Deliberazione della Giunta Regionale 1 ottobre 2012, n. 21-4657

PAR FSC 2007-2013. DGR n. 37 - 4154 del 12 luglio 2012. Avvio " Asse I - Innovazione e transizione produttiva " - Linea di azione: "Sistema informativo formazione e lavoro", realizzazione di una infrastruttura unitaria del sistema informativo della formazione lavoro. Variazione al Bilancio per l'anno 2012 e Pluriennale 2012-2014 e relativa assegnazione.

A relazione degli Assessori Giordano, Porchietto, Quaglia:

Premesso che:

l'art. 119, comma 5, della Costituzione, nella sua nuova formulazione discendente dalle modifiche introdotte dalla Legge Costituzionale n. 3 del 18 ottobre 2001, dispone la destinazione di risorse aggiuntive da parte dello Stato a favore di Comuni, Province, Città Metropolitane e Regioni "per promuovere lo sviluppo, la coesione e la solidarietà sociale, per rimuovere gli squilibri economici e sociali, per favorire l'effettivo esercizio dei diritti alla persona o per provvedere a scopi diversi dal normale esercizio";

il CIPE, con deliberazione n. 174 del 22 dicembre 2006, ha approvato il Quadro Strategico nazionale (QSN) per la politica di coesione 2007-2013, definendo gli indirizzi strategici per il raggiungimento degli obiettivi di competitività nell'ambito della politica regionale di sviluppo;

il CIPE, con deliberazione n. 166 del 21 dicembre 2007, di attuazione del Quadro Strategico nazionale 2007-2013, ha assegnato alle amministrazioni centrali e regionali le risorse per il Fondo di Sviluppo e Coesione (FSC) per l'intero periodo 2007/2013, definendo le nuove modalità di programmazione delle predette risorse e le relative procedure tecnico-amministrative e finanziarie necessarie. Tale Fondo è stato cosi ridenominato, in luogo di Fondo per le Aree Sottoultilizzate, ai sensi del decreto legislativo n. 88/2011, recante Disposizioni in materia di risorse aggiuntive ed interventi speciali per la rimozione di squilibri economici e sociali, a norma dell'articolo 16 della legge 5 maggio 2009, n. 42;

la Giunta regionale, con deliberazione n. 19-9238 del 21 luglio 2008, ha approvato il Documento Unitario di Programmazione (DUP), che delinea lo scenario di riferimento degli obiettivi della politica regionale unitaria e indica gli elementi per la definizione del Programma Attuativo Regionale FSC 2007-2013;

la Giunta regionale, con deliberazione n 10-9736 del 6 ottobre 2008, ha adottato il Programma Attuativo Regionale del FAS Piemonte 2007-2013 (PAR FAS, ora PAR FSC) per un valore complessivo di un miliardo di euro, di cui euro 889.255.000,00 a valere sul FSC ed euro 110.745.000,00 di cofinanziamento regionale;

il CIPE, con successive deliberazioni n. 1 del 6 marzo 2009 (punto 2.10) e n. 1 del 11 gennaio 2011 ha modificato alcuni principi della predetta delibera n. 166/2007 e ha aggiornato la dotazione del FSC, rimodulando le risorse assegnate alla Regione Piemonte,

il CIPE nelle citate deliberazioni rende ammissibile a finanziamento nel PAR gli interventi e i progetti la cui spesa sia realizzata a partire dal 1° gennaio 2007;

in ossequio alle disposizioni contenute nelle citate delibere CIPE, e nel prendere atto dell'aggiornamento delle dotazioni delle risorse FSC la Giunta Regionale con propria delibera n.

10-1998 del 9 maggio 2011, ha confermato il valore originario complessivo di un miliardo di euro del PAR FSC 2007-2013, proponendo la programmazione delle risorse FSC di cui alla delibera CIPE n. 1/2009 punto 2.10 e la copertura della riduzione del 10% con risorse regionali, degli enti locali e risorse private di cui alla delibera CIPE n. 1/2011;

la Giunta Regionale, con DGR n. 37 - 4154 del 12 luglio 2012, ha integrato e modificato il proprio Programma Regionale, ai sensi degli esiti del Comitato di Pilotaggio riunitosi il 18 aprile 2012 e della Delibera CIPE n. 41 del 23 marzo 2012;

il PAR individua gli organismi responsabili per la programmazione, sorveglianza e attuazione del Programma in particolare attribuisce alla Direzione Programmazione strategica, politiche territoriali ed edilizia la responsabilità della gestione e attuazione del Programma nel suo complesso (in qualità di Organismo di Programmazione e attuazione - OdP) in collaborazione con le strutture dell'amministrazione competenti per l'attuazione delle singole linee d'azione;

i rapporti tra le strutture coinvolte sono stati definiti nel Manuale di Controllo e Gestione approvato con DGR n. 37 - 4154 del 12 luglio 2012. Lo stesso regola anche le procedure e modalità di gestione, monitoraggio, rendicontazione, controlli di primo e secondo livello a cui i progetti finanziati nel PAR sono soggetti;

il Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici della Regione Piemonte (Nuval), è incaricato di svolgere le attività di valutazione previste nel Disegno di valutazione, allegato alla sopra citata deliberazione n. 37 - 4154 del 12 luglio 2012 e di svolgere le funzioni altresì delineate nel Manuale per il sistema di gestione e controllo;

la legge regionale n. 5 del 4 maggio 2012 (Legge finanziaria per l'anno 2012) all'articolo 8 ha adottato il piano finanziario del PAR FSC (ex FAS) per il periodo di programmazione 2007-2013, ed ha autorizzato, l'istituzione nella UPB DB08021 di un fondo finanziato con risorse regionali ed uno con risorse statali vincolato al capitolo di entrata 23840, nonché il prelievo dai fondi citati delle somme occorrenti per istituire specifici capitoli di spesa.

la Giunta regionale, con propria Delibera n. 36-4192 del 23 luglio 2012, ha approvato le Linee guida per la gestione dei suddetti Fondi.

Considerato che:

il PAR FSC, nell'ambito dell' Asse I – "Innovazione e transizione produttiva" assegna, per l'attuazione della Linea d'azione: "Sistema informativo formazione e lavoro" – Progetto: Realizzazione di una infrastruttura unitaria del sistema informativo della formazione lavoro, Euro 10.997.305,00 a valere sul FSC, di cui una quota pari a Euro 549.865,00 il cui impegno è vincolato alla verifica di maggiori risorse destinate al FSC ai sensi della citata Delibera CIPE n. 1/2009 punto 2.10. Il progetto è cofinanziato con risorse regionali pari ad Euro 1.661.175,00;

con tali risorse si intende realizzare una piattaforma unitaria per il lavoro e la formazione professionale che preveda e permetta attraverso lo sviluppo di soluzioni anche open source: l'interazione e l'interscambio con le piattaforme del S.I.Re., l'integrazione delle componenti "verticali" già presenti nei sistemi del Lavoro e della Formazione Professionale e l'evoluzione del Sistema in un'ottica di servizio agli utenti finali, in particolare ai cittadini e alle imprese, con modalità di trasparenza e semplificazione dell'azione amministrativa così come descritti brevemente negli interventi/progetti di cui all'Allegato n. 1 a questa deliberazione;

la Direzione regionale Istruzione, Formazione Professionale e Lavoro, con nota protocollo n. 35204/DB1502 del 26 luglio 2012, d'intesa con l'OdP, ha richiesto alla Direzione Risorse Finanziarie:

l'istituzione di un apposito capitolo con contestuale prelievo dal capitolo 199150 "Fondo per l'attuazione del PAR FAS 2007-2013 (Del CIPE 166/2007)", come consentito dall'art. 8 comma 4 della L.R. n. 5/2012, indicando il seguente cronoprogramma di spesa:

- Euro 4.750.000 per il 2012
- Euro 3.800.000 per il 2013
- Euro 1.897.440 per il 2014

l'istituzione di un apposito capitolo con contestuale prelievo dal capitolo regionale 199152 Fondo per l'attuazione del PAR FAS 2007-2013 (Del CIPE 166/2007), come consentito dall'art. 8 comma 4 della L.R. n. 5/2012, indicando il seguente cronoprogramma di spesa:

- Euro 1.661.175 per il 2012

la Direzione Risorse Finanziarie ha predisposto la variazione del Bilancio per l'anno 2012 e la variazione del bilancio pluriennale 2012-2014, di cui rispettivamente agli Allegati A e B a questa deliberazione;

occorre garantire la separazione delle funzioni di controllo da quelle gestionali, ai sensi del citato Manuale di Gestione e Controllo;

la Direzione regionale Istruzione, Formazione Professionale e Lavoro dispone delle competenze e delle professionalità necessarie per lo svolgimento dei controlli di primo livello.

Tenuto conto delle valutazioni al PAR FSC del NUVAL e dell'Autorità Ambientale.

Valutato quindi necessario dare avvio alla Linea d'azione in oggetto:

Visto:

la L.R. n. 5 del 04.05.2012;
la L.R. n. 6 del 23.05.2012;
la L.R. 28 del 28.12.2007 - Norme sull'istruzione, il diritto allo studio e la libera scelta educativa;
la DGR n. 37 - 4154 del 12 luglio 2012;
la DGR n. 36 - 4192 del 23 luglio 2012;

la DGR n. 60 – 7429 del 12 novembre 2007 di Approvazione del P.O.R. FSE "Competitività regionale e occupazione" - Programmazione 2007-2013 e in particolare gli Assi II "Occupabilità"; IV "Capitale Umano" e VI "Assistenza Tecnica";

Tutto ciò premesso e considerato, la Giunta regionale, unanime,

delibera

di apportare al Bilancio della Regione Piemonte per l'anno finanziario 2012 e pluriennale 2012-2014 le variazioni, ai sensi dell'art. 8 comma 4 della L.R. n. 5/2012, di cui agli Allegati A e B a questa deliberazione per farne parte integrante, formale e sostanziale;

di dare formale e sostanziale avvio alla Linea di azione: “Sistema informativo formazione e lavoro” - Asse I - Innovazione e transizione produttiva“ per la realizzazione di una piattaforma unitaria per il lavoro e la formazione professionale attraverso gli interventi di cui all’Allegato n.1 a questa deliberazione per farne parte integrante, formale e sostanziale;

di dare mandato all’Organismo di Programmazione e ai Responsabili di Linea, per quanto di competenza come indicato nel Manuale di Gestione e Controllo, di svolgere l’istruttoria per la verifica di ammissibilità a finanziamento degli interventi e dei progetti la cui spesa sia realizzata a partire dal 1° gennaio 2007;

di prendere atto che il responsabile pro-tempore della Direzione regionale Istruzione, Formazione Professionale e Lavoro è il responsabile della linea d’azione “Realizzazione di una infrastruttura unitaria del sistema informativo della formazione lavoro”. ” Asse I - Innovazione e transizione produttiva“ per l’istruttoria dei progetti e per la relativa gestione, così come indicato nel Manuale di Gestione e Controllo;

di dare mandato al Responsabile di Linea sopra indicato di:

- porre in essere gli strumenti attuativi della Linea d’azione, compresa la predisposizione, definizione e l’approvazione delle piste di controllo inerenti le singole tipologie degli interventi;
- individuare tra i dirigenti della propria struttura, ove ritenuto necessario, il soggetto responsabile dell’attuazione della linea d’azione;
- individuare tra i dirigenti della propria struttura il soggetto responsabile dei controlli di primo livello;

di apportare al Bilancio della Regione Piemonte per l’anno finanziario 2012 e pluriennale 2012-2014 le variazioni, ai sensi dell’art. 8 comma 4 della L.R. n. 5/2012, di cui agli Allegati A e B a questa deliberazione per farne parte integrante, formale e sostanziale;

di assegnare alla Direzione regionale Istruzione, Formazione Professionale e Lavoro il 100% delle risorse stanziate nel Bilancio pluriennale 2012-2014 per l’attuazione della linea.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell’art. 61 dello Statuto e dell’art. 5 della l.r. n 22/2010.

(omissis)

Allegato

ALLEGATO1

Sistema informativo formazione e lavoro

Asse I.	Innovazione e transizione produttiva
Linea di Azione I.2	Sistema informativo formazione e lavoro
Modalità di attuazione	Diretta
Beneficiari	Regione, Province
Azione Cardine	NO

Quadro generale
La politica regionale in materia di istruzione, formazione e lavoro è sempre più connotata da un approccio unitario ed integrato. L'offerta formativa pubblica e il sistema dei servizi per il lavoro richiedono una forte sinergia fra standard regionali, governo dell'autonomia, interventi per il diritto allo studio, sostegno alle opportunità formative e all'inserimento nel mondo del lavoro, valorizzazione dell'imprenditorialità e creazione di opportunità. E' stato evidenziato come in Piemonte sia necessario completare i percorsi di cambiamento organizzativo che vedono coinvolti i diversi soggetti, in particolare la rete dei servizi per l'impiego e la struttura della Formazione Professionale. La continuità del sistema formativo, dalla scuola dell'infanzia al sistema dell'istruzione e della formazione, fino all'alta formazione e alla formazione permanente lungo tutto l'arco della vita, va costantemente confrontata con il mercato del lavoro e le politiche territoriali.
Occorre, inoltre, mantenere elevata l'attenzione ai bisogni individuali e ai nuovi saperi, in particolare per le fasce giovanili più esposte ai rischi di dispersione e abbandono scolastico e per quelle più deboli, come occorre favorire l'*active ageing* attraverso opportune politiche di formazione.
Tale approccio unitario richiede una strumentazione adeguata per lo sviluppo e il consolidamento di una infrastruttura tecnica ed informatica unitaria per la direzione regionale Formazione Professionale, il Lavoro e l'Istruzione, con caratteristiche di innovazione, condivisione con gli Enti e apertura al sistema delle imprese.

Obiettivo generale
L'obiettivo generale è di favorire la competitività della Regione attraverso l'incremento della qualità dei servizi di interesse generale inerenti le politiche in favore delle risorse umane e di supportare la *governance* delle politiche e dei servizi afferenti all'istruzione, alla formazione ed al mercato del lavoro, attraverso il processo di evoluzione ed integrazione dei sistemi informativi.

Obiettivi operativi
Gli obiettivi che si intende raggiungere riguardano tutti gli attori coinvolti, in particolare:
- per le Province e per la Regione medesima, quando svolge il ruolo di ente attuatore, una maggior efficienza e semplificazione nell'erogazione dei servizi;
- per il mondo del lavoro e della formazione, una notevole semplificazione e standardizzazione degli adempimenti amministrativi, una riduzione dei tempi delle pratiche, una maggior trasparenza e facilità di accesso alle opportunità;
- per i cittadini, trasparenza e omogeneizzazione dei servizi, facilità di accesso ai servizi e alle informazioni e, in generale, miglioramento della qualità dei servizi erogati.

Linee d'intervento
Al fine di raggiungere gli obiettivi indicati nell'ambito del periodo di programmazione 2007-2013 si intendono sviluppare progetti per:
- la realizzazione e generalizzazione di servizi trasversali, secondo uno schema a livelli volto a governare le interazioni e gli interscambi con il più esteso modello di piattaforme del Sistema Informativo Regionale (es. Piattaforma di Gestione Documentale DOQUI);
- l'integrazione, a livello di filiera, di componenti già presenti nei sistemi verticali (Formazione Professionale/Lavoro/Istruzione) secondo una logica di condivisione e loro generalizzazione;
- l'evoluzione, secondo una struttura a servizi orientata all'integrazione, del Sistema Informativo della Formazione Professionale;
- l'ampliamento e potenziamento del Sistema Informativo del Lavoro. La linea d'azione si svilupperà su tre filoni.

- Il **primo** filone parte dallo stato di realizzazione attuale dei tre sistemi informativi utilizzati dalla Direzione Formazione Professionale, lavoro e istruzione per realizzare un'infrastruttura unitaria (tanto a livello logico quanto a livello tecnico).

- Il **secondo** prevede una revisione architetturale del sistema informativo della Formazione Professionale al fine di standardizzare i processi amministrativi interni ed esterni, con razionalizzazione e risoluzione di problematiche organizzative e di merito relative in particolare alla rendicontazione e gestione amministrativa (direttive e bandi annuali).

- Il **terzo** prevede il potenziamento del Sistema Integrato Servizi per il Lavoro (SISL), valorizzando gli investimenti già effettuati nel periodo di programmazione 2000-2006, arricchendolo con l'accesso ai nuovi servizi condivisi a livello di filiera, attraverso la revisione architetturale conseguente, e realizzando nuove funzionalità.

Si prevede inoltre di avvalersi degli strumenti di monitoraggio integrato, analogamente a quanto già realizzato attraverso l'utilizzo della piattaforma "gestionale finanziamenti" dalla Direzione Industria.

Quadro finanziario
L'accantonamento programmatico ammonta ad euro € 12.658.480,00 di cui risorse FAS pari a Euro 10.997.305,00 e cofinanziamento regionale pari a Euro 1.661.175,00.

Modalità di attuazione
Si intende realizzare gli interventi attraverso strumenti di attuazione diretta.
Le attività indicate si dovranno svolgere garantendo in particolare la funzionalità e l'operatività del sistema attualmente in esercizio, la piena integrazione e interoperabilità dei dati e l'adattabilità del sistema alle frequenti variazioni normative.
La tempistica di realizzazione prevede il completamento dello sviluppo nell'arco temporale 2011-2014.

Procedura di Selezione degli interventi
Gli interventi saranno affidati al CSI.Piemonte secondo le modalità previste dalla "Convenzione Quadro per gli affidamenti diretti al CSI-Piemonte di forniture di servizi in regime di esenzione IVA" sottoscritta il 2 marzo 2011 (rep. 16008)

Quadro di riferimento programmatico e normativo
La linea d'intervento promossa è coerente con:

- la priorità 1 del QSN "Miglioramento e valorizzazione delle risorse umane" e 7 "Competitività dei sistemi produttivi e occupazione";
- l' Asse I del DUP "Innovazione e transizione produttiva";
- gli Assi II (ob. D) e VI (Ob. N) del POR FSE;

E' inoltre coerente e integrativa con il PAN "Ricerca e competitività" rispetto all'obiettivo specifico "rafforzamento del contesto innovativo per lo sviluppo della competitività del Mezzogiorno e Centro Nord"; ed agli obiettivi operativi "azioni integrate per lo sviluppo sostenibile e la diffusione della società dell'informazione" e rientra tra i temi di cui al "Protocollo di Intesa tra il Centro Nazionale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione (CNIPA) e la Regione Piemonte", sottoscritto il 17 luglio 2008.

Allegato A)

SPESA

CAPITOLO	UPB	DESCRIZIONE	COMPETENZA	CASSA	RESIDUI
2012 134945/0	DB15001	DI NUOVA ISTITUZIONE PAR FSC 2007-2013 - ASSE I "INNOVAZIONE E TRANSIZIONE PRODUTTIVA" - LINEA "SISTEMA INFORMATIVO FORMAZIONE E LAVORO". DELIBERA CIPE N.166/2007	+4.750.000,00	+4.750.000,00	+0,00
2012 134947/0	DB15001	DI NUOVA ISTITUZIONE PAR FSC 2007-2013 - ASSE I "INNOVAZIONE E TRANSIZIONE PRODUTTIVA" - LINEA "SISTEMA INFORMATIVO FORMAZIONE E LAVORO". DELIBERA CIPE N.166/2007 - COFINANZIAMENTO REGIONALE	+1.661.175,00	+1.661.175,00	+0,00
2012 199150/0	DB08021	FONDO PER L'ATTUAZIONE DEL PAR FAS 2007-2013 (DEL.CIPE 166/2007 E S.M.I.)	-4.750.000,00	-4.750.000,00	+0,00
2012 199152/0	DB08021	FONDO PER L'ATTUAZIONE DEL PAR FAS 2007-2013 (DEL.CIPE 166/2007 E S.M.I.)	-1.661.175,00	-1.661.175,00	+0,00
Totale SPESA			+0,00	+0,00	+0,00
SALDO (ENTRATA - USCITE)			+0,00	+0,00	+0,00

E/U	ANNO	CAPITOLO	RIFERIMENTI A CAPITOLI VINCOLATI O CORRELATI
U	2012	134945/0	VINCOLATI : E 2012 23840/0
U	2012	199150/0	VINCOLATI : E 2012 23840/0

E/U	ANNO	CAPITOLO	RIFERIMENTI A	B	C	C O D I C I D I R E Z I O N I	E	F	G	H	I	L	M	N	Cod.Gest
U	2012	134945/0	01	04	18	DB15/00	2	1	1	03	001	2	08	05	1362
U	2012	134947/0	01	04	18	DB15/00	2	1	1	03	001	2	08	05	1362

Allegato B)

SPESA

CAPITOLO	UPB	DESCRIZIONE	2013	2014
134945/0	DB15001	PAR FSC 2007-2013 - ASSE I "INNOVAZIONE E TRANSIZIONE PRODUTTIVA" - LINEA "SISTEMA INFORMATIVO FORMAZIONE E LAVORO". DELIBERA CIPE N.166/2007	+3.800.000,00	+1.897.440,00
199150/0	DB08021	FONDO PER L'ATTUAZIONE DEL PAR FAS 2007-2013 (DEL.CIPE 166/2007 E S.M.I.)	-3.800.000,00	-1.897.440,00
Totale SPESA			+0,00	+0,00
SALDO (ENTRATA - USCITE)			+0,00	+0,00

E/U	ANNO	CAPITOLO	RIFERIMENTI A CAPITOLI VINCOLATI O CORRELATI
U	2013	134945/0	VINCOLATI : E 2013 23840/0
U	2013	199150/0	VINCOLATI : E 2013 23840/0