

Deliberazione della Giunta Regionale 29 marzo 2012, n. 4-3660

**DD.G.R. n. 2 - 3185 del 27/12/2011 e n. 13 - 3322 del 30/01/2012. Determinazioni.**

A relazione dell'Assessore Monferino:

Con DGR n. 51-1358 del 29.12.2010, la Giunta regionale aveva a suo tempo dato avvio al progetto di riordino del sistema sanitario regionale, approvando la conseguente proposta di riorganizzazione dell'assetto istituzionale del SSR, mediante l'individuazione di una nuova configurazione degli attuali ambiti organizzativi e territoriali delle ASR, da sottoporre all'approvazione del Consiglio regionale in conformità al disposto di cui agli artt. 18, 20 e 21 della legge regionale n. 18/2007.

Nelle more della riorganizzazione del SSR, con DGR n. 52-1359 del 29.12.2010 si era nel contempo provveduto, attesa la scadenza, in data 31.12.2010, della maggior parte degli incarichi di direzione generale aziendale, al commissariamento delle aziende sanitarie interessate, sino alla definizione del nuovo assetto istituzionale del sistema sanitario regionale e comunque non oltre il 31.12.2011.

Con successivi provvedimenti si è analogamente provveduto, nel corso del 2011, alla nomina di commissari in capo alle rimanenti aziende sanitarie i cui incarichi di direzione generale/commissariamento sono progressivamente giunti a scadenza o si sono resi ad altro titolo vacanti.

Nel contempo, con DGR n. 1-2791 del 25.10.2011 la Giunta ha provveduto all'adozione della proposta di Piano socio sanitario 2011-2015, puntualmente sottoposta all'esame, ai fini della necessaria approvazione, del competente Consiglio regionale ai sensi dell'art. 11 comma 2 l.r. n. 18/2007.

La proposta di Piano è stata successivamente modificata ed integrata, tenuto conto dei contributi e degli apporti acquisiti nella fase di discussione del medesimo - sia a livello di consultazioni che di sedute della competente Commissione consiliare - a mezzo della DGR n. 12-3345 del 03.02.2012; tale provvedimento, nell'aggiornare all'anno 2012 l'inizio del periodo al quale la programmazione si riferisce, ai sensi dell'art. 11 comma 2 della l.r. n. 18/2007 citata, ha disposto, tra l'altro, la sostituzione dell'Allegato A alla citata DGR n. 51-1358 del 29.12.2010, inerente la diversa configurazione, in allora proposta, degli ambiti organizzativi e territoriali delle AASSRR.

Il nuovo allegato A alla DGR n. 12-3345 del 03.02.2012, parimenti sottoposto all'esame del Consiglio regionale per la conseguente approvazione, conferma il solo accorpamento, in un'unica azienda ospedaliero-universitaria da costituire nei modi di cui all'art. 21 della citata l.r. n. 18/2007, dell'AOU "San Giovanni Battista" e delle AO "OIRM/ S. Anna" e "CTO/M. Adelaide", tutte con sede in Torino.

Essendo inoltre giunti a scadenza, in data 31.12.2011, gli incarichi commissariali disposti a mezzo della ricordata DGR n. 52-1359 del 29.12.2010 e con i provvedimenti a questa successivi, con DGR n. 2-3185 del 27.12.2011 è stato disposto l'ulteriore, temporaneo commissariamento, con decorrenza dall'01.01.2012 e per un periodo di tre mesi (sino, pertanto, al 31.03.2012) di tutte le aziende sanitarie regionali.

Quanto sopra premesso, nelle more della definizione, in via conclusiva, del nuovo assetto istituzionale del SSR sino alla nomina dei nuovi direttori generali, si ritiene necessario disporre in

ordine alla proroga, per un periodo temporalmente limitato, degli incarichi commissariali attribuiti a mezzo della citata DGR n. 2-3185 del 27.12.2011, attesa la scadenza dei medesimi, come sopra ricordato, in data 31.03.2012.

L'opzione in ordine alla proroga degli incarichi commissariali, sino alla nomina dei nuovi direttori generali e comunque non oltre il 30/4/2012 è infatti da ritenersi preferibile, sia alla luce dell'ormai prossima definizione dell'assetto istituzionale ed organizzativo del SSR, e della conseguente approvazione del Piano socio sanitario regionale 2012-2015, sia in considerazione della durata (da tre a cinque anni), del vincolo contrattuale previsto per il rapporto di lavoro dei direttori generali dall'art. 3 bis comma 8 del D. lgs. n. 502/1992 e s.m.i..

Trattandosi di proroga temporalmente limitata degli incarichi già in essere, resta confermato, limitatamente al periodo temporale sopra evidenziato, il commissariamento unico in capo alle aziende sanitarie locali TO1 e TO2, nonché in capo all'A.O.U. San Giovanni Battista, all'A.O. CTO/M. Adelaide, ed all'A.O. OIRM/ S. Anna, tutte con sede in Torino, ed ancora in capo alle aziende sanitarie locali CN1 e CN2.

Per quanto invece concerne l'ASL VCO, attese le dimissioni dall'incarico di Commissario dell'azienda rassegnate dal dr. Corrado Cattrini con decorrenza dall' 01.02.2012, delle quali si è provveduto a suo tempo a prendere atto con DGR n. 13-3322 del 30.01.2012, si rende necessario provvedere alla nomina, sempre con riferimento al periodo temporale di cui sopra, di un nuovo Commissario.

La legge regionale 23 marzo 1995, n. 39, recante ad oggetto "Criteri e disciplina delle nomine ed incarichi pubblici di competenza regionale e dei rapporti tra Regione ed i soggetti nominati", disciplina le modalità attraverso le quali pervenire alle nomine attribuite alla competenza della Regione da leggi o da Regolamenti statali o regionali.

In esito all'Avviso pubblico indetto con DGR n. 15-1703 dell'11.03.2011 (i cui termini sono stati riaperti con DGR n. 3-2792 del 25.10.2011), con DGR n. 3-3179 del 22.12.2011, successivamente integrata con DGR n. 43-3553 del 19.03.2012, si è provveduto ad aggiornare l'elenco dei candidati alla nomina a direttore generale d'azienda sanitaria regionale della Regione Piemonte.

Quanto sopra premesso, si ritiene pertanto di prorogare gli incarichi commissariali conferiti con DGR n. 2-3185 del 27.12.2011 in favore dei soggetti sottoelencati e nei confronti delle seguenti aziende sanitarie:

dott.	Manuguerra Giacomo	(ASL TO1 e ASL TO2);
ing.	Rabino Giorgio	(ASL TO3);
dott.	Secreto Renzo	(ASL TO4);
dott.	Briccarello Giovanna	(ASL TO5);
dott. ssa	Peona Carla	(ASL BI);
dott.	Cosenza Gaetano	(ASL NO);
dott.	Brignoglio Vittorio	(ASL VC);
dott.	Monchiero Giovanni	(ASL CN1 e ASL CN2);
dott.	Galante Valter	(ASL AT);
dott.	Pasino Mario	(ASL AL);
dott.	Iodice Emilio	(AOU San Giovanni Battista di Torino, AO CTO/M. Adelaide, AO OIRM / S. Anna);
dott.	Marchisio Mario	(AO S. Croce e Carle di Cuneo);

dott. Urani Remo Fulvio (AO Ordine Mauriziano di Torino);  
dott.ssa Tudini Cinzia (AOU San Luigi di Orbassano);  
dott. Minola Mario (AOU Maggiore della Carità di Novara);  
dott. Giorgione Nicola (AO SS. Antonio e Biagio e C. Arrigo di Alessandria).

Per quanto invece attiene l'ASL VCO, attese le dimissioni dall'incarico di Commissario dell'azienda rassegnate dal dr. Corrado Cattrini con decorrenza dal 01.02.2012, di cui si è detto sopra, si rende necessario provvedere alla nomina, sempre con riferimento al periodo temporale di cui sopra, di un nuovo Commissario.

Il soggetto su cui si ritiene di far ricadere la scelta è il dr. Sandrini Renzo, nato a Omegna (VB) il 4/10/1953.

Tutti i nominativi sopra elencati risultano inseriti nell'elenco di cui alla citata DGR n. 43-3553 del 19.03.2012, e possono vantare una pluriennale e qualificata esperienza professionale, in ragione della quale devono ritenersi in possesso delle caratteristiche di professionalità e di conoscenza delle problematiche organizzative e gestionali aziendali utili allo svolgimento delle funzioni commissariali presso le rispettive aziende sanitarie regionali.

Ciò premesso, illustrato e motivato, il relatore propone alla Giunta regionale:

- di prorogare gli incarichi commissariali conferiti con DGR n. 2-3185 del 27.12.2011 in favore dei soggetti sottoelencati e nei confronti delle seguenti aziende sanitarie:

dott. Manuguerra Giacomo (ASL TO1 e ASL TO2);  
ing. Rabino Giorgio (ASL TO3);  
dott. Secreto Renzo (ASL TO4);  
dott. Briccarello Giovanna (ASL TO5);  
dott.ssa Peona Carla (ASL BI);  
dott. Cosenza Gaetano (ASL NO);  
dott. Brignoglio Vittorio (ASL VC);  
dott. Monchiero Giovanni (ASL CN1 e ASL CN2);  
dott. Galante Valter (ASL AT);  
dott. Pasino Mario (ASL AL);  
dott. Iodice Emilio (AOU San Giovanni Battista di Torino, AO CTO/M. Adelaide, AO OIRM S.Anna);  
dott. Marchisio Mario (AO S. Croce e Carle di Cuneo);  
dott. Urani Remo Fulvio (AO Ordine Mauriziano di Torino);  
dott.ssa Tudini Cinzia (AOU San Luigi di Orbassano);  
dott. Minola Mario (AOU Maggiore della Carità di Novara);  
dott. Giorgione Nicola (AO ss. Antonio e Biagio e C. Arrigo di Alessandria);

- di conferire, per le ragioni esposte in premessa, l'incarico di Commissario dell'ASL VCO al dr. Sandrini Renzo;

- di dare atto che la nomina del dr. Giacomo Manuguerra a commissario sia dell'ASLTO1 che dell'ASLTO2 è operata con carattere di inscindibilità, talchè il suo venir meno presso una delle due aziende determina l'immediata decadenza dall'altra; parimenti inscindibili devono intendersi le nomine del dr. Emilio Iodice a commissario dell'AOU San Giovanni Battista, dell'AO CTO/M.

Adelaide e dell'AO OIRM/S. Anna, tutte con sede in Torino, nonché del dr. Giovanni Monchiero a commissario dell'ASL CN1 e dell'ASL CN2 ;

- di disporre che gli incarichi commissariali così prorogati, nonché il nuovo incarico di commissario attribuito presso l'ASL VCO, decorrano dall'01.04.2012 sino alla nomina dei nuovi direttori generali e comunque non oltre il 30/04/2012, prevedendo altresì che gli stessi siano esercitati a tempo pieno e con impegno esclusivo, essendo preclusa la sussistenza di altro rapporto di lavoro, dipendente o autonomo. Sia l'attribuzione degli incarichi prorogati che del nuovo incarico commissariale presso l'ASL VCO sono subordinati all'accettazione, da rendersi mediante sottoscrizione di dichiarazione conforme al modello allegato allo schema tipo di contratto approvato con D.G.R. n. 42-3552 del 19.03.2012, nonché all'insussistenza di cause d'incompatibilità o comunque ostative alla nomina a direttore generale di azienda sanitaria regionale;

- di attribuire ai Commissari tutti i poteri spettanti per legge al direttore generale dell'Azienda, stabilendo che i Commissari informino la propria azione ai principi ed agli obiettivi stabiliti dalla normativa statale e regionale, nonché agli atti nazionali e regionali di indirizzo, così come periodicamente aggiornati in relazione agli sviluppi della programmazione regionale ed aziendale, fatto salvo il rispetto dei vincoli di bilancio e degli indirizzi di gestione così come definiti nelle DGR nn. 1-415 del 02.08.2010, 44-1615 del 28.02.2011, 49-1985 del 29.04.2011 e nei successivi provvedimenti regionali di aggiornamento ed attuativi;

- di confermare, per gli incarichi di cui trattasi, attese le previsioni di cui all'art. 61, comma 14, del d.l. 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, nella legge 6 agosto 2008, n. 133, i compensi stabiliti, su base annua, dalla citata DGR n. 2-3185 del 27.12.2011, da corrispondere in misura proporzionale alla durata degli incarichi stessi ;

- di confermare altresì che un unico compenso debba essere riconosciuto in favore del commissario nominato a capo delle aziende sanitarie locali TO1 e TO2, nonché di quello nominato a capo all'AOU S. Giovanni Battista, dell'AO CTO/M. Adelaide e dell'AO OIRM/S. Anna, ed ancora del commissario nominato a capo delle ASL CN1 e CN2, con la precisazione che ai commissari di tali due ultime aziende debba essere corrisposto, rispettivamente, in misura proporzionale alla durata degli incarichi, il trattamento economico onnicomprensivo stabilito, su base annua, dalla citata DGR n. 2-3185 del 27.12. 2011 per l'incarico presso l'AOU S. Giovanni Battista di Torino e presso l'ASL CN1 ;

- di riconoscere che il trattamento economico così determinato ha carattere d'onnicomprendività, ed in particolare è compensativo anche di tutte le spese che il Commissario sosterrà per gli spostamenti dal luogo di residenza al luogo di svolgimento delle funzioni. Per lo svolgimento delle attività inerenti le funzioni, al Commissario sarà riconosciuto il rimborso delle spese di viaggio, vitto ed alloggio, effettivamente sostenute e documentate, nei limiti e secondo le modalità stabilite per i direttori generali delle ASR;

- di dare infine atto che gli oneri economici derivanti dall'applicazione del presente provvedimento sono posti a carico delle rispettive aziende sanitarie regionali; per quanto concerne le aziende sanitarie locali TO1 e TO2, nonché l'AOU S. Giovanni Battista, l'AO CTO/M. Adelaide e l'AO OIRM/S. Anna, ed ancora le ASL CN1 e CN2 , in capo alle quali è prevista rispettivamente la nomina di un unico commissario, gli oneri sono posti a carico delle singole aziende sanitarie in proporzione alla quota di riparto regionale.

Quanto sopra illustrato, motivato e proposto, visti:

- il D. lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 “Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell’articolo 1 della L. 23 ottobre 1992, n. 421”;
- il D.L. 25 giugno 2008, n. 112 avente ad oggetto: “Disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria”, convertito in legge 06.08.2008, n. 133;
- il D. lgs. 21 dicembre 1999, n. 517, avente ad oggetto: “Disciplina dei rapporti fra Servizio sanitario nazionale e università, a norma dell’articolo 6 della legge 30.11.1998, n. 419”;
- la l.r. 6 agosto 2007, n. 18, avente ad oggetto: “Norme per la programmazione socio-sanitaria e il riassetto del servizio sanitario regionali”;
- la l.r. 23 marzo 1995, n. 39, avente ad oggetto: “Criteri e disciplina delle nomine ed incarichi pubblici di competenza regionale e dei rapporti tra la Regione ed i soggetti nominati”;
- la l.r. 24 gennaio 1995, n. 10 avente ad oggetto: “Ordinamento, organizzazione e funzionamento delle Aziende Sanitarie Regionali”;
- la DGR n. 51-1358 del 29.12.2010 avente ad oggetto: ”Avvio progetto di riordino del sistema sanitario regionale. Definizione principi generali ed approvazione proposta di nuova configurazione degli ambiti organizzativi e territoriali delle ASR. Proposta al Consiglio regionale”;
- la DGR n. 52-1359 del 29.12.2010 avente ad oggetto: “Art.12, comma 7, l.r. n. 10/1995. Nomine Commissari aziende sanitarie regionali”;
- la DGR n. 1-2791 del 25.10.2011 avente ad oggetto: Art.11 l.r. n. 18/2007. Approvazione proposta di Piano socio-sanitario regionale 2011-2015. Proposta al Consiglio Regionale”,
- la DGR n. 12-3345 del 03.02.2012 avente ad oggetto: “Piano socio sanitario regionale 2012-2015. Modificazione ed integrazione alla DGR n. 1-2791 del 25.10.2011. DGR 51-1358 del 29.12.2010; sostituzione Allegato A. Proposta al Consiglio regionale”;
- la DGR n. 2-3185 del 27.12.2011 avente ad oggetto: “DGR n. 52-1359 del 29.12.2010 e successivi provvedimenti di integrazione/modificazione. Adempimenti”;
- la DGR n. 13 – 3322 del 30.01.2012, ad oggetto : “DGR n. 2-3185 del 27.12.2011. Presa d’atto dimissioni dr. Corrado Cattrini dall’incarico di Commissario dell’ASL VCO”;
- la DGR n. 3-3179 del 22.12.2012, avente ad oggetto: “Art. 3 e 3-bis del D. lgs n. 502/1992 e s.m.i.. Aggiornamento dell’elenco dei candidati alla nomina a direttore generale d’Azienda sanitaria regionale della Regione Piemonte”, come successivamente integrata dalla DGR n. 43-3553 del 19.03.2012 ;
- la DGR n. 42-3552 del 19.03.2012 ad oggetto : “Determinazione dei contenuti normativi ed economici dei contratti dei Direttori generali, direttori sanitari ed amministrativi delle Aziende sanitarie regionali ; approvazione schemi tipo di contratto. Revoca DGR n. 46-5332 del 19.02.2007”;

- la DGR n. 1-415 del 02.08.2010 avente ad oggetto: “Approvazione dell’Accordo tra il Ministro della salute, il Ministro dell’economia e delle finanze e la Regione Piemonte per l’approvazione del Piano di rientro di riqualificazione e riorganizzazione e di individuazione degli interventi per il perseguimento dell’equilibrio economico ai sensi dell’articolo 1, comma 180, della legge 30 dicembre 2004, n. 311”;
- la DGR n. 44-1615 del 28.02.2011 avente ad oggetto:”Adozione dell’Addendum al Piano di rientro e ad Programma attuativo, commi da 93 a 97, della legge 23 dicembre 2009 n. 191”;
- la DGR n. 49-1985 del 29.04.2011 avente ad oggetto: “Rettifica DGR 44-1615 del 28.02.2011 relativa all’adozione dell’Addendum”.

La Giunta regionale, condividendo le argomentazioni del relatore, con voto unanime espresso nelle forme di legge,

*delibera*

- di prorogare gli incarichi commissariali conferiti con DGR n. 2-3185 del 27.12.2011 in favore dei soggetti sottoelencati e nei confronti delle seguenti aziende sanitarie:

dott.	Manuguerra Giacomo	(ASL TO1 e ASL TO2);
ing.	Rabino Giorgio	(ASL TO3);
dott.	Secreto Renzo	(ASL TO4);
dott.	Briccarello Giovanna	(ASL TO5);
dott. ssa	Peona Carla	(ASL BI);
dott.	Cosenza Gaetano	(ASL NO);
dott.	Brignoglio Vittorio	(ASL VC);
dott.	Monchiero Giovanni	(ASL CN1 e ASL CN2);
dott.	Galante Valter	(ASL AT);
dott.	Pasino Mario	(ASL AL);
dott.	Iodice Emilio	(AOU San Giovanni Battista di Torino, AO CTO/M. Adelaide, AO OIRM S. Anna);
dott.	Marchisio Mario	(AO S. Croce e Carle di Cuneo);
dott.	Urani Remo Fulvio	(AO Ordine Mauriziano di Torino);
dott.ssa	Tudini Cinzia	(AOU San Luigi di Orbassano);
dott.	Minola Mario	(AOU Maggiore della Carità di Novara);
dott.	Giorgione Nicola	(AO ss. Antonio e Biagio e C. Arrigo di Alessandria);

- di conferire, per le ragioni esposte in premessa, l’incarico di Commissario dell’ASL VCO al dr. Sandrini Renzo;

- di dare atto che la nomina del dr. Giacomo Manuguerra a commissario sia dell’ASLTO1 che dell’ASLTO2 è operata con carattere di inscindibilità, talchè il suo venir meno presso una delle due aziende determina l’immediata decadenza dall’altra; parimenti inscindibili devono intendersi le nomine del dr. Emilio Iodice a commissario dell’AOU San Giovanni Battista, dell’AO CTO/M. Adelaide e dell’AO OIRM/S. Anna, tutte con sede in Torino, nonché del dr. Giovanni Monchiero a commissario dell’ASL CN1 e dell’ASL CN2 ;

- di disporre che gli incarichi commissariali così prorogati, nonché il nuovo incarico di commissario attribuito presso l’ASL VCO, decorrano dall’01.04.2012 sino alla nomina dei nuovi

direttori generali e comunque non oltre il 30/4/2012, prevedendo altresì che gli stessi siano esercitati a tempo pieno e con impegno esclusivo, essendo preclusa la sussistenza di altro rapporto di lavoro, dipendente o autonomo. Sia l'attribuzione degli incarichi prorogati che del nuovo incarico commissariale presso l'ASL VCO sono subordinati all'accettazione, da rendersi mediante sottoscrizione di dichiarazione conforme al modello allegato allo schema tipo di contratto approvato con D.G.R. n. 42-3552 del 19.03.2012, nonché all'insussistenza di cause d'incompatibilità o comunque ostative alla nomina a direttore generale di azienda sanitaria regionale;

- di attribuire ai Commissari tutti i poteri spettanti per legge al direttore generale dell'Azienda, stabilendo che i Commissari informino la propria azione ai principi ed agli obiettivi stabiliti dalla normativa statale e regionale, nonché agli atti nazionali e regionali di indirizzo, così come periodicamente aggiornati in relazione agli sviluppi della programmazione regionale ed aziendale, fatto salvo il rispetto dei vincoli di bilancio e degli indirizzi di gestione così come definiti nelle DGR nn. 1-415 del 02.08.2010, 44-1615 del 28.02.2011, 49-1985 del 29.04.2011 e nei successivi provvedimenti regionali di aggiornamento ed attuativi;

- di confermare, per gli incarichi di cui trattasi, attese le previsioni di cui all'art. 61, comma 14, del d.l. 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, nella legge 6 agosto 2008, n. 133, i compensi stabiliti, su base annua, dalla citata DGR n. 2-3185 del 27.12.2011, da corrispondere in misura proporzionale alla durata degli incarichi stessi ;

- di confermare altresì che un unico compenso debba essere riconosciuto in favore del commissario nominato a capo delle aziende sanitarie locali TO1 e TO2, nonché di quello nominato a capo all'AOU S. Giovanni Battista, dell'AO CTO/M. Adelaide e dell'AO OIRM/S. Anna, ed ancora del commissario nominato a capo delle ASL CN1 e CN2, con la precisazione che ai commissari di tali due ultime aziende debba essere corrisposto, rispettivamente, in misura proporzionale alla durata degli incarichi, il trattamento economico onnicomprensivo stabilito, su base annua, dalla citata DGR n. 2-3185 del 27.12. 2011 per l'incarico presso l'AOU S. Giovanni Battista di Torino e presso l'ASL CN1 ;

- di riconoscere che il trattamento economico così determinato ha carattere d'onniscoprensività, ed in particolare è compensativo anche di tutte le spese che il Commissario sosterrà per gli spostamenti dal luogo di residenza al luogo di svolgimento delle funzioni. Per lo svolgimento delle attività inerenti le funzioni, al Commissario sarà riconosciuto il rimborso delle spese di viaggio, vitto ed alloggio, effettivamente sostenute e documentate, nei limiti e secondo le modalità stabilite per i direttori generali delle ASR;

- di dare infine atto che gli oneri economici derivanti dall'applicazione del presente provvedimento sono posti a carico delle rispettive aziende sanitarie regionali; per quanto concerne le aziende sanitarie locali TO1 e TO2, nonché l'AOU S. Giovanni Battista, l'AO CTO/M. Adelaide e l'AO OIRM/S. Anna, ed ancora le ASL CN1 e CN2 , in capo alle quali è prevista rispettivamente la nomina di un unico commissario, gli oneri sono posti a carico delle singole aziende sanitarie in proporzione alla quota di riparto regionale.

Avverso la presente deliberazione è ammesso ricorso entro il termine di 60 giorni innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale. Ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni. In entrambi i casi il termine decorre dalla data di piena conoscenza del provvedimento da parte degli interessati.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)