

Deliberazione della Giunta Regionale 28 dicembre 2012, n. 59-5181

PAR FSC 2007-2013- DGR n. 37 - 4154 del 12 luglio 2012. Avvio Asse II "Sostenibilita' ambientale, efficienza energetica, sviluppo delle fonti energetiche rinnovabili" - Linea di azione: "Sistema fluviale del Po e reti idriche" - Linea di intervento "Interventi del Servizio Idrico Integrato e per la tutela delle Risorse Idriche". Variazione al Bilancio per l'anno 2012 e Pluriennale 2012-2014 e relativa assegnazione.

A relazione degli Assessori Quaglia, Ravello:

Premesso che:

- l'art. 119, comma 5, della Costituzione, nella sua nuova formulazione discendente dalle modifiche introdotte dalla Legge Costituzionale n. 3 del 18 ottobre 2001, dispone la destinazione di risorse aggiuntive da parte dello Stato a favore di Comuni, Province, Città Metropolitane e Regioni "per promuovere lo sviluppo, la coesione e la solidarietà sociale, per rimuovere gli squilibri economici e sociali, per favorire l'effettivo esercizio dei diritti alla persona o per provvedere a scopi diversi dal normale esercizio";
- il CIPE, con deliberazione n. 174 del 22 dicembre 2006, ha approvato il Quadro Strategico nazionale (QSN) per la politica di coesione 2007-2013, definendo gli indirizzi strategici per il raggiungimento degli obiettivi di competitività nell'ambito della politica regionale di sviluppo;
- il CIPE, con deliberazione n. 166 del 21 dicembre 2007, di attuazione del Quadro Strategico nazionale 2007-2013, ha assegnato alle amministrazioni centrali e regionali le risorse per il Fondo di Sviluppo e Coesione (FSC) per l'intero periodo 2007/2013, definendo le nuove modalità di programmazione delle predette risorse e le relative procedure tecnico-amministrative e finanziarie necessarie. Tale Fondo è stato così ridenominato, in luogo di Fondo per le Aree Sottoutilizzate, ai sensi del decreto legislativo n. 88/2011, recante Disposizioni in materia di risorse aggiuntive ed interventi speciali per la rimozione di squilibri economici e sociali, a norma dell'articolo 16 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- la Giunta regionale, con deliberazione n. 19-9238 del 21 luglio 2008, ha approvato il Documento Unitario di Programmazione (DUP), che delinea lo scenario di riferimento degli obiettivi della politica regionale unitaria e indica gli elementi per la definizione del Programma Attuativo Regionale FSC 2007-2013;
- la Giunta regionale, con deliberazione n. 10-9736 del 6 ottobre 2008, ha adottato il Programma Attuativo Regionale del FAS Piemonte 2007-2013 (PAR FAS, ora PAR FSC) per un valore complessivo di un miliardo di euro, di cui euro 889.255.000,00 a valere sul FSC ed euro 110.745.000,00 di cofinanziamento regionale;
- il CIPE, con successive deliberazioni n. 1 del 6 marzo 2009 (punto 2.10) e n. 1 del 11 gennaio 2011 ha modificato alcuni principi della predetta delibera n. 166/2007 e ha aggiornato la dotazione del FSC, rimodulando le risorse assegnate alla Regione Piemonte;
- il CIPE nelle citate deliberazioni rende ammissibile a finanziamento nel PAR gli interventi e i progetti la cui spesa sia realizzata a partire dal 1° gennaio 2007;

- in ossequio alle disposizioni contenute nelle citate delibere CIPE, e nel prendere atto dell'aggiornamento delle dotazioni delle risorse FSC la Giunta Regionale con propria delibera n. 10-1998 del 9 maggio 2011, ha confermato il valore originario complessivo di un miliardo di euro del PAR FSC 2007-2013, proponendo la programmazione delle risorse FSC di cui alla delibera CIPE n. 1/2009 punto 2.10 e la copertura della riduzione del 10% con risorse regionali, degli enti locali e risorse private di cui alla delibera CIPE n. 1/2011;
- la Giunta Regionale, con DGR n. 37 - 4154 del 12 luglio 2012, ha integrato e modificato il proprio Programma Regionale, ai sensi degli esiti del Comitato di Pilotaggio riunitosi il 18 aprile 2012 e della Delibera CIPE n. 41 del 23 marzo 2012;
- il PAR individua gli organismi responsabili per la programmazione, sorveglianza e attuazione del Programma; in particolare attribuisce alla Direzione Programmazione strategica, politiche territoriali ed edilizia la responsabilità della gestione e attuazione del Programma nel suo complesso (in qualità di Organismo di Programmazione e attuazione - OdP) in collaborazione con le strutture dell'amministrazione competenti per l'attuazione delle singole linee d'azione;
- i rapporti tra le strutture coinvolte sono stati definiti nel Manuale di Controllo e Gestione approvato con DGR n. 37 - 4154 del 12 luglio 2012. Lo stesso regola anche le procedure e modalità di gestione, monitoraggio, rendicontazione, controlli di primo e secondo livello a cui i progetti finanziati nel PAR sono soggetti;
- il Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici della Regione Piemonte (Nuval), è incaricato di svolgere le attività di valutazione previste nel Disegno di valutazione, allegato alla sopra citata deliberazione n. 37 - 4154 del 12 luglio 2012 e di svolgere le funzioni altresì delineate nel Manuale per il sistema di gestione e controllo;
- la Delibera CIPE n. 41/2012 stabilisce che ai fini dell'attuazione del Programma delle Regioni nel caso delle Azioni Cardine si procede mediante la sottoscrizione di specifici Accordo di Programma Quadro (APQ) integrati dalle valutazioni ex ante e dall'indicazione dei criteri di selezione e ammissione degli interventi;
- la Legge regionale n. 5 del 4 maggio 2012 (Legge finanziaria per l'anno 2012) all'articolo 8 ha adottato il piano finanziario del PAR FSC (ex FAS) per il periodo di programmazione 2007-2013, ed ha autorizzato l'istituzione nella UPB DB08021 di un fondo finanziato con risorse regionali ed uno con risorse statali vincolato al capitolo di entrata 23840, nonché il prelievo dai fondi citati delle somme occorrenti per istituire specifici capitoli di spesa.
- la Giunta regionale, con propria Delibera n. 36-4192 del 23 luglio 2012, ha approvato le Linee guida per la gestione dei suddetti Fondi.

Considerato che:

- il PAR FSC, nell'ambito dell'Asse II "Sostenibilità ambientale, efficienza energetica, sviluppo delle fonti energetiche rinnovabili", assegna per l'attuazione della Linea d'azione "Sistema fluviale del Po e reti idriche" Euro 79.286.146,00 a valere sul FSC. Il progetto è cofinanziato con risorse regionali pari ad Euro 4.429.800,00;
- con Euro 27.500.000,00 di tali risorse, facenti parte esclusivamente della quota FSC di cui sopra, si intende realizzare tramite APQ la Linea di intervento "Interventi del Servizio Idrico Integrato e

per la tutela delle Risorse Idriche” finalizzata all’estensione del servizio di fognatura ed eliminazione dei residuali scarichi non adeguatamente trattati; all’adeguamento e potenziamento della capacità depurativa degli impianti a servizio degli agglomerati di maggiori dimensioni; alla razionalizzazione della disponibilità idrica per il servizio di acquedotto; alla riduzione della vulnerabilità dei sistemi acquedottistici, come specificato nell’Allegato1;

- il sopra citato APQ deve essere integrato con la valutazione ex ante degli interventi/progetti, ai sensi della Delibera CIPE n. 41/2012;

- il NUVAL supporta gli organismi di *governance* del PAR FSC anche nella fase di selezione degli interventi e della valutazione ex ante, come stabilito dal citato Manuale di Gestione e Controllo;

- la Direzione regionale Ambiente con nota protocollo n° 14123/DB10.00 del 6 agosto 2012, d’intesa con l’Organismo di Programmazione e attuazione, ha richiesto alla Direzione Risorse Finanziarie l’istituzione di un apposito capitolo con contestuale prelievo dal capitolo 199150 “Fondo per l’attuazione del PAR FAS 2007-2013 (Del. CIPE 166/2007)”, come consentito dall’art. 8, comma 4, della l.r. n. 5/2012, indicando il seguente cronoprogramma di spesa:

Euro 7.400.000,00 per il 2012

Euro 1.200.000,00 per il 2013

Euro 7.300.000,00 per il 2014

Euro 6.100.000,00 per il 2015

Euro 5.500.000,00 per il 2016

- la Direzione Risorse Finanziarie ha predisposto la variazione del Bilancio per l’anno 2012 e la variazione del bilancio pluriennale 2012-2014, di cui rispettivamente agli Allegati A e B a questa deliberazione;

- al fine di allineare le variazioni di cui all’Allegato B della presente deliberazione al d.d.l. n. 300 “Bilancio di previsione per l’anno finanziario 2013 e bilancio pluriennale per gli anni finanziari 2013-2015” presentato al Consiglio regionale in data 1° ottobre 2012 ed in corso di approvazione, l’Assessore competente provvederà a presentare l’emendamento necessario;

- occorre garantire la separazione delle funzioni di controllo da quelle gestionali, ai sensi del citato Manuale di Gestione e Controllo;

- la Direzione regionale Ambiente dispone delle competenze e delle professionalità necessarie per lo svolgimento dei controlli di primo livello.

Valutato quindi necessario dare avvio alla Linea d’intervento in oggetto e alla fase di concertazione per la sottoscrizione dell’APQ in materia di Servizio Idrico Integrato e per la tutela delle Risorse Idriche, previo espletamento della valutazione ex ante ai sensi di quanto previsto dalla Delibera CIPE n. 41/2012.

Visto:

- la direttiva 91/271/CE concernente il trattamento delle acque reflue urbane;
- la direttiva 2000/60/CE che istituisce un quadro per l’azione comunitaria in materia di acque;
- il d.lgs. 3 aprile 2006, n.152 "Norme in materia ambientale".

Visto:

- la l.r. 20 gennaio 1997, n. 13 in materia di servizio idrico integrato
- la l.r. n. 5 del 04.05.2012 “Legge finanziaria per l'anno 2012”

- la l.r. n. 6 del 23.05.2012 “Bilancio di previsione per l'anno finanziario 2012 e bilancio pluriennale per gli anni finanziari 2012-2014”
- la l.r. n. 7 del 23.05.2012 “Disposizioni in materia di servizio idrico integrato e di gestione integrata dei rifiuti urbani”

- la d.g.r. n. 37 - 4154 del 12 luglio 2012 di approvazione del PAR FSC 2007-2013 e sue successive modifiche e integrazioni

- la d.g.r. n. 36 - 4192 del 23 luglio 2012 di approvazione delle linee guida per la gestione dei fondi relativi al PAR FSC 2007-2013.

Considerato il contributo richiesto al servizio idrico integrato per il raggiungimento degli obiettivi di tutela ambientale e di qualità dei corpi idrici previsti dalla programmazione di livello regionale e di distretto idrografico, specificamente:

- Piano di Tutela delle Acque approvato dal Consiglio Regionale il 13 marzo 2007;
- Piano di Gestione del distretto del fiume Po, adottato con deliberazione del Comitato istituzionale dell’Autorità di Bacino n. 1 del 24 febbraio 2010;

così come dettagliato nei Piani d’Ambito del servizio idrico integrato ed i loro stralci attuativi.

Considerato che dei progetti proposti a finanziamento alcuni rientrano tra gli interventi previsti nei Piani d’Ambito del servizio idrico integrato e che gli altri, ancorché non ivi esplicitamente previsti, sono comunque coerenti con gli obiettivi della programmazione dei Piani d’Ambito e funzionali al loro raggiungimento.

Tutto ciò premesso e considerato, la Giunta regionale, unanime,

delibera

di apportare al Bilancio della Regione Piemonte per l’anno finanziario 2012 e pluriennale 2012-2014 le variazioni, ai sensi dell’art. 8 comma 4 della l.r. n. 5/2012, di cui agli Allegati A e B, parte integrante e sostanziale a questa deliberazione;

di dare formale e sostanziale avvio alla Linea di azione “Sistema fluviale del Po e reti idriche”, Asse II “Sostenibilità ambientale, efficienza energetica, sviluppo delle fonti energetiche rinnovabili”, per la realizzazione della Linea di intervento “Interventi del Servizio Idrico Integrato e per la tutela delle Risorse Idriche”, secondo quanto descritto nell’Allegato 1, che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

di dare mandato all’Organismo di Programmazione e attuazione e al Responsabile di Linea, per quanto di competenza come indicato nel Manuale di Gestione e Controllo, di svolgere l’istruttoria per la verifica di ammissibilità a finanziamento degli interventi e dei progetti, ove vi siano spese realizzate a partire dal 1° gennaio 2007;

di dare mandato, previo espletamento della valutazione ex ante, all'Organismo di Programmazione d'intesa con il responsabile di Linea, di avviare la fase di concertazione con i Ministeri competenti per la definizione e la sottoscrizione dell'Accordo di Programma Quadro di cui in premessa;

di prendere atto che il responsabile pro-tempore della Direzione regionale Ambiente, Salvatore DE GIORGIO, nell'ambito della Linea di azione "Sistema fluviale del Po e reti idriche", è il responsabile della Linea di intervento "Interventi del Servizio Idrico Integrato e per la tutela delle risorse idriche" per l'individuazione dei progetti e per la relativa gestione;

di dare mandato al Responsabile di Linea sopra indicato di:

- porre in essere gli strumenti attuativi della Linea di intervento "Interventi del Servizio Idrico Integrato e per la tutela delle risorse idriche", facente parte della Linea d'azione "Sistema fluviale del Po e reti idriche", compresa la predisposizione, definizione e l'approvazione della pista di controllo inerente la tipologia degli interventi finanziati;
- individuare tra i Dirigenti della propria struttura, ove ritenuto necessario, il Soggetto responsabile dell'attuazione della Linea di intervento "Interventi del Servizio Idrico Integrato e per la tutela delle risorse idriche", facente parte della Linea d'azione "Sistema fluviale del Po e reti idriche";
- individuare tra i Dirigenti della propria struttura il Soggetto responsabile dei controlli di primo livello;

di assegnare alla Direzione regionale Ambiente il 100% delle risorse stanziante nel Bilancio pluriennale 2012-2014 per l'attuazione della linea;

di rimandare all'approvazione dei successivi bilanci pluriennali le variazioni di bilancio successive all'esercizio 2014 nel rispetto degli importi previsti dal piano finanziario del PAR approvato con l.r. n. 5/2012.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della l.r. n. 22/2010.

(omissis)

Allegato

Allegato 1 – SCHEDA DI SINTESI

ASSE II	Sostenibilità ambientale, efficienza energetica, sviluppo delle fonti energetiche rinnovabili
Linea d'azione	Sistema fluviale del Po e reti idriche
Linea di intervento	Interventi del servizio idrico integrato e per la tutela delle risorse idriche
Risorse assegnate	27.500.000,00 euro
Obiettivi operativi del progetto	<ul style="list-style-type: none"> - estensione del servizio di fognatura ed eliminazione dei residuali scarichi non adeguatamente trattati; - adeguamento e potenziamento della capacità depurativa degli impianti a servizio degli agglomerati di maggiori dimensioni; - razionalizzazione della disponibilità idrica per il servizio di acquedotto; - riduzione della vulnerabilità dei sistemi acquedottistici.
Modalità di attuazione	Accordo di Programma Quadro (APQ)
Procedura di selezione degli interventi	Procedura negoziale di interesse regionale, concertata con le Autorità d'Ambito del servizio idrico integrato
Criteri di selezione/priorità per la concessione dei finanziamenti	<ul style="list-style-type: none"> - Presenza delle proposte di intervento nella programmazione di Ambito oppure coerenza delle proposte con la programmazione citata; - realizzabilità entro i termini temporali del PAR FSC.
Elenco beneficiari/interventi individuati	Gestori affidatari del servizio idrico integrato ed interventi infrastrutturali così come individuati dal PAR FSC 2007-2013
Finanziamento concesso	27.500.000,00 euro
Indicatori	<ul style="list-style-type: none"> - CORE: Capacità dell'impianto oggetto di intervento - CORE: Lunghezza dell'impianto - OCCUPAZIONALI: Giornate/uomo attivate in fase di cantiere - Numero di abitanti equivalenti serviti - Numero di abitanti equivalenti trattati

Allegato A)

SPESA

CAPITOLO	UPB	DESCRIZIONE	COMPETENZA	CASSA	RESIDUI
2012	199150/0	DB08021 FONDO PER L'ATTUAZIONE DEL PAR FAS 2007-2013 (DEL.CIPE 166/2007 E S.M.I.)	-7.400.000,00	-7.400.000,00	+0,00
2012	288154/0	DB10142 DI NUOVA ISTITUZIONE PAR FSC 2007-2013 - ASSE II - LINEA SISTEMA FLUVIALE DEL PO E RETI IDRICHE - INTERVENTI DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO E PER LA TUTELA DELLE RISORSE IDRICHE (DELIBERA CIPE N.166/2007)	+7.400.000,00	+7.400.000,00	+0,00
Totale SPESA			+0,00	+0,00	+0,00
SALDO (ENTRATA - USCITE)			+0,00	+0,00	+0,00

E/U	ANNO	CAPITOLO	RIFERIMENTI A CAPITOLI VINCOLATI O CORRELATI
U	2012	199150/0	VINCOLATI : E 2012 23840/0
U	2012	288154/0	VINCOLATI : E 2012 23840/0

E/U	ANNO	CAPITOLO	RIFERIMENTI			C O D I C I											Cod.Gest							
			A	B	C		D	I	R	E	Z	I	O	N	I	E	F	G	H	I	L	M	N	
U	2012	288154/0	02	05	14	DB10/14									2	1	2	03	002	3	10	29	2324	

Allegato B)

SPESA

CAPITOLO	UPB	DESCRIZIONE	2013	2014
199150/0	DB08021	FONDO PER L'ATTUAZIONE DEL PAR FAS 2007-2013 (DEL.CIPE 166/2007 E S.M.I.)	-1.200.000,00	-7.300.000,00
288154/0	DB10142	PAR FSC 2007-2013 - ASSE II - LINEA SISTEMA FLUVIALE DEL PO E RETI IDRICHE - INTERVENTI DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO E PER LA TUTELA DELLE RISORSE IDRICHE (DELIBERA CIPE N.166/2007)	+1.200.000,00	+7.300.000,00
Totale SPESA			+0,00	+0,00
SALDO (ENTRATA - USCITE)			+0,00	+0,00

E/U	ANNO	CAPITOLO	RIFERIMENTI A CAPITOLI VINCOLATI O CORRELATI
U	2013	199150/0	VINCOLATI : E 2013 23840/0