

Deliberazione della Giunta Regionale 30 settembre 2013, n. 17-6419

PAR FSC 2007-2013 - DGR N. 8-6174 del 29 luglio 2013 Avvio Asse "Edilizia Sanitaria" - Linea di azione: "Ammodernamento e Messa in sicurezza dei presidi ospedalieri".

A relazione del Vicepresidente Pichetto Fratin e dell'Assessore Cavallera:

Premesso che:

l'art. 119, comma 5, della Costituzione, nella sua nuova formulazione discendente dalle modifiche introdotte dalla Legge Costituzionale n. 3 del 18 ottobre 2001, dispone la destinazione di risorse aggiuntive da parte dello Stato a favore di Comuni, Province, Città Metropolitane e Regioni "per promuovere lo sviluppo, la coesione e la solidarietà sociale, per rimuovere gli squilibri economici e sociali, per favorire l'effettivo esercizio dei diritti alla persona o per provvedere a scopi diversi dal normale esercizio";

il CIPE, con deliberazione n. 174 del 22 dicembre 2006, ha approvato il Quadro Strategico nazionale (QSN) per la politica di coesione 2007-2013, definendo gli indirizzi strategici per il raggiungimento degli obiettivi di competitività nell'ambito della politica regionale di sviluppo;

il CIPE, con deliberazione n. 166 del 21 dicembre 2007, di attuazione del Quadro Strategico nazionale 2007-2013, ha assegnato alle amministrazioni centrali e regionali le risorse per il Fondo di Sviluppo e Coesione (FSC) per l'intero periodo 2007/2013, definendo le nuove modalità di programmazione delle predette risorse e le relative procedure tecnico-amministrative e finanziarie necessarie. Tale Fondo è stato così ridenominato, in luogo di Fondo per le Aree Sottoutilizzate, ai sensi del decreto legislativo n. 88/2011, recante Disposizioni in materia di risorse aggiuntive ed interventi speciali per la rimozione di squilibri economici e sociali, a norma dell'articolo 16 della legge 5 maggio 2009, n. 42;

la Giunta regionale, con deliberazione n. 19-9238 del 21 luglio 2008, ha approvato il Documento Unitario di Programmazione (DUP), che delinea lo scenario di riferimento degli obiettivi della politica regionale unitaria e indica gli elementi per la definizione del Programma Attuativo Regionale FSC 2007-2013;

la Giunta regionale, con deliberazione n. 10-9736 del 6 ottobre 2008, ha adottato il Programma Attuativo Regionale del FAS Piemonte 2007-2013 (PAR FAS, ora PAR FSC) per un valore complessivo di un miliardo di euro, di cui euro 889.255.000,00 a valere sul FSC ed euro 110.745.000,00 di cofinanziamento regionale;

il CIPE, con successive deliberazioni n. 1 del 6 marzo 2009 (punto 2.10), n. 1 del 11 gennaio 2011, n. 107 del 26 Ottobre 2012 e n. 41 del 8 marzo 2013 ha modificato alcuni principi della predetta delibera n. 166/2007 e ha aggiornato la dotazione del FSC, rimodulando le risorse assegnate alla Regione Piemonte;

il CIPE nelle citate deliberazioni rende ammissibile a finanziamento nel PAR gli interventi e i progetti la cui spesa sia realizzata a partire dal 1° gennaio 2007;

la L. n. 64 del 8 marzo 2013 autorizza la Regione Piemonte ad utilizzare per l'anno 2013 risorse FSC per un importo massimo di 150 milioni "al fine di consentire la rimozione dello squilibrio

finanziario derivante da debiti pregressi a carico del bilancio regionale inerenti i servizi di trasporto pubblico locale su gomma e di trasporto ferroviario regionale”;

in ossequio alle disposizioni contenute nelle citate delibere CIPE, e nel prendere atto dell'aggiornamento delle dotazioni delle risorse FSC, la Giunta Regionale con DGR n. 8-6174 del 29 luglio 2013 ha integrato e modificato il proprio Programma Regionale, ai sensi degli esiti del Comitato di Pilotaggio riunitosi il 11 luglio 2013, inserendo nella propria programmazione un nuovo asse di intervento “Edilizia sanitaria” per un valore di 50 milioni di euro a valere sul FSC.

Ai sensi della delibera CIPE n. 41/2012 (punto 2.1) e della L. 64/2013 (art 11) , Regione Piemonte propone la nuova programmazione nel limite delle risorse disponibili al CIPE per la presa d'atto.

L'Organismo di programmazione e attuazione del PAR FSC ha avviato l'iter per la presa d'atto della nuova programmazione da parte del CIPE, inviando opportuna documentazione al MISE – DPS con nota prot. n. 22201/DB0800 del 30 luglio 2013;

il PAR individua gli organismi responsabili per la programmazione, sorveglianza e attuazione del Programma in particolare attribuisce alla Direzione Programmazione strategica, politiche territoriali ed edilizia la responsabilità della gestione e attuazione del Programma nel suo complesso (in qualità di Organismo di Programmazione e attuazione - OdP) in collaborazione con le strutture dell'amministrazione competenti per l'attuazione delle singole linee d'azione;

I rapporti tra le strutture coinvolte sono stati definiti nel Manuale di Controllo e Gestione approvato con DGR n. 37 - 4154 del 12 luglio 2012. Lo stesso regola anche le procedure e modalità di gestione, monitoraggio, rendicontazione, controlli di primo e secondo livello a cui i progetti finanziati nel PAR sono soggetti;

il Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici della Regione Piemonte (Nuval), è incaricato di svolgere le attività di valutazione previste nel Disegno di valutazione, allegato alla sopra citata deliberazione n. 37 - 4154 del 12 luglio 2012 e di svolgere le funzioni altresì delineate nel Manuale per il sistema di gestione e controllo;

la Delibera CIPE n. 41/2012 (punto 3.1) stabilisce che ai fini dell'attuazione del Programma delle Regioni nel caso delle Azioni Cardine si procede mediante la sottoscrizione di specifici Accordo di Programma Quadro (APQ) integrati dalle valutazioni ex ante e dall'indicazione dei criteri di selezione e ammissione degli interventi;

la Giunta regionale, con propria Delibera n. 36-4192 del 23 luglio 2012, ha approvato le Linee guida per la gestione dei suddetti Fondi.

Considerato che:

il PAR FSC, nell'ambito del nuovo Asse V “Edilizia Sanitaria ” assegna per l'attuazione della Linea d'azione “Ammodernamento e messa in sicurezza del presidi ospedalieri ” Euro 50.000.000,00 a valere sul FSC. L'azione è cofinanziata con risorse regionali pari ad Euro 11.348.393,71 già impegnate sul capitolo di spesa n. 246973/2012;

con tali risorse si intende realizzare, tramite APQ, interventi atti a garantire requisiti di sicurezza, affidabilità e accessibilità dei presidi ospedalieri con particolare riferimento alla normativa antincendio, alle condizioni di sicurezza strutturali ed operative ed alla conservazione degli edifici,

attraverso gli interventi di cui all'Allegato n.1, parte integrante formale e sostanziale a questa deliberazione;

il sopra citato APQ deve essere integrato con la valutazione ex ante degli interventi/progetti, ai sensi della Delibera CIPE n. 41/2012;

con L.R. n. 16 del 6 agosto 2013 sono stati istituiti i seguenti nuovi capitoli statali per l'attuazione degli interventi del PAR FSC in materia di edilizia sanitaria vincolati ai capitoli di entrata n. 23840:

1) capitolo n. 246561 con le seguenti dotazioni

- Euro 5.443.570 per il 2013
 - Euro 12.500.000 per il 2014
 - Euro 6.515.500 per il 2015
- 2) capitolo n. 248706 con le seguenti dotazioni
- Euro 5.443.570 per il 2013
 - Euro 12.500.000 per il 2014
 - Euro 6.515.500 per il 2015

Considerato infine che occorre garantire la separazione delle funzioni di controllo da quelle gestionali, ai sensi del citato Manuale di Gestione e Controllo;

valutato necessario avviare la Linea d'azione in oggetto, nelle more della presa d'atto da parte del CIPE della nuova programmazione del PAR FSC, e valutato necessario avviare, contestualmente, la fase di concertazione per la sottoscrizione dell'APQ in materia di Edilizia Sanitaria, previo espletamento della valutazione ex ante ai sensi di quanto previsto dalla Delibera CIPE n. 41/2012.

Vista

la Legge regionale del 6 agosto 2013, n. 16 "Assestamento al bilancio di previsione per l'anno finanziario 2013 e al bilancio pluriennale per gli anni finanziari 2013/2015";

la Legge regionale del 12 agosto 2013, n. 17 "Disposizioni collegate alla manovra finanziaria per l'anno 2013";

la DGR n. 37 - 4154 del 12 luglio 2012;
la DGR n. 36 - 4192 del 23 luglio 2012;
la DGR n. 8-6174 del 29 luglio 2013;
la DGR n. 29-13683 del 29 marzo 2010;
la DGR n. 74-5196 del 28 dicembre 2012;
la L.R. n. 40/96;
la L.R. 18/2007;
la L.R. 3/2012;

tutto ciò premesso e considerato la Giunta regionale, unanime,

delibera

di dare avvio, nelle more della presa d'atto da parte del CIPE della nuova programmazione del PAR FSC, alla Linea di azione "Ammodernamento e messa in sicurezza dei presidi ospedalieri" Asse V "Edilizia sanitaria" per la realizzazione di interventi atti a garantire requisiti di sicurezza, affidabilità e accessibilità dei presidi ospedalieri con particolare riferimento alla normativa

antincendio, alle condizioni di sicurezza strutturali ed operative ed alla conservazione degli edifici, attraverso gli interventi di cui all'Allegato n.1, parte integrante formale e sostanziale a questa deliberazione;

di dare mandato, previo espletamento della valutazione ex ante, all'Organismo di Programmazione d'intesa con il responsabile della Linea d'azione, di avviare la fase di concertazione con i Ministeri competenti per la definizione e la sottoscrizione dell'Accordo di Programma Quadro di cui in premessa;

di prendere atto che il responsabile pro-tempore della Direzione regionale Sanità è il responsabile della linea d'azione "Ammodernamento e messa in sicurezza dei presidi ospedalieri" per l'istruttoria dei progetti e per la relativa gestione, così come indicato nel Manuale di Gestione e Controllo;

di dare mandato al Responsabile di Linea sopra indicato di:

- porre in essere gli strumenti attuativi della Linea d'azione, compresa la predisposizione, definizione e l'approvazione delle piste di controllo inerenti le singole tipologie degli interventi;
- individuare tra i dirigenti della propria struttura, ove ritenuto necessario, il soggetto responsabile dell'attuazione della linea d'azione nel Settore Pianificazione e Assetto Istituzionale del SSR;
- individuare tra i dirigenti della propria struttura il soggetto responsabile dei controlli di primo livello nel Settore Risorse Finanziarie;

di assegnare alla Direzione regionale Sanità il 100% delle risorse stanziare nel Bilancio pluriennale 2013-2015 per l'attuazione della linea di cui in premessa;

di rimandare all'approvazione dei successivi bilanci pluriennali regionali le ulteriori variazioni di bilancio successive all'esercizio 2015.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della l.r. n 22/2010.

Avverso alla presente deliberazione è ammesso ricorso giurisdizionale avanti al TAR entro 60 giorni dalla data di comunicazione o piena conoscenza dell'atto ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato, entro 120 giorni dalla suddetta data ovvero l'azione innanzi al Giudice ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal codice civile.

(omissis)

Allegato

Allegato 1 – SCHEDE DI SINTESI

ASSE V	Edilizia Sanitaria
Linea d'azione	Ammodernamento e messa in sicurezza dei presidi ospedalieri
Risorse assegnate	Euro 50.000.000,00 (FSC) Euro 11.348.393,71 (Fondi regionali)
Obiettivi operativi del progetto	Garantire requisiti di sicurezza, affidabilità e accessibilità dei presidi ospedalieri con particolare riferimento alla normativa antincendio, alle condizioni di sicurezza strutturali ed operative ed alla conservazione degli edifici
Modalità di attuazione	APQ
Procedura di Selezione degli interventi o beneficiari	Procedura negoziata con le ASL e AO
Criteri di selezione per l'ammissione al contributi/ concessione finanziamenti	A seguito delle prescrizioni dei Vigili del fuoco sono stati individuati interventi ritenuti urgenti a seguito delle prescrizioni dei Vigili del Fuoco (prima fase), interventi per la predisposizione di idonee condizioni di sicurezza (seconda fase) e l'interventi per il completamento del nuovo Ospedale di Biella (terza fase).
Elenco interventi individuati e modalità di attuazione	Vedi pagine seguenti
Beneficiari	Aziende Sanitarie Locali e Aziende Ospedaliere

Elenco interventi di PRIMA fase

Gli interventi sotto indicati sono stati programmati con DGR n. 74-5196 del 28 dicembre 2012 e confermati nel PAR FSC approvato con DGR n. 8-6471 del 29 luglio 2013, per la cui realizzazione è stata prevista una spesa di Euro 26.385.628,00.

Ai sensi di tale deliberazione, le aziende dovranno approvare il livello di progettazione necessario per l'espletamento della gara d'appalto entro e non oltre i 12 mesi dallo stesso provvedimento (28 dicembre 2013). A seguito del rilascio del "nulla-osta" da parte della Regione, le Aziende dovranno procedere all'aggiudicazione della gara d'appalto entro e non oltre i 12 mesi successivi (28 dicembre 2014). Per l'attuazione degli interventi sono adottate le procedure approvate con DGR n. 29-13683 del 29 marzo 2010 e l'utilizzo della modulistica di cui alla DD n. 236 del 15 aprile 2010.

Soggetti attuatori	Struttura	TITOLO INTERVENTO	Importo FSC
ASL TO2	Ospedale Amedeo di Savoia	INTERVENTI URGENTI PER LA SICUREZZA ANTINCENDIO (COMPARTIMENTAZIONI, VIE D'ESODO, RILEVAZIONE ALLARME ED ESTINZIONE INCENDI) E PER L'EFFICIENZA E LA CONTINUITÀ DI FUNZIONAMENTO DEGLI IMPIANTI TECNOLOGICI A SERVIZIO DEGLI EDIFICI DEL COMPRESORIO (IMPIANTI ELETTRICI, GAS MEDICALI).	1.995.628,00
ASL TO2	Ospedale Maria Vittoria	ADEGUAMENTO ALLA NORMATIVA: RINNOVO E POTENZIAMENTO DEGLI IMPIANTI ELETTRICI DI DISTRIBUZIONE PRIMARIA DEL PRESIDIO.	3.810.000,00
ASL TO3	Ospedale degli Infermi di Rivoli	IMPLEMENTAZIONE E REVISIONE IMPIANTO DI RIVELAZIONE INCENDI, SPEGNIMENTO E CARTELLONISTICA - ADEGUAMENTO SU PRESCRIZIONE DI M252/02 (IN OTTEMPERANZA ORDINANZA SINDACO CITTA' DI RIVOLI).	2.000.000,00
ASL TO5	Ospedale Santa Croce di Moncalieri	OSPEDALE DI MONCALIERI - ATTUAZIONE PROGETTO PER L'OTTENIMENTO DEL CERTIFICATO PREVENZIONE INCENDI, COMPARTIMENTI ANTINCENDIO, SOSTITUZIONE PORTE, MONTALETTIGHE LATO PEDIATRIA, (ARESS A.01,A.02,A.03,A.04,A.05,A.06,A.07).	500.000,00
AZIENDA OSP. MAGGIORE DELLA CARITA' - NO	Sede distaccata S. Giuliano	INTERVENTI DI ADEGUAMENTO NORMATIVO SICUREZZA E VV.F. SEDI STACCATE DI V.LE PIAZZA D'ARMI E GALLIATE.	650.000,00
AZIENDA OSP. S.CROCE E CARLE - CN	Ospedale S. Croce	LAVORI DI ADEGUAMENTO DEI PRESIDI OSPEDALIERI ALLE NORME ANTINCENDIO.	3.750.000,00
AO CITTA' DELLA SALUTE E DELLA SCIENZA DI TORINO	ex Azienda Ospedaliera S.G. Battista	ADEGUAMENTO ALLA NORMATIVA ANTINCENDIO PRESSO TUTTI I PRESIDI OSPEDALIERI.	10.000.000,00
AO CITTA' DELLA SALUTE E DELLA SCIENZA DI TORINO	ex Azienda Ospedaliera S.Anna	COMPARTIMENTAZIONE CORPI SCALE, PORTE REI, ATTREZZATURE E MEZZI DI SPEGNIMENTO, RILEVAZIONE ED ILLUMINAZIONE DI EMERGENZA NEI PRESIDI INFANTILE REGINA MARGHERITA E SANT'ANNA - II FASE	3.680.000,00
TOTALE			26.385.628,00

Elenco interventi di SECONDA fase

Gli interventi sotto indicati sono stati programmati nell'ambito del PAR FSC approvato con DGR n. 8-6174 del 29 luglio 2013 per la cui realizzazione è stata prevista una spesa di Euro 23.614.372,00.

In conformità con le modalità di attuazione previste per gli interventi di prima fase, le aziende dovranno approvare il livello di progettazione necessario per l'espletamento della gara d'appalto entro e non oltre i 12 mesi dal citato provvedimento (29 luglio 2014).

A seguito del rilascio del "nulla-osta" da parte della Regione, le Aziende dovranno procedere all'aggiudicazione della gara d'appalto entro e non oltre i 12 mesi successivi (29 luglio 2015).

Per l'attuazione degli interventi sono adottate le procedure approvate con DGR n. 29-13683 del 29 marzo 2010 e l'utilizzo della modulistica di cui alla DD n. 236 del 15 aprile 2010.

Soggetti attuatori	Struttura	TITOLO INTERVENTO	Importo FSC
ASL TO1	Ospedale Martini	OSPEDALE MARTINI ADEGUAMENTO A NORMA DI SICUREZZA BLOCCHI SCALA C.D. CED, C.D. OVEST, C.D. EST, C.D. LABORATORI	1.235.750,00
ASL TO3	Ospedale Civile "E. Agnelli"	INTERVENTI DI COMPLETAMENTO PER LA MESSA A NORMA ANTINCENDIO DEL PRESIDIO OSPEDALIERO -	390.000,00
ASL TO4	Ospedale Civile di Cuorgne'	COMPLETAMENTO LAVORI DI ADEGUAMENTO ALLE NORME DI PREVENZIONE INCENDI - 2 LOTTO P.O. CUORGNE' ED ESECUZIONE OPERE AI FINI DELLA TUTELA DELLA SALUTE E DELLA SICUREZZA NEI LUOGHI DI LAVORO NEL PRESIDIO OSPEDALIERO.	2.000.000,00
ASL TO5	Ospedale Maggiore	OSPEDALE DI CHIERI - ATTUAZIONE PROGETTO APPROVATO PER IL CERTIFICATO PREVENZIONE INCENDI, COMPARTIMENTI ANTINCENDIO, SOSTITUZIONE PORTE, ECC... (ARESS P01-005/006/007/010/011/028 ...)	400.000,00
ASL VC	Ospedale S'andrea Vercelli	P.O. S.ANDREA DI VERCELLI: LAVORI DI ADEGUAMENTO ANTINCENDIO E IMPIANTISTICO - 1 ° LOTTO	1.000.000,00
ASL BI	Presidi vari	COMPLETAMENTO ADEGUAMENTO IMPIANTO DI RILEVAZIONE ANTINCENDIO PRESIDI VARI	250.000,00
ASL NO	Istituto S.S. Trinità - Borgomanero	RISTRUTTURAZIONE AREE OSPEDALIERE - D.E.A, RADIOLOGIA, DIALISI; PEDIATRIA E OSTETRICIA E GINECOLOGIA DEGENZA, - PER ADEGUAMENTO AI REQUISITI STRUTTURALI DI CUI ALLA D.C.R. 616-3149 DEL 22.02.2000 1° LOTTO	2.560.000,00
ASL VCO	Presidio Ospedaliero di Verbania	INTERVENTI DI ADEGUAMENTO NORMATIVA DI SICUREZZA ED ANTINCENDIO P.O. DI VERBANIA.	1.658.622,00
ASL CN1	Osp. Maggiore SS. Trinita' Fossano	ADEGUAMENTO ALLA REGOLA TECNICA D.M. 18/09/2002 - OSPEDALE CIVILE DI SAVIGLIANO	2.200.000,00

AZIENDA OSP. S.LUIGI - ORBASSANO	Azienda Ospedaliera Universitaria S.Luigi	RIFACIMENTO DEL RIVESTIMENTO ESTERNO "FACCIA A VISTA" DEI PADIGLIONI DELL'AZIENDA (INTERVENTO SU INVOLUCRI EDILIZI) - 1° LOTTO	2.000.000,00
AZIENDA OSP. MAGGIORE DELLA CARITA' - NO	Azienda Osped. Novara e Galliate	INTERVENTI DI ADEGUAMENTO NORMATIVO SICUREZZA E VV.F. SEDI STACCATE DI V.LE PIAZZA D'ARMI E GALLIATE	1.150.000,00
AZIENDA OSP. S.ANTONIO BIAGIO/ARRIGO - AL	Osp.Civile SS.Antonio E Biagio	OPERE DI COMPARTIMENTAZIONE DI N. 3 VANI SCALE DEL P.O. SS. ANTONIO E BIAGIO DI ALESSANDRIA . MESSA A NORMA RETE DISTRIBUZIONE ORIZZONTALE GAS MEDICALI NEI REPARTI (RIDUTTORE E VALVOLE D ARIA) IN FUNZIONE DELLA COMPARTIMENTAZIONE ANTINCENDIO, AGGIORNAMENTO DEL PROGETTO ADEGUAMENTO ANTINCENDIO CON PARTICOLARE RIGUARDO ALLA RETE IDRICA ANTINCENDIO.	2.250.000,00
AZIENDA OSP. ORDINE MAURIZIANO DI TORINO	Ospedale Mauriziano Umberto I - Torino	ADEGUAMENTO COMPLESSO OSPEDALIERO A REQUISITI SICUREZZA VV.FF.	2.500.000,00
AO CITTA DELLA SALUTE E DELLA SCIENZA DI TORINO	Centro Traumatologico Ortopedico	P.O. C.T.O.MESSA A NORMA COLLO D ALLACCIO E FILTRI SBARCHI ASCENSORI CORPO A E B (PRESCRIZIONI VIGILI DEL FUOCO 04.01.2013)	600.000,00
AO CITTA DELLA SALUTE E DELLA SCIENZA DI TORINO	Centro Traumatologico Ortopedico	P.O. C.T.O.REALIZZAZIONE FILTRO ANTINCENDIO TORRE DEGENZE LATO NORD INTERNO REPARTO (COMPLETAMENTO PRESCRIZIONI VV.F.)	1.400.000,00
AO CITTA DELLA SALUTE E DELLA SCIENZA DI TORINO	Osp. Ostetr. Ginecolog. Sant'anna	COMPARTIMENTAZIONE CORPI SCALE, PORTE REI, ATTREZZATURE E MEZZI DI SPEGNIMENTO, RILEVAZIONE ED ILLUMINAZIONE DI EMERGENZA NEI PRESIDI INFANTILE REGINA MARGHERITA E SANT'ANNA - II FASE	2.020.000,00
TOTALE			23.614.372,00

Elenco interventi TERZA fase

Soggetti attuatori	Struttura	TITOLO INTERVENTO	Importo
ASL BI	Ospedale di Biella	INTERVENTI DI COMPLETAMENTO	11.348.393,71