

Deliberazione della Giunta Regionale 22 ottobre 2012, n. 29-4821

PAR FSC 2007-2013- DGR n. 37 - 4154 del 12 luglio 2012. Avvio Asse "IV Valorizzazione delle risorse umane" - Linea di azione: "IV.1 Sviluppo e qualificazione dei servizi sociali, Ambito d'intervento 2 - Progetto 'Over Sessantacinque' e 'Social Housing' ". Variazione al Bilancio per l'anno 2012 e Pluriennale 2012-2014 e relativa assegnazione.

A relazione del Vicepresidente Cavallera e dell'Assessore Quaglia:

Premesso che:

l'art. 119, comma 5, della Costituzione, nella sua nuova formulazione discendente dalle modifiche introdotte dalla Legge Costituzionale n. 3 del 18 ottobre 2001, dispone la destinazione di risorse aggiuntive da parte dello Stato a favore di Comuni, Province, Città Metropolitane e Regioni "per promuovere lo sviluppo, la coesione e la solidarietà sociale, per rimuovere gli squilibri economici e sociali, per favorire l'effettivo esercizio dei diritti alla persona o per provvedere a scopi diversi dal normale esercizio";

il CIPE, con deliberazione n. 174 del 22 dicembre 2006, ha approvato il Quadro Strategico nazionale (QSN) per la politica di coesione 2007-2013, definendo gli indirizzi strategici per il raggiungimento degli obiettivi di competitività nell'ambito della politica regionale di sviluppo;

il CIPE, con deliberazione n. 166 del 21 dicembre 2007, di attuazione del Quadro Strategico nazionale 2007-2013, ha assegnato alle amministrazioni centrali e regionali le risorse per il Fondo di Sviluppo e Coesione (FSC) per l'intero periodo 2007/2013, definendo le nuove modalità di programmazione delle predette risorse e le relative procedure tecnico-amministrative e finanziarie necessarie. Tale Fondo è stato così ridenominato, in luogo di Fondo per le Aree Sottoutilizzate, ai sensi del decreto legislativo n. 88/2011, recante Disposizioni in materia di risorse aggiuntive ed interventi speciali per la rimozione di squilibri economici e sociali, a norma dell'articolo 16 della legge 5 maggio 2009, n. 42;

la Giunta regionale, con deliberazione n. 19-9238 del 21 luglio 2008, ha approvato il Documento Unitario di Programmazione (DUP), che delinea lo scenario di riferimento degli obiettivi della politica regionale unitaria e indica gli elementi per la definizione del Programma Attuativo Regionale FSC 2007-2013;

la Giunta regionale, con deliberazione n. 10-9736 del 6 ottobre 2008, ha adottato il Programma Attuativo Regionale del FAS Piemonte 2007-2013 (PAR FAS, ora PAR FSC) per un valore complessivo di un miliardo di euro, di cui euro 889.255.000,00 a valere sul FSC ed euro 110.745.000,00 di cofinanziamento regionale;

il CIPE, con successive deliberazioni n. 1 del 6 marzo 2009 (punto 2.10) e n. 1 del 11 gennaio 2011 ha modificato alcuni principi della predetta delibera n. 166/2007 e ha aggiornato la dotazione del FSC, rimodulando le risorse assegnate alla Regione Piemonte;

il CIPE nelle citate deliberazioni rende ammissibile a finanziamento nel PAR gli interventi e i progetti la cui spesa sia realizzata a partire dal 1° gennaio 2007;

in ossequio alle disposizioni contenute nelle citate delibere CIPE, e nel prendere atto dell'aggiornamento delle dotazioni delle risorse FSC la Giunta Regionale con propria delibera n.

10-1998 del 9 maggio 2011, ha confermato il valore originario complessivo di un miliardo di euro del PAR FSC 2007-2013, proponendo la programmazione delle risorse FSC di cui alla delibera CIPE n. 1/2009 punto 2.10 e la copertura della riduzione del 10% con risorse regionali, degli enti locali e risorse private di cui alla delibera CIPE n. 1/2011;

la Giunta Regionale, con DGR n. 37 - 4154 del 12 luglio 2012, ha integrato e modificato il proprio Programma Regionale, ai sensi degli esiti del Comitato di Pilotaggio riunitosi il 18 aprile 2012 e della Delibera CIPE n. 41 del 23 marzo 2012;

la Giunta regionale, con DGR n. 24-4659 del 1° ottobre 2012 ha deliberato ulteriori modifiche al Programma Regionale approvato con DGR n. 37-4154 del 12 luglio 2012;

il PAR individua gli organismi responsabili per la programmazione, sorveglianza e attuazione del Programma in particolare attribuisce alla Direzione Programmazione strategica, politiche territoriali ed edilizia la responsabilità della gestione e attuazione del Programma nel suo complesso (in qualità di Organismo di Programmazione e attuazione - OdP) in collaborazione con le strutture dell'amministrazione competenti per l'attuazione delle singole linee d'azione;

i rapporti tra le strutture coinvolte sono stati definiti nel Manuale di Controllo e Gestione approvato con DGR n. 37 - 4154 del 12 luglio 2012. Lo stesso regola anche le procedure e modalità di gestione, monitoraggio, rendicontazione, controlli di primo e secondo livello a cui i progetti finanziati nel PAR sono soggetti;

il Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici della Regione Piemonte (Nuval), è incaricato di svolgere le attività di valutazione previste nel Disegno di valutazione, allegato alla sopra citata deliberazione n. 37 - 4154 del 12 luglio 2012 e di svolgere le funzioni altresì delineate nel Manuale per il sistema di gestione e controllo;

la legge regionale n. 5 del 4 maggio 2012 (Legge finanziaria per l'anno 2012) all'articolo 8 ha adottato il piano finanziario del PAR FSC (ex FAS) per il periodo di programmazione 2007-2013, ed ha autorizzato, l'istituzione nella UPB DB08021 di un fondo finanziato con risorse regionali ed uno con risorse statali vincolato al capitolo di entrata 23840, nonché il prelievo dai fondi citati delle somme occorrenti per istituire specifici capitoli di spesa;

la Giunta regionale, con propria deliberazione n. 36-4192 del 23 luglio 2012, ha approvato le Linee guida per la gestione dei suddetti Fondi.

Considerato che:

il PAR FSC, nell'ambito dell'Asse IV "Valorizzazione delle risorse umane" assegna per l'attuazione della Linea d'azione "IV.1 Sviluppo e qualificazione dei servizi sociali, Ambito d'intervento 2 – Progetto 'Over Sessantacinque' e 'Social Housing'" Euro 17.954.783,00 a valere sul FSC, di cui una quota pari a Euro 897.739,00 il cui impegno è vincolato alla verifica di maggiori risorse destinate al FSC ai sensi della citata Delibera CIPE n. 1/2009 punto 2.10. Il progetto è cofinanziato con risorse regionali pari ad Euro 2.712.122,00 ed è implementato con risorse regionali di settore riferite al Programma casa: 10.000 alloggi entro il 2012;

con tali risorse si intende realizzare residenze temporanee o permanenti in affitto per offrire una risposta alla perdita di stabilità dovuta a cambiamenti sistemici quali le trasformazioni dell'organizzazione del lavoro, l'irrigidimento del mercato abitativo in locazione, le modificazioni

dell'organizzazione familiare ovvero alle vulnerabilità causate da sovraccarico di cura o dall'invecchiamento attraverso gli interventi/progetti di cui all'Allegato n. 1 a questa deliberazione;

la Direzione regionale Programmazione strategica, politiche territoriali ed edilizia, con nota protocollo n. 32629/DB0800 in data 8 ottobre 2012, d'intesa con l'OdP, ha richiesto alla Direzione Risorse Finanziarie:

a) l'istituzione di un apposito capitolo con contestuale prelievo dal capitolo 199150 "Fondo per l'attuazione del PAR FAS 2007-2013 (Del CIPE 166/2007)", come consentito dall'art. 8 comma 4 della L.R. n. 5/2012, indicando il seguente cronoprogramma di spesa:

- Euro 1.092.878,00 per il 2012
 - Euro 3.000.000,00 per il 2013
- per un totale di euro 4.092.878,00

b) l'istituzione di un apposito capitolo con contestuale prelievo dal capitolo regionale 199152 Fondo per l'attuazione del PAR FAS 2007-2013 (Del CIPE 166/2007), come consentito dall'art. 8 comma 4 della L.R. n. 5/2012, indicando il seguente cronoprogramma di spesa:

- Euro 722.122,00 per il 2012
 - Euro 2.000.000,00 per il 2013
- per un totale di euro 2.712.122,00

la quota restante fino alla concorrenza dell'accantonamento programmatico pari a euro 13.861.905,00 a valere sul FSC, di cui una quota pari a euro 897.739,00 il cui impegno è vincolato alla verifica di maggiori risorse destinate al FSC ai sensi della citata Delibera CIPE n. 1/2009 punto 2.10, sarà attivata con successivo provvedimento regionale ;

la Direzione Risorse Finanziarie ha predisposto la variazione del Bilancio per l'anno 2012 e la variazione del bilancio pluriennale 2012-2014, di cui rispettivamente agli Allegati "A" e "B" a questa deliberazione;

al fine di allineare le variazioni di cui all'allegato "B" della presente deliberazione al d.d.l. n. 300 "Bilancio di previsione per l'anno finanziario 2013 e bilancio pluriennale per gli anni finanziari 2013-2015" presentato al Consiglio regionale in data 1° ottobre 2012 ed in corso di approvazione, l'Assessore competente provvederà a presentare l'emendamento necessario;

occorre garantire la separazione delle funzioni di controllo da quelle gestionali, ai sensi del citato Manuale di Gestione e Controllo;

tenuto conto delle valutazioni al PAR FSC del NUVAL e dell'Autorità Ambientale;

valutato quindi necessario dare avvio alla Linea d'azione in oggetto.

Visto:

la L.R. n. 5 del 04.05.2012

la L.R. n. 6 del 23.05.2012

la D.G.R n. 37 - 4154 del 12 luglio 2012

la D.G.R. n. 36 - 4192 del 23 luglio 2012

la D.G.R. n. 24-4659 del 1° ottobre 2012

l'art. 5 della L. n. 9 del 08.02.2007

il D.M. 22.04.2008

la D.C.R. n. 93-43238 del 20.12.2006

la D.G.R. n. 10-5298 del 19.02.2007 e successive modifiche e integrazioni

la D.G.R. n. 55-9151 del 7.07.2008 e successive modifiche e integrazioni

la D.G.R. n. 16-11632 del 22.06.2009 e successive modifiche e integrazioni

tutto ciò premesso e considerato la Giunta regionale, unanime,

delibera

di apportare al Bilancio della Regione Piemonte per l'anno finanziario 2012 e pluriennale 2012-2014 le variazioni, ai sensi dell'art. 8 comma 4 della L.R. n. 5/2012, di cui agli Allegati "A" e "B" a questa deliberazione per farne parte integrante, formale e sostanziale;

di dare formale e sostanziale avvio alla Linea di azione "IV.1 Sviluppo e qualificazione dei servizi sociali" Asse IV "Valorizzazione delle risorse umane, Ambito di intervento 2 – Progetto 'Over Sessantacinque' e 'Social Housing' ", per la realizzazione di residenze temporanee o permanenti in affitto volte ad offrire una risposta alla perdita di stabilità dovuta a cambiamenti sistemici quali le trasformazioni dell'organizzazione del lavoro, l'irrigidimento del mercato abitativo in locazione, le modificazioni dell'organizzazione familiare ovvero alle vulnerabilità causate da sovraccarico di cura o dall'invecchiamento attraverso gli interventi di cui all'Allegato n. 1 a questa deliberazione per farne parte integrante, formale e sostanziale;

di dare mandato all'Organismo di Programmazione e al Responsabile di Linea, per quanto di competenza come indicato nel Manuale di Gestione e Controllo, di svolgere l'istruttoria per la verifica di ammissibilità a finanziamento degli interventi e dei progetti la cui spesa sia realizzata a partire dal 1° gennaio 2007;

di prendere atto che il responsabile pro-tempore della Direzione regionale Programmazione strategica, politiche territoriali ed edilizia è il responsabile della linea d'azione "IV.1 Sviluppo e qualificazione dei servizi sociali" Asse IV "Valorizzazione delle risorse umane, Ambito di intervento 2 – Progetto 'Over sessantacinque' e 'Social Housing' " per l'istruttoria dei progetti e per la relativa gestione, così come indicato nel Manuale di Gestione e Controllo;

di dare mandato al Responsabile di Linea sopra indicato di :

- porre in essere gli strumenti attuativi della Linea d'azione, compresa la predisposizione, definizione e l'approvazione delle piste di controllo inerenti le singole tipologie degli interventi;
- individuare tra i dirigenti della propria struttura, ove ritenuto necessario, il soggetto responsabile dell'attuazione della linea d'azione;
- individuare tra i dirigenti della propria struttura il soggetto responsabile dei controlli di primo livello;

di assegnare alla Direzione regionale Programmazione strategica, politiche territoriali ed edilizia il 100% delle risorse stanziare nel Bilancio pluriennale 2012-2014 per l'attuazione della linea.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della l.r. n 22/2010.

(omissis)

Allegato

Allegato 1 – SCHEDA DI SINTESI

ASSE IV	Valorizzazione delle risorse umane
Linea d'azione IV.1	Sviluppo e qualificazione dei servizi sociali
Ambito di intervento 2	Progetto Over Sessantacinque e Social Housing
Risorse assegnate – Ambito di intervento 2	20.666.905,00
Obiettivi operativi del progetto	Realizzare residenze temporanee o permanenti in affitto per offrire una risposta alla perdita di stabilità dovuta a cambiamenti sistemici quali le trasformazioni dell'organizzazione del lavoro, l'irrigidimento del mercato abitativo in locazione, le modificazioni dell'organizzazione familiare ovvero alle vulnerabilità causate da sovraccarico di cura o dall'invecchiamento
Modalità di attuazione	SAD
Procedura di Selezione degli interventi o beneficiari	Bandi ed avvisi pubblici
Criteri di selezione per l'ammissione al contributi	Definiti dai bandi ed avvisi In sintesi: Interventi di acquisto di edifici o porzioni di edifici liberi Interventi di recupero art. 3 lett c) e d) dpr 380/2001 Ristrutturazione urbanistica art. 3 lett. f) dpr 380/2001 Nuova costruzione art. 3 lett. e) dpr 380/2001
Criteri di priorità	Definiti dai bandi ed avvisi pubblici In sintesi per oversessantacinque: Immediata cantierabilità dell'intervento (conformità urbanistica, disponibilità area/immobile, possesso titolo abitativo Contenimento del consumo di suolo (priorità interventi di recupero e ristrutturazione urbanistica rispetto a nuove costruzioni) Vicinanza a servizi pubblici o di pubblico interesse In sintesi per Social Housing: Qualità e organicità del progetto di gestione solidale Qualità e organicità del progetto di intervento con particolare attenzione alla cantierabilità Migliore partnership finanziaria e capacità di convogliare risorse private Migliore proposta di mix sociale
Interventi individuati	Con bandi ed avvisi pubblici pubblicati nel 2007, 2008, 2009 approvati con DD. n. 61 e n. 64 del 7 marzo 2007, n. 274 del 18 luglio 2008 , n. 433 e n. 434 del 21 agosto 2009
Beneficiari	Comuni, Agenzie Territoriali per la Casa (ATC), Cooperative edilizie

Contributo concesso	Con la presente deliberazione risultano attivabili contributi per euro 6.804.307,00
Indicatori	<ul style="list-style-type: none">• CORE: Superficie oggetto di intervento (mq)• OCCUPAZIONALI: Giornate/uomo attivate in fase di cantiere• Indicatore aggiuntivo Social Housing: Persone beneficiarie• Indicatore aggiuntivo Social Housing: Servizi di pertinenza attivati• Indicatore aggiuntivo Progetto Over Sessantacinque: Numero alloggi realizzati

Allegato A)

SPESA

CAPITOLO	UPB	DESCRIZIONE	COMPETENZA	CASSA	RESIDUI
2012	199150/0	DB08021 FONDO PER L'ATTUAZIONE DEL PAR FAS 2007-2013 (DEL.CIPE 166/2007 E S.M.I.) - FONDI STATALI	-1.092.878,00	-1.092.878,00	+0,00
2012	199152/0	DB08021 FONDO PER L'ATTUAZIONE DEL PAR FAS 2007-2013 (DEL.CIPE 166/2007 E S.M.I.) - COFINANZIAMENTO REGIONALE	-712.122,00	-712.122,00	+0,00
2012	227260/0	DB08032 DI NUOVA ISTITUZIONE PAR FSC ASSE IV VALORIZZAZIONE DELLE RISORSE UMANE. LINEA SVILUPPO E QUALIFICAZIONE DEI SERVIZI SOCIALI. CONTRIBUTI A COMUNI PER LA REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI NELL'AMBITO DEL PROGETTO OVER SESSANTACINQUE ED HOUSING SOCIALE. COFINANZIAMENTO REGIONALE.	+476.164,50	+476.164,50	+0,00
2012	256644/0	DB08032 DI NUOVA ISTITUZIONE PAR FSC 2007-2013 ASSE IV "VALORIZZAZIONE DELLE RISORSE UMANE" - LINEA "SVILUPPO E QUALIFICAZIONE DEI SERVIZI SOCIALI". CONTRIBUTI ALLE A.T.C. PER LA REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI NELL'AMBITO DEI PROGETTI "OVER SESSANTACINQUE" E "HOUSING SOCIALE" (D.CIPE N.166/2007) - QUOTA FSC	+1.092.878,00	+1.092.878,00	+0,00
2012	284750/0	DB08032 DI NUOVA ISTITUZIONE PAR FSC ASSE IV VALORIZZAZIONE DELLE RISORSE UMANE. LINEA SVILUPPO E QUALIFICAZIONE DEI SERVIZI SOCIALI. CONTRIBUTI A COOPERATIVE EDILIZIE PER LA REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI NELL'AMBITO DEL PROGETTO OVER SESSANTACINQUE ED HOUSING SOCIALE. COFINANZIAMENTO REGIONALE.	+235.957,50	+235.957,50	+0,00
Totale SPESA			+0,00	+0,00	+0,00
SALDO (ENTRATA - USCITE)			+0,00	+0,00	+0,00

E/U	ANNO	CAPITOLO	RIFERIMENTI A CAPITOLI VINCOLATI O CORRELATI
U	2012	199150/0	VINCOLATI : E 2012 23840/0
U	2012	256644/0	VINCOLATI : E 2012 23840/0

E/U	ANNO	CAPITOLO	RIFERIMENTI				C O D I C I								Cod.Gest
			A	B	C		D I R E Z I O N I								
U	2012	227260/0	03	01	01	DB08/03	2	1	2	02	003	3	07	08	2234
U	2012	256644/0	03	01	01	DB08/03	2	1	2	02	003	3	07	08	2249
U	2012	284750/0	03	01	01	DB08/03	2	1	2	03	002	3	07	08	2323

Allegato B)

SPESA

CAPITOLO	UPB	DESCRIZIONE	2013	2014
199150/0	DB08021	FONDO PER L'ATTUAZIONE DEL PAR FAS 2007-2013 (DEL.CIPE 166/2007 E S.M.I.) - FONDI STATALI	-3.000.000,00	
199152/0	DB08021	FONDO PER L'ATTUAZIONE DEL PAR FAS 2007-2013 (DEL.CIPE 166/2007 E S.M.I.) - COFINANZIAMENTO REGIONALE	-2.000.000,00	
227260/0	DB08032	PAR FSC ASSE IV VALORIZZAZIONE DELLE RISORSE UMANE. LINEA SVILUPPO E QUALIFICAZIONE DEI SERVIZI SOCIALI. CONTRIBUTI A COMUNI PER LA REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI NELL'AMBITO DEL PROGETTO OVER SESSANTACINQUE ED HOUSING SOCIALE. COFINANZIAMENTO REGIONALE.	+2.000.000,00	
256644/0	DB08032	PAR FSC 2007-2013 ASSE IV "VALORIZZAZIONE DELLE RISORSE UMANE" - LINEA "SVILUPPO E QUALIFICAZIONE DEI SERVIZI SOCIALI". CONTRIBUTI ALLE A.T.C. PER LA REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI NELL'AMBITO DEI PROGETTI "OVER SESSANTACINQUE" E "HOUSING SOCIALE" (D.CIPE N.166/2007) - QUOTA FSC	+3.000.000,00	
Totale SPESA			+0,00	+0,00
SALDO (ENTRATA - USCITE)			+0,00	+0,00