

Deliberazione della Giunta Regionale 19 marzo 2012, n. 27-3537

Rinnovo della collaborazione tra Regione Piemonte e Consorzio TOP-IX per l'anno 2012. Spesa presunta di Euro 1.500.000,00.

A relazione dell'Assessore Giordano:

La Regione Piemonte, nello specifico la Direzione Innovazione, Ricerca ed Università, attraverso l'uso delle tecnologie della Società dell'informazione, della comunicazione e della conoscenza, da anni pone un consistente impegno nello sviluppo di progetti innovativi volti a favorire i servizi in favore di cittadini ed imprese e a migliorare l'efficienza interna delle singole amministrazioni e, più in generale, della pubblica amministrazione piemontese, in coerenza con i piani di eGovernment comunitario, nazionale e regionale.

A tale scopo collabora da anni con TOP-IX (Torino Piemonte Internet Exchange), Consorzio senza fini di lucro costituito per creare e gestire un NAP (Neutral Access Point, altrimenti denominato Internet Exchange - IX) per lo scambio del traffico Internet nell'area del Nord Ovest, finalizzato allo sviluppo della produttività del territorio piemontese attraverso l'uso dell'ICT, favorendo altresì nuova imprenditoria nel settore.

Il Consorzio TOP-IX è stato costituito il 23 aprile 2002 ed è statutariamente vincolato a:

- agevolare lo scambio del traffico Internet tra i soggetti aderenti
- promuovere e sviluppare progetti di innovazione anche su base di raggruppamenti tra consorziati
- divulgare e promuovere l'adozione di tecnologie innovative utili a migliorare la diffusione della tecnologia Internet su banda larga
- organizzare congressi e conferenze sia a livello locale, che nazionale e internazionale
- partecipare a progetti, realizzare accordi e convenzioni con società, Consorzi, associazioni ed enti aventi carattere di omogeneità, complementarietà o integrabilità con i fini istituzionali del Consorzio in particolare con enti facenti parte, direttamente o indirettamente, dell'apparato amministrativo dello Stato, che hanno, tra le loro particolari finalità, lo sviluppo della ricerca scientifica e tecnologica e/o la promozione e lo sviluppo di Internet in Italia e in Europa.

Con D.G.R. n. 51-11714, del 9 febbraio 2004 è stato istituito un Gruppo di Lavoro per rafforzare e concretizzare l'azione della Regione Piemonte per lo sviluppo della Rete regionale a larga banda, denominata RUPAR2, di seguito denominato WI-PIE, nonché assicurare il governo strategico e operativo per la realizzazione, l'aggiornamento ed il funzionamento della rete piemontese a larga banda, la gestione delle relazioni con i soggetti coinvolti a diverso titolo nel disegno di RUPAR2, anche attraverso l'individuazione di appositi tavoli di concertazione, assicurando anche il controllo e il coordinamento dei progetti e delle iniziative già in essere e che saranno intraprese attraverso la realizzazione di un programma complesso e condivisibile.

Con D.G.R. n. 29-13497 del 27 settembre 2004 l'Amministrazione Regionale ha aderito al Consorzio TOP-IX, Torino Piemonte Internet Exchange, del quale condivide scopi e obiettivi.

Con D.G.R. n. 75-14791 del 14.02.2005 è stato approvato il Documento Integrato di Programmazione di RUPAR2 (Rete Piemontese a Banda Larga) contenente i principi e le azioni su cui la Regione Piemonte intende attuare il programma di realizzazione della Rete Piemontese a Banda Larga e che individua il TOP-IX fra gli attuatori del progetto, riconoscendogli un ruolo di "mediatore" tra PA ed operatori con il compito di "Definire le regole di ingaggio dell'infrastruttura (backbone) da parte dei privati.

Con D.G.R. n. 10-11162 del 06/04/2009 è stato approvato il “Piano di sviluppo triennale per l’eGovernment e la Società dell’Informazione in Piemonte 2009-2011”.

Da tale documento emerge come le attività del Consorzio (Development Program) risultino strumentali all’obiettivo regionale di sviluppo del territorio: sviluppare, principalmente, una rete di innovazione tecnologica e relazionale funzionale alla ricerca per nuovi protocolli di comunicazione e nuovi servizi, nonché, sviluppare e promuovere progetti di innovazione su servizi e tecnologie per agevolare l’utilizzo di Internet a banda larga e favorire la sperimentazione e lo start-up di azioni che gli operatori economici possono spendere sul mercato in corso di sviluppo.

Le attività sviluppate dal consorzio TOP-IX nell’ambito dell’attuazione del programma WI-PIE hanno seguito due tipologie di azione:

- lo sviluppo di un ecosistema infrastrutturale Internet, basato sulla creazione di un NAP (Neutral Access Point altrimenti detto Internet Exchange) e su una Piattaforma Distribuita per l’Innovazione, per il supporto allo sviluppo dell’imprenditoria ICT;
- le azioni di fertilizzazione, evangelizzazione e raccordo della comunità locale con le maggiori e più significative esperienze in ambito nazionale ed internazionale, nonché le attività di scouting delle eccellenze internazionali e le partnership strategiche finalizzate alla valorizzazione degli investimenti sostenuti nel programma WI-PIE.

Sin dalla realizzazione del backbone Wi-Pie, l’azione di Top-IX è stata tesa a sviluppare il ruolo di collettore dei singoli nodi provinciali verso la comunità internet piemontese. L’attivazione di un nodo dell’*Internet Exchange* per ogni capoluogo di provincia e il raccordo con le aree metropolitane di Torino, Milano e Lione (Francia), hanno infatti consentito in soli due anni di attività di raccogliere le realtà più significative del territorio, nonché di collocare la Regione Piemonte su un livello di rilievo nel panorama internet italiano.

La contemporanea creazione di una piattaforma distribuita per l’innovazione in grado di ospitare applicazioni innovative (anch’essa delocalizzata in ogni sede di nodo Wi-Pie) e il varo del *Top-ix Development Program*, quale strumento a supporto delle nuove idee del mondo Internet nella loro fase di start up, hanno determinato la nascita di nuove realtà imprenditoriali nel mercato ICT, accentuando la crescita del livello di attenzione da parte degli investitori italiani ed esteri (ventures capital) verso la realtà locale.

In questo processo di crescita, un elevato contributo è stato apportato dalle iniziative di fertilizzazione sul territorio (convegni, giornate di studio, eventi di promozione, contest e esposizioni) e dalla realizzazione dell’esperienza di WI-PIE TV (Contenuti e tecnologia all’insegna della convergenza su più piattaforme: web radio, web TV, social network, alle quali si aggiunge nel 2008 anche il digitale terrestre).

In particolare, Internet Exchange è un punto della rete internet che interconnette le reti di diversi operatori di telecomunicazione per scambiare traffico. Le principali prestazioni usufruibili consistono nell’acquisire servizi di telecomunicazione (internet, fonia), acquisire servizi dagli outsourcer (disaster recovery, facility management e outsourcing dei sistemi informativi), veicolare servizi internet ai clienti (e-government, e-commerce, servizi bancari e assicurativi); attivare forme di coordinamento a distanza con altre aziende (distretti virtuali tra imprese, gestione in forma associata di servizi della pubblica amministrazione).

L'unicità del ruolo svolto da TOP-IX si fonda sulla distribuzione territoriale in Piemonte, dove gli operatori vengono raggiunti sul territorio dove svolgono l'attività e sulla convenienza economica che ne consegue, grazie al raggiungimento di economie di scala.

Le attività affidate al Consorzio TOP-IX attengono al settore delle telecomunicazioni, escluso dall'applicabilità del D.Lgs. 163/2006, ai sensi dell'art. 22. Inoltre, Topix viene individuato quale unico operatore economico che, in qualità di membro dell'Euro-IX (European Internet Exchange Association), ha realizzato in Piemonte il NAP – Neutral Acces Point – finalizzato a creare un nodo di interscambio Internet, attraverso la realizzazione di un backbone a larga banda in grado di favorire la veicolazione locale del traffico internet sul territorio piemontese (come si evince dal sito web dell'Associazione Europea dei NAP (<https://www.euro-ix.net/member/m/about/memberlist>)).

Le attività poste in essere da TOP-IX sono in linea anche con il “Piano pluriennale per la competitività 2011-2015”, approvato dalla Giunta regionale con Deliberazione n. 8-964 del 10.11.2010, che promuove l'innovazione, l'impresa e lo sviluppo mediante interventi strutturali di ampio respiro, tra cui il trasferimento tecnologico, i poli di innovazione e le piattaforme tecnologiche, lo sviluppo dei partenariati pubblico-privati istituzionalizzati e i laboratori aperti, nei quali la P.A. interviene come coinnovatore, nell'ottica della modernizzazione del terziario di mercato, quale elemento imprescindibile per il rilancio dell'intera economia regionale.

Il Piano per la competitività, inoltre, riserva ampio spazio al ruolo delle piattaforme tecnologiche e agli strumenti volti a favorire la collaborazione tra imprese in settori strategici, attraverso anche la sperimentazione di tecnologie ICT applicate anche all'ottimizzazione dei processi produttivi.

TOP-IX ha partecipato in qualità di partners al Tavolo regionale che il 18 aprile 2011 ha concertato il Piano triennale per l'ICT (2011-2013). Il Piano nasce dalla volontà dell'Amministrazione di favorire la partecipazione delle imprese del settore al processo di profonda innovazione in corso, per assolvere sempre meglio un ruolo competitivo, sfruttando la presenza di infrastrutture e piattaforme tecnologiche disponibili, sia per la parte delle reti (Programma WI-PIE), sia per la parte di asset e ambienti applicativi per lo sviluppo di servizi innovativi sul paradigma di Internet.

Le molte iniziative progettuali avviate nel corso degli ultimi anni (dai Poli di Innovazione ai Progetti di Ricerca sui Bandi ICT, dal Programma WI-PIE ad una migliore specializzazione delle strutture pubbliche e partecipate) e quelle oggetto di forte azione regionale nel corso degli ultimi mesi (Piano per l'Occupazione, Piano per la Competitività, Accordo Regione – MIUR, Protocollo d'Intesa con il Ministero dell'Innovazione e con il Ministero del Welfare) rappresentano una concreta piattaforma di opportunità per le imprese del settore. Per il rilancio del comparto ICT è essenziale, inoltre, stimolare la collaborazione tra le imprese, incentivando un approccio di filiera, in modo particolare individuando linee guida per l'aggregazione in filiere e l'internazionalizzazione.

L'obiettivo del Piano triennale è semplice e ambizioso: usare l'ICT per migliorare la Pubblica Amministrazione – a partire dalla Sanità – e la vita di tutti i giorni (nel lavoro, nello studio, nella cura di sé, nell'aria che respiriamo e nel territorio in cui viviamo) e rendere protagoniste le nostre imprese di questo cambiamento per portare ovunque il Made in Piemonte.

I rapporti con TOP-IX sono stati regolati dalla Convenzione tra Regione Piemonte e tale Consorzio stipulata in data 05.02.2009 Rep. n. 14191, che è scaduta a dicembre 2011.

Alla luce di tali considerazioni e dato anche il carattere infungibile delle prestazioni richieste, derivante dall'elevato grado di specializzazione e dalle particolari competenze occorrenti per lo svolgimento delle sopra descritte attività, si ritiene necessario garantire la continuità dei progetti avviati, consentendo altresì di capitalizzare gli investimenti, tecnici e culturali, sinora intervenuti, rinnovando anche per il 2012 il rapporto di collaborazione con TOP-IX , tenuto per altro conto che detto consorzio risulta essere l'unico operatore in grado di svolgere la sopra descritta attività.

Tale rinnovo risulta anche opportuno nelle more della conclusione del processo di revisione delle policy della Regione nell'ambito del comparto ICT piemontese recentemente avviate, nell'ottica del perseguimento di adeguati livelli di efficienza, efficacia ed economicità, attraverso l'elaborazione di un'analisi strategica finalizzata a delineare i possibili modelli di sviluppo e i nuovi scenari di evoluzione percorribili e compatibili con il contesto attuale e con i vincoli di natura giuridica, strutturale, industriale e finanziaria.

Al fine di provvedere al rinnovo in parola, si intende destinare a tale scopo una somma non superiore a € 1.500.000,00, nei limiti delle risorse disponibili sui capp. di competenza della UPB 1302 per l'anno 2012.

Si demanda alla Direzione Regionale Innovazione, Ricerca ed Università l'adozione degli atti di approvazione degli schemi di convenzione relativi, nonché, l'assunzione del relativo impegno di spesa.

Quanto sopra premesso e considerato, la Giunta Regionale all'unanimità

delibera

- di rinnovare per il 2012 la collaborazione tra Regione Piemonte e Consorzio TOP-IX per la realizzazione delle attività ad elevato contenuto innovativo nell'ambito dell'attuazione e del potenziamento della rete piemontese a banda larga e del programma WIE-PIE, meglio descritte in premessa;
- di destinare a tale scopo una somma non superiore a € 1.500.000,00, nei limiti delle risorse disponibili sui capp. di competenza della UPB 1302 per l'anno 2012;
- di demandare a successivi atti determinativi l'approvazione dello schema di convenzione con il Consorzio TOP-IX, nonché l'assunzione del relativo impegno di spesa.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 12 ottobre 2010, n. 22.

(omissis)