

Codice DB1414

D.D. 21 novembre 2013, n. 2827

**Sistema radio regionale di protezione civile "Emercom.Net". Determinazione a contrarre per l'affidamento del servizio di assistenza, manutenzione e adeguamento tecnologico del sistema (C.I.G. n. 54453794E7). Prosecuzione del servizio in essere ai sensi dell'art.3.2 del contratto rep. n.13092 del 27/12/2007. Impegno di spesa di euro 655.937,19 o.f.i. sul cap. 149055/2013 e di 135.564,60 o.f.i. sul cap. 136446/2013.**

Premesso che:

con la legge n. 225/1992 sono state definite le attività della Protezione civile e le competenze attribuite alle Regioni, alle Province ed ai Comuni;

con l'articolo 108 del decreto legislativo n. 112/1998 sono state trasferite ulteriori funzioni alle Regioni, alle Province ed ai Comuni;

la legge regionale n. 44/2000 ha indicato le disposizioni normative per l'attuazione del sopra citato d.lgs. n. 112/1998 in merito al conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle Regioni ed agli Enti locali, in attuazione del capo I della legge n. 59/1997 e, in particolare, all'articolo 70 elenca le funzioni amministrative di competenza delle Regioni in materia di protezione civile che richiedono l'unitario esercizio a livello regionale;

con la legge regionale n. 7/2003 in attuazione delle indicazioni della l.r. n. 44/2000 sono state definite ulteriormente le competenze della Regione Piemonte, relativamente ai compiti di Protezione civile;

la medesima legge regionale n. 7/2003 prevede all'art. 5 comma 1 lettera e) che il sistema di protezione civile regionale garantisca a tutti i livelli, la realizzazione e il funzionamento efficiente ed efficace del sistema di telecomunicazioni fra componenti, unificato e standardizzato;

il protocollo d'intesa (G.U. 252 del 26/10/2002) tra il Ministero delle Comunicazioni e la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della protezione civile prevede la messa a disposizione di frequenze radio per la realizzazione di reti di comunicazione che garantiscano l'acquisizione e la diffusione di una tempestiva informazione, migliorino il sistema di collegamento con gli organi istituzionali competenti in materia di protezione civile e, nei casi di emergenza, rendano più efficiente l'organizzazione dell'attività di soccorso;

con D.G.R. n.18-611 del 1.8.2005 la Regione Piemonte ha approvato il progetto di realizzazione e gestione di un sistema radiomobile isofrequenziale denominato "Emercom.Net-Piemonte" per le attività di protezione civile degli enti pubblici e del volontariato regionale e ha avviato le procedure ad evidenza pubblica per l'individuazione del contraente;

a seguito dell'esperimento delle procedure di gara indetta con determinazione n.1188 del 17 luglio 2006, tra la Regione Piemonte e il raggruppamento di Imprese Selex Communications s.p.a. (ora Selex Es s.p.a.) e GEG s.r.l. (di seguito "RTI") è stato sottoscritto il contratto rep. n.13092 del 27/12/2007 (di seguito "Contratto") per la realizzazione del primo canale del sistema radiomobile Emercom.Net con frequenze dedicate alla Protezione Civile;

la rete è stata consegnata alla Regione Piemonte nel mese di dicembre 2009 ed è entrata in esercizio nel 2010 a seguito del collaudo e dell'approvazione, con DD n.2624 del 08/10/2010, della "regolamentazione rete radio Emercom.Net-Piemonte, canale istituzionale";

con D.D. 2888 del 4/11/2010 è stato approvato lo schema dell'atto rep. n.15720 del 19/11/2010 di integrazione al Contratto con il quale è stata trasferita alla Regione Piemonte, anticipatamente rispetto alla scadenza contrattuale, la proprietà di parte degli apparati facenti parte dell'infrastruttura Emercom.Net;

al fine di completare il progetto di realizzazione di cui alla la D.G.R. 18-611 del 1.8.2005 sopra citata, con D.D. 2967 del 22.11.2011 è stato approvato il piano di implementazione e sviluppo della

rete radio ed è stata avviata l'attuazione del primo lotto del piano per l'implementazione e lo sviluppo della rete radio di protezione civile Emercom.Net-Piemonte;

in relazione alle risorse complessivamente disponibili con D.D. 217 del 6.2.2012 è stata avviata l'attuazione del primo lotto del piano per l'implementazione e lo sviluppo della rete radio di protezione civile Emercom.Net-Piemonte;

in virtù dei contratti e delle procedure di implementazione di cui sopra è stata quindi realizzata l'attuale infrastruttura, costituita dalle seguenti apparecchiature di proprietà regionale:

- dorsale digitale a microonde costituita da 13 tratte in ponte radio;
- sale operative regionali di Torino e Alessandria;
- 4 reti semiregionali del canale volontariato costituite da 25 ponti radio VHF;
- 1 rete in tecnologia tetra multisito costituita da 6 unità, completa di 19 terminali ricetrasmittenti veicolari e 69 terminali ricetrasmittenti portatili;
- componente trasportabile ivi comprese le apparecchiature a bordo delle unità mobili;
- 169 stazioni radio fisse VHF;
- 480 terminali radio ricetrasmittenti portatili VHF;

nonché dalle seguenti apparecchiature in noleggio (con possibilità di riscatto finale per € 0,01 ai sensi del contratto rep. 13092 del 27 dicembre 2007):

- 8 reti provinciali del canale istituzionale costituite da 77 ponti radio VHF;
- 8 sale operative provinciali;
- 647 terminali radio ricetrasmittenti portatili VHF;
- 20 terminali radio ricetrasmittenti radio base in valigia VHF;
- 234 terminali radio ricetrasmittenti veicolari VHF.

i terminali del parco radio risultano distribuiti, oltre che agli uffici regionali dei Settori Protezione Civile e Sistema AIB, Decentrati OO.PP. e Prevenzione territoriale del rischio geologico ed agli uffici operativi a tutela del territorio piemontese di ARPA, AIPO e CNR-IRPI, anche alle altre componenti istituzionali ed operative del Sistema Regionale di Protezione Civile per un totale di 1100 operatori radio abilitati;

il Contratto, della durata di anni quattro a partire dall'inizio lavori (avvenuto nel dicembre 2008), è scaduto il 27/12/2012 e al suo articolo 3.2 prevede che, sino ad espletamento delle procedure di nuova aggiudicazione, l'appaltatore garantisca la prosecuzione del servizio oltre i termini di scadenza alle medesime condizioni adeguate secondo indice ISTAT.

Dato atto che:

con deliberazione D.G.R. 49-5103 del 18/12/2012 la Regione Piemonte:

- ha riconosciuto il carattere strategico, per il sistema regionale di protezione civile, della rete radio Emercom.Net, risultando la stessa uno strumento imprescindibile per migliorare, in caso di eventi di protezione civile, il coordinamento delle sue componenti, il supporto alle proprie risorse operative e la sicurezza degli operatori sul territorio;
- ha dato mandato al Settore Protezione Civile e Sistema AIB di attivarsi per esercitare l'opzione di riscatto delle apparecchiature costituenti il sistema radio contemplata dal Contratto;
- ha disposto di perseguire l'obiettivo del mantenimento in esercizio della rete, ad un livello adeguato alle necessità del sistema regionale di protezione civile, demandando a successivo atto la definizione delle risorse destinate a tale scopo;

Emercom.Net si basa su una infrastruttura costituita da una serie di apparati di rete, la cui disposizione è stata progettata in modo da ottimizzare le prestazioni di radiocopertura secondo le caratteristiche orografiche del territorio piemontese;

le apparecchiature che compongono la suddetta infrastruttura sono collocate in appositi siti adeguatamente attrezzati, che in gran parte dei casi prevedono specifici contratti di ospitalità a carattere oneroso il cui costo complessivo costituisce una delle voci previste dal Contratto;

con D.D. 665/2013, per le motivazioni in essa contenute, si è disposto:

di dare corso alla clausola di continuità di cui all'articolo 3.2 del contratto, rep. n. 13092 del 27/12/2007, limitatamente ai servizi necessari al mantenimento in efficienza del sistema costituiti dai costi connessi con l'ospitalità presso i siti attrezzati costituenti l'infrastruttura della rete radio, dalla manutenzione della suddetta infrastruttura, e dell'assistenza e manutenzione delle sale operative, della componente trasportabile e delle unità mobili per l'anno 2013;

di demandare a successivi atti la definizione dei provvedimenti di impegno di spesa necessari alla copertura finanziaria dei servizi connaturati con la gestione del sistema per le annualità successive al 2013;

di demandare a successivi atti i provvedimenti per la definizione degli accordi necessari a costituire i contratti di ospitalità a carattere oneroso presso i siti attrezzati impiegati per garantire la radiocopertura del territorio piemontese;

di procedere al riscatto dei beni a noleggio per la somma di € 0,01 o.f.i., ai sensi di quanto previsto dal contratto rep. 13092 ed in attuazione a quanto disposto dalla D.G.R. 49-5103 del 18.12.2012, dopo la conclusione delle procedure per la definizione degli aspetti contrattuali connessi con l'ospitalità presso i siti attrezzati che garantiscono l'attuale livello di radiocopertura del territorio;

con D.D. 665/2013, 1540/2013 e 1643/2013 si è proceduto a dare copertura finanziaria ai servizi richiesti per l'anno 2013;

Rilevato che:

il sistema necessita di una costante manutenzione ordinaria e preventiva onde garantirne il mantenimento in efficienza finalizzato anche a prevenirne il degrado e ad evitare possibili interferenze con i sistemi radio in uso da parte di altri soggetti, istituzionali e non;

per indisponibilità di sufficienti risorse finanziarie sui capitoli delle uscite del bilancio relativo agli esercizi finanziari 2011 e 2012 non è stato possibile predisporre un'adeguata programmazione né delineare modalità di gestione e livelli di servizio connessi con la gestione del sistema al termine del Contratto, pertanto sono stati adottati unicamente quei provvedimenti necessari nell'immediato al mantenimento in efficienza, senza poter avviare una nuova procedura di gara per l'acquisizione del servizio;

soltanto a seguito di quanto disposto con D.G.R. 10-6493 del 14/10/2013, sui capitoli di spesa dedicati alle attività di protezione civile sono state stanziare risorse finanziarie nell'ambito delle quali è possibile reperire quanto necessario ad una iniziale copertura delle spese connesse al mantenimento in esercizio della rete esistente, in ottemperanza alle indicazioni di cui alla sopra richiamata D.G.R. n. 49-5103, ivi compreso l'avvio della nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio in oggetto;

gli uffici del Settore Protezione Civile e Sistema AIB hanno predisposto il progetto del servizio, ai sensi del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207, art. 279;

nelle more della conclusione dell'iter amministrativo relativo all'affidamento di cui al punto precedente e alla definizione degli aspetti contrattuali relativi alla gestione dell'ospitalità delle apparecchiature di radiodiffusione, è necessario garantire i servizi essenziali ai fini del mantenimento in esercizio della rete ad un livello adeguato alle necessità del sistema regionale di protezione civile, compatibilmente con le attuali esigenze di contenimento della spesa;

i suddetti servizi essenziali consistono negli oneri di ospitalità presso i siti attrezzati, oltre che nella manutenzione ordinaria dell'infrastruttura di rete e nell'assistenza e manutenzione delle sale operative, della componente trasportabile e delle unità mobili;

si rende necessario procedere impegnando, nell'ambito delle attuali disponibilità, risorse sufficienti a garantire anche il periodo transitorio compreso tra il termine dell'attuale proroga contrattuale e l'affidamento definitivo del servizio;

Valutato che:

in base all'analisi da parte del Settore Protezione Civile e Sistema AIB dei servizi indispensabili per il mantenimento in esercizio del sistema ed ai criteri contenuti dell'articolo 3.2 del Contratto, rivisti in base alle esigenze di contenimento della spesa, i costi relativi ai canoni di locazione e servizi accessori dei siti con contratti di ospitalità onerosi nonché alle attività connaturate con il mantenimento in efficienza della rete, nella sua configurazione attuale, sono definiti in € 51.652,89 o.f.e. per ogni mensilità di servizio fruito, in linea con quanto già stabilito con D.D. 665/2013; è ragionevole prevedere che la nuova procedura di affidamento del servizio non sarà conclusa prima di maggio 2014, salvo il verificarsi di circostanze al momento non prevedibili;

Considerato che:

nel rispetto delle dotazioni finanziarie attribuite con DGR 10-6493 del 14/10/2013 (ass. 100296 e 100324), determinate dalle limitazioni di spesa, necessita avviare la procedura di gara ai sensi del D. Lgs. 163/2006 e s.m.i.;

il progetto di servizio redatto ai sensi del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207, art. 279, compiegato al presente atto a farne parte integrante e sostanziale, tenendo conto della limitatezza delle risorse disponibili e delle esigenze di contenimento della spesa, riguarda prestazioni specialistiche di assistenza, manutenzione e adeguamento tecnologico finalizzati a garantire un'adeguata efficienza dell'infrastruttura della rete, delle sale operative, della componente trasportabile e delle unità mobili per un importo stimato di € 475.819,18 o.f.i./anno, che in vista di una durata gestionale pari a 3 anni comporta un importo complessivo di € 1.427.457,54 o.f.i.;

sussiste la necessità di provvedere, contestualmente all'adozione del presente atto, agli adempimenti finalizzati a garantire la continuità del servizio così come disposto dalla DGR 49-5103 del 18.12.2012, consistenti nell'impegno di spesa e nel prolungamento della clausola di continuità di cui all'art. 3.2 del Contratto;

CONSIP S.p.A. e la centrale di committenza regionale (SCR) non hanno ad oggi stipulato alcuna convenzione per il servizio in oggetto e pertanto si può procedere ad autonoma procedura di acquisto, fermo restando il diritto di recesso dell'amministrazione regionale nel caso in cui, in corso di contratto, si rendesse disponibile tale convenzione, così come stabilito all'art.1 del D.L. 95/2012 (convertito con L. 135/2012);

Ritenuto pertanto:

di indire, stante i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche espresse in premessa, l'affidamento del servizio di assistenza, manutenzione e adeguamento tecnologico del sistema radio regionale di protezione civile "Emercom.Net" mediante gara a procedura ristretta ai sensi degli artt. 54 e 55 del D. Lgs.163/06 e s.m.i., secondo il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 83 del medesimo D. Lgs.;

di dare avvio, per il tramite della Direzione Risorse umane e patrimonio, Settore Attività Negoziale e Contrattuale, Espropri - Usi Civici, all'indizione della procedura concorsuale per individuare il contraente a cui affidare tale servizio;

di approvare il progetto di servizio redatto ai sensi del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207, art. 279, compiegato al presente atto a farne parte integrante e sostanziale, che prevede un servizio articolato su base annuale, ripetibile per le 2 successive annualità in via subordinata alle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione;

di dare corso alla clausola di continuità di cui all'articolo 3.2 del Contratto, limitatamente ai necessari servizi di ospitalità delle apparecchiature presso i siti attrezzati costituenti l'infrastruttura, di manutenzione dell'infrastruttura della rete radio, di manutenzione e assistenza delle sale operative, della componente trasportabile e delle unità mobili ai fini del loro mantenimento in efficienza nelle more della conclusione dell'iter amministrativo relativo all'affidamento di cui al punto precedente e alla definizione degli aspetti contrattuali relativi alla gestione dell'ospitalità delle apparecchiature di radiodiffusione;

di dare atto che la spesa per coprire il periodo transitorio di cui al punto precedente, quantificata in € 51.652,89 o.f.e. per ogni mese di fruizione, ammonta a € 315.082,60 o.f.i. per un periodo di 5 mesi a decorrere dall'1.1.2014;  
di impegnare, per la prima annualità del servizio in oggetto, la somma di € 475.819,18 o.f.i. a favore dei beneficiari che si configureranno al termine della procedura di aggiudicazione;  
di impegnare la somma di € 315.082,60 per la copertura di mesi cinque di periodo transitorio al fine di garantire la continuità del servizio in base alle considerazioni sopra esposte;  
di procedere con successivi atti all'affidamento del servizio transitorio tramite lettera commerciale;  
demandare a successivi atti determinativi i provvedimenti necessari all'approvazione dell'esito della suddetta procedura di gara, nonché all'affidamento del servizio e all'impegno della somma residua sino alla concorrenza degli importi di aggiudicazione;

Rilevato che sui capp. 149055/2013 (ass. 100324) e 136446/2013 (ass. 100296) sussiste la necessaria disponibilità finanziaria.

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto;

Tutto ciò premesso e considerato

#### IL DIRIGENTE

visto il D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i.;  
visto il d.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207;  
vista la L.R. 7/2001;  
vista la L.R. 23/2008;  
vista la L.R. 9/2013  
in conformità con le disposizioni e le assegnazioni disposte dalla Giunta Regionale con provvedimento deliberativo n.10-6493 del 14/10/2013 (ASS. 100324 e 100296)

#### *determina*

di dare attuazione a quanto disposto dalla D.G.R. 49-5103 del 18.12.2012, nei limiti tecnici e finanziari consentiti, con le modalità sotto indicate;  
di indire, stante i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche espresse in premessa, l'affidamento del servizio di assistenza, manutenzione e adeguamento tecnologico del sistema radio regionale di protezione civile "Emercom.Net" mediante gara a procedura ristretta ai sensi degli artt. 54 e 55 del D. Lgs.163/06 e s.m.i., secondo il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 83 del medesimo D. Lgs. per un importo complessivo stimato di € 1.427.457,54 o.f.i. per anni 3;  
di dare avvio, per il tramite della Direzione Risorse umane e patrimonio, Settore Attività Negoziale e Contrattuale, Espropri - Usi Civici, all'indizione della procedura concorsuale per individuare il contraente a cui affidare tale servizio;  
di approvare il progetto di servizio redatto ai sensi del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207, art. 279, compiegato al presente atto a farne parte integrante e sostanziale, che prevede un servizio articolato su base annuale, ripetibile per le 2 successive annualità in via subordinata alle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione, e di trasmetterlo alla Direzione Risorse umane e patrimonio, Settore Attività Negoziale e Contrattuale, Espropri - Usi Civici;  
di dare atto che le risorse ad oggi iscritte a bilancio consentono di prevedere l'affidamento del servizio per un anno, ripetibile per altri 2 anni successivi, qualora vi sia possibilità di finanziamento;

di dare corso alla clausola di continuità di cui all'articolo 3.2 del Contratto rep. 13092 del 27.12.2007, limitatamente ai necessari servizi di ospitalità delle apparecchiature presso i siti attrezzati costituenti l'infrastruttura, di manutenzione dell'infrastruttura della rete radio, di manutenzione e assistenza delle sale operative, della componente trasportabile e delle unità mobili ai fini del loro mantenimento in efficienza nelle more della conclusione dell'iter amministrativo relativo all'affidamento di cui al punto precedente e alla definizione degli aspetti contrattuali relativi alla gestione dell'ospitalità delle apparecchiature di radiodiffusione;

di dare atto che la spesa per coprire il periodo transitorio di cui al punto precedente, quantificata in € 63.016,52 o.f.i. per ogni mese di fruizione, ammonta a € 315.082,60 o.f.i. per un periodo di 5 mesi a decorrere dall'1.1.2014;

di impegnare sul cap 149055 la somma complessiva di € 475.819,18 (di cui € 390.015,72 per la prestazione del servizio oltre a € 85.803,46 per IVA) per la prima annualità del servizio in oggetto a favore dei beneficiari che si configureranno al termine della procedura di aggiudicazione e € 600,00 AVCP (COD BEN AVCP);

di impegnare sul cap 149055 la somma di € 0,01 al fine di procedere al riscatto previsto dal contratto rep. 13092 del 27 dicembre 2007 come deliberato con D.G.R. 49-5103 del 18/12/2012;

di impegnare a favore (SELEX ES s.p.a. mandataria capogruppo - cod ben. 263088; G.E.G srl mandante - cod. ben. 56138), per il mantenimento in esercizio della rete regionale EmercomNet sopra delineato, per il periodo gennaio-maggio 2014, la somma complessiva di € 315.082,60 o.f.i. (€ 258.264,45 prestazione del servizio, € 56.818,15 IVA al 22%) così ripartita:

sul cap 149055/2013 la somma di € 180.118,00

sul cap 136446/2013 €135.564,60

di procedere con successivi atti all'affidamento del servizio transitorio tramite lettera commerciale; demandare a successivi atti determinativi i provvedimenti necessari all'approvazione dell'esito della suddetta procedura di gara, nonché all'affidamento del servizio e all'impegno della somma residua sino alla concorrenza degli importi di aggiudicazione;

ai fini dell'efficacia della presente determinazione, di disporre ai sensi dell'art.18 del d.l.83/2012, la pubblicazione sul sito della Regione Piemonte, sezione "Trasparenza, valutazione e merito" dei seguenti dati:

Beneficiario R.T.I. Selex Es s.p.a. – GEG s.r.l.;

P.IVA/ C.F. 10111831003

Importo: € 315.082,60

Responsabile del Procedimento: Stefano BOVO

Modalità seguita per l'individuazione del beneficiario: altro.

Avverso la presente determinazione è ammesso il ricorso al TAR del Piemonte entro 60 giorni dalla avvenuta piena conoscenza dell'atto oppure ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni.

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'articolo 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010.

Il Dirigente  
Stefano Bovo