

Deliberazione della Giunta Regionale 30 dicembre 2011, n. 23-3211

**Accordo di programma tra la Regione Piemonte e il Comune di Biella per la realizzazione di interventi nell'ambito del Progetto di valorizzazione ambientale "Parco fluviale del torrente Cervo". Proroga dell'accordo di programma approvato con D.G.R. n. 146-3666 del 2 agosto 2006 e sottoscritto in data 10 agosto 2006 (Rep. n.11444).**

A relazione dell'Assessore Casoni:

Con deliberazione della giunta regionale n. 146.3666 del 2 agosto 2006 è stato approvato l'Accordo di programma tra la Regione Piemonte e il Comune di Biella per garantire l'attuazione di interventi nell'ambito del progetto di valorizzazione ambientale "Parco fluviale del torrente Cervo".

Il relativo accordo di programma è stato sottoscritto dalle parti in data 10 agosto 2006 (Rep. n. 11444).

Il quadro finanziario complessivo approvato dall'Accordo di programma è stato stabilito in Euro 1.850.000,00 per la realizzazione di n. 4 interventi entro il 31 dicembre 2009 qui riassunti:

numero d'ordine	Denominazione intervento	risorse regionali	risorse comunali	Totale investimento
1	<i>Riqualificazione dell'area su viale Matteotti e viale Carducci</i>	334.000,00	166.000,00	500.000,00
2	<i>Sistemazione aree verde del ponte della Maddalena e riqualificazione dei relativi percorsi di accesso</i>	166.000,00	84.000,00	250.000,00
3	<i>Sentieri del Parco fluviale</i>	466.000,00	234.000,00	700.000,00
4	<i>Realizzazione di fognatura in sponda destra idraulica lungo il torrente Cervo</i>	34.000,00	366.000,00	400.000,00
		1.000.000,00	850.000,00	1.850.000,00

Le risorse a carico della Regione Piemonte, ammontanti a euro 500.000,00 per l'anno 2006 ed a euro 500.000,00 per l'anno 2009 sono state rese disponibili nell'ambito del fondo per gli Accordi di programma di cui ai capitoli 22224/06 e 230336/09 del Bilancio di previsione per gli anni finanziari 2006 e 2009 ed impegnate a favore dei beneficiari rispettivamente con determinazione dirigenziale n. 1011/21.05 del 29 novembre 2006, D.D. n. 37/DB1010 del 16 febbraio 2009 e D.D. n. 390/DB1010 del 18 settembre 2009.

Con determinazione dirigenziale n. 1011/21.05 del 29 novembre 2006 si è provveduto a liquidare la somma di euro 500.000,00 (competenza 2006), con successive D.D. n. 37/DB10 del 16 febbraio 2009 e D.D. n. 390/DB10.10 del 18 settembre 2009 sono state rispettivamente liquidate le somme di 375.000,00 euro e 125.000,00 euro esaurendo la competenza 2009 di 500.000,00 euro.

Il 17 novembre 2009 il Collegio di vigilanza, riunitosi ai sensi dell'art. 7 dell'Accordo di programma in oggetto, ha rilevato l'avvenuta conclusione dell'intervento n. 1, il ritardo delle operazioni di collaudo delle opere oramai completate relative all'intervento n. 2, nonché l'impossibilità di concludere entro i termini stabiliti i lavori relativi agli interventi nn. 3 e 4.

In ragione dello stato dei lavori il Collegio di vigilanza ha quindi proposto alla Regione Piemonte la proroga al 31 dicembre 2011 del termine di scadenza dell'accordo.

Con D.G.R. n. 34-12748 del 7 dicembre 2009 la Regione Piemonte ha accolto la proposta prorogando i termini dell'accordo sino al 31 dicembre 2011.

In data 18 ottobre 2011, presso la Direzione Programmazione strategica, Politiche territoriali ed edilizia – Settore Programmazione negoziata, il Collegio di vigilanza si è nuovamente riunito per valutare lo stato di avanzamento dei lavori e le eventuali economie di spesa. Qui di seguito è schematicamente riassunta la parte finanziaria:

numero d'ordine	Denominazione intervento	risorse regionali	risorse comunali	Totale investimento	ECONOMIE
1	<i>Riqualificazione dell'area su viale Matteotti e viale Carducci</i>	334.000,00	166.000,00	500.000,00	15,63
2	<i>Sistemazione aree verde del ponte della Maddalena e riqualificazione dei relativi percorsi di accesso</i>	166.000,00	84.000,00	250.000,00	12.224,53
3	<i>Sentieri del Parco fluviale</i>	466.000,00	234.000,00	700.000,00	686.004,84
4	<i>Realizzazione di fognatura in sponda destra idraulica lungo il torrente Cervo</i>	34.000,00	366.000,00	400.000,00	00,00
		1.000.000,00	850.000,00	1.850.000,00	698.245,00

Il Collegio di vigilanza prende atto del completamento degli interventi nn.1, 2 e 4 e della definitiva impossibilità alla messa in opera dell'intervento n. 3 "Sentieri del parco fluviale". Tale intervento è impedito dal procedimento fallimentare in cui è coinvolta la società proprietaria delle superfici interessate dalle opere. Società che avrebbe avuto parte attiva non soltanto nella sottoscrizione di assenso bonario per l'occupazione e l'uso dei terreni in discorso, ma anche nella riqualificazione degli edifici in stato di degrado di sua proprietà ivi presenti.

In conseguenza delle menzionate contingenze ostative il Comune di Biella ha quindi avviato una verifica circa una possibile riprogrammazione alternativa all'intervento n. 3, individuando in particolare la riorganizzazione funzionale e la ristrutturazione del centro sportivo in località Chiavazza, intervento quest'ultimo già citato nelle premesse dell'accordo sottoscritto nel 2006 quale progetto eleggibile di finanziamento (punto 4 del nono paragrafo).

Al fine di consentire alle parti contraenti la gestione delle economie di spesa e l'esame della proposta alternativa all'intervento n. 3, il Collegio di vigilanza propone la proroga dei termini di scadenza al 31 dicembre 2012, precisando che la modifica dell'intervento nell'ambito dell'APQ è comunque subordinata all'esame della Conferenza dei servizi (ai sensi del D.Lgs n. 267/2000 e s.m.i.) per la stipula di un nuovo accordo.

Il verbale della riunione del Collegio di vigilanza del 18 ottobre 2001, nel quale si riassume la parte finanziaria dell'accordo e si formula la richiesta di proroga, è allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante.

La Giunta Regionale, a voti unanimi espressi ai sensi di legge,

*delibera*

di approvare, per le motivazioni espresse in premessa e come proposto dal Collegio di vigilanza nella seduta del 18 ottobre 2011 di cui al verbale allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, la proroga al 31 dicembre 2012 dei termini di scadenza dell'Accordo di Programma approvato con D.G.R. n. 146-3666 del 2 agosto 2006 tra la Regione Piemonte e il Comune di Biella, sottoscritto in data 10 agosto 2006 (Rep. n. 11444) e inerente la realizzazione d'interventi nell'ambito del progetto di valorizzazione ambientale "Parco fluviale del torrente Cervo".

La riprogrammazione dell'intervento n. 3 illustrato in premessa e l'utilizzo delle economie di spesa sono comunque subordinati all'esame della Conferenza dei servizi, ai sensi del D.Lgs n. 267/2000 e s.m.i., per la stipula di un eventuale nuovo Accordo di Programma tra la Regione Piemonte e il Comune di Biella.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)

Allegato

**Oggetto:** VERBALE DEL COLLEGIO DI VIGILANZA per l' Accordo di Programma tra la Regione Piemonte e il Comune di Biella per il finanziamento di "INTERVENTI NELL'AMBITO DEL PROGETTO DI VALORIZZAZIONE AMBIENTALE DEL PARCO FLUVIALE DEL TORRENTE CERVO" .

L'anno duemilaundici, il giorno diciotto del mese di ottobre, in Torino presso gli uffici regionali della Direzione Programmazione Strategica, Politiche Territoriali ed Edilizia Settore Programmazione Negoziata, Via Lagrange n. 24, alle ore 10,30 si è riunito il Collegio di Vigilanza sull'Accordo di Programma relativo all'oggetto, istituito con Decreto del Presidente della Regione Piemonte n. 3 del 15.1.2007, ai sensi dell'art.9 dell'Accordo.

Sono presenti:

*per la Regione Piemonte:*

- Giovanni Assandri, Dirigente del Settore Pianificazione e gestione delle aree naturali protette- Responsabile del procedimento e delegato dal Presidente Cota con nota del 12.10.2011 Prot. n. 0016773/SB100/1.45, a partecipare in qualità di rappresentante della Regione Piemonte;

*per il Comune di Biella:*

- Graziano Patergnani, Dirigente del Settore Lavori Pubblici, Presidente delegato dal Sindaco Gentile con nota del 17.10.2011 Prot. n. 50076, a partecipare in qualità di rappresentante del Comune di Biella;

Sono inoltre presenti:

- Alfonso Facco, Dirigente del Settore Programmazione Negoziata della Regione Piemonte;
- Francesca Condorelli, Funzionario Settore Programmazione Negoziata della Regione Piemonte;
- Marco Martino, Funzionario del Settore Pianificazione e gestione delle aree naturali protette della Regione Piemonte;
- Raffaella Penna, Funzionario del Servizio Parchi e Giardini del Comune di Biella.

Riconosciuta regolare la seduta, il Presidente del Collegio apre i lavori per una sintetica illustrazione dello stato dell'Accordo, rilevando che il Comune di Biella ha indetto la convocazione del Collegio per la verifica dell'andamento dell'esecuzione dell'APQ e per l'eventuale opportunità di assegnazione di una proroga dei termini di attuazione degli interventi, con riferimento al nuovo termine dell'Accordo di Programma prorogato al 31.12.2011 con D.G.R. n. 34-12748 del 7.12.2009, richiamando espressamente quanto contenuto nell'articolo 8 dell'Accordo laddove si fa riferimento all'individuazione di "(...) progetti non attivabili o non completati (...)" e a "(...) risorse non utilizzate ai fini dell'assunzione di eventuali iniziative correttive o di riprogrammazione, revoca e/o rimodulazione degli interventi (...)".

Si conferma, come risultante peraltro dalle schede di monitoraggio, che risultano conclusi e funzionali i seguenti interventi:

Intervento n.1: Riqualificazione dell'allea su viale Matteotti e viale Carducci;

Intervento n.2: Sistemazione aree verde del ponte della Maddalena e riqualificazione dei relativi percorsi di accesso, pur confermando le criticità derivanti dall'impossibilità di concludere la redazione e quindi l'approvazione del certificato di collaudo, per irreperibilità della ditta appaltatrice ed inadempienze contributive, pur essendo funzionalmente completata e presa in consegna l'opera.

Si riferisce che è in corso di completamento il seguente intervento, nel rispetto del cronoprogramma definito con il monitoraggio al 30.6.2011:

Intervento n. 4: Realizzazione di fognatura in sponda destra idraulica lungo il torrente Cervo.

Il Presidente annuncia che l'attuazione dell'intervento n.3 compreso nell'APQ, denominato Sentieri del Parco fluviale (il cui progetto definitivo è stato approvato con D.G.C. n. 317 del 26/05/2009 ed è all'esame del Servizio Opere Pubbliche e Difesa del Suolo Regione Piemonte per l'ottenimento della autorizzazione idraulica, avendo lo stesso richiesto integrazioni progettuali con nota del 12.11.2009 Prot. n. 84192DA14/09), ha subito purtroppo rallentamenti legati all'avvio di procedura fallimentare che ha interessato la società che detiene la proprietà delle aree necessarie.

I ritardi non sono riconducibili alla mera sottoscrizione di assenso bonario per l'occupazione e l'uso dei terreni strettamente indispensabili per la costruzione delle pile della passerella (peraltro comunque ottenuto), quanto piuttosto alla crescente consapevolezza che la trasformazione di una ben più vasta area privata (con fabbricati industriali dismessi e fortemente degradati), che avrebbe invece dovuto essere oggetto di riqualificazione urbanistica ed ambientale attraverso uno specifico (e già approvato) Piano Particolareggiato, rimanesse di fatto al momento non possibile in conseguenza della crisi societaria, per diretta ovvia inadempienza della società medesima e per le incertezze innescate e ribaltate sulla Città intera relativamente all'obiettivo di più ampio respiro che avrebbe portato al recupero generale di quell'ambito fluviale accessibile con la prevista passerella, assegnato dallo strumento di pianificazione locale all'investimento privato e non affrontabile dal Comune di Biella con esclusive risorse proprie.

Ulteriori perplessità della nuova Amministrazione Comunale, insediatasi a seguito delle elezioni del giugno 2009, sono sopraggiunte anche in merito al riesame delle valutazioni tecniche sulla ampiezza della nuova passerella, già emerse nel corso del 2008.

Il Comune di Biella ha ritenuto pertanto di dover avviare una riflessione al suo interno circa l'assunzione di possibili e praticabili iniziative correttive o di riprogrammazione dell'intervento n.3 dell'APQ, quale ad esempio la riorganizzazione funzionale e la ristrutturazione del centro sportivo in località Chiavazza, con accesso dalla Via Collocapra che costeggia il Torrente Cervo, a pochi metri dalla pila in sponda sinistra della passerella, già ricompreso, con la denominazione "Ampliamento e riqualificazione area sportiva a Chiavazza in Viale Venezia", nelle premesse dell'Accordo di Programma, in quella serie di interventi legati al progetto di valorizzazione ambientale "Parco fluviale del Cervo", aventi valenza strategica come delineato attraverso il Programma Integrato per lo Sviluppo Urbano (P.I.S.L.), approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 446 in data 10 ottobre 2006 con il motto "L'isola della creatività: acqua, ambiente, cultura ed economia", comprendente una pluralità di interventi incentrati in quel vasto comparto edificato che si snoda lungo l'asse del Torrente Cervo, dal centro storico del quartiere Riva sino alla zona di espansione del quartiere San Paolo a sud.

Attraverso l'intervento "Riqualificazione area sportiva a Chiavazza in Viale Venezia" per l'importo complessivo di Euro 1.600.000,00 (da ripartire in n. 2 lotti), il cui progetto preliminare è stato approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 413 del 10 ottobre 2011 ed inserito nel programma triennale delle opere pubbliche per l'anno 2012, il Comune di Biella potrebbe infatti attuare non soltanto il rifacimento dell'impianto sportivo di Viale Venezia, necessario in quanto occorre prevedere la rotazione del campo di calcio non regolamentare e la costruzione di un nuovo blocco di spogliatoi, bensì anche la rivitalizzazione di un comparto sportivo non soltanto a servizio esclusivo del quartiere e di un complesso residenziale in corso di costruzione a cura dell'ATC di Biella laddove sorgeva uno stabilimento industriale dismesso, ma anche area verde attrezzata facilmente raggiungibile a piedi dal centro cittadino, lungo il corso d'acqua, in prossimità di altri impianti per il tempo libero ("tiro a segno" esistente e nuovo "campo pratica golf" sorto recentemente) e di quella rete di strade interpoderali che costituisce l'innervamento del naturale "parco fluviale" in sponda sinistra del torrente.

A fronte delle suddette comunicazioni, che dipendono da sopravvenuti diversi indirizzi politici, il Presidente propone alla valutazione del Collegio la necessità di assegnare una proroga per l'attuazione dell'Accordo e l'opportunità di modificare l'intervento n.3 Sentieri del Parco fluviale.

Il Rappresentante della Regione e Responsabile del Procedimento interviene e, pur non manifestando alcuna preclusione all'eventuale assegnazione di ulteriore proroga al termine dell'Accordo, richiede l'ammontare delle spese sinora sostenute e delle eventuali economie rilevate.

 2

Il Presidente, segnalando l'opportunità di destinare dette economie per il compimento dell'intervento n.3 ancorchè da modificare, riferisce quanto contenuto nello schema che segue:

numero d'ordine	Denominazione intervento	risorse regionali	risorse comunali	Totale investimento	ECONOMIE
1	Riqualificazione dell'allea su viale Matteotti e viale Carducci	Euro 334.000,00	Euro 166.000,00	Euro 500.000,00	Euro 15,63 (*)
2	Sistemazione aree verde del ponte della Maddalena e riqualificazione dei relativi percorsi di accesso	Euro 166.000,00	Euro 84.000,00	Euro 250.000,00	Euro 12.224,53 (**)
3	Sentieri del Parco fluviale	Euro 466.000,00	Euro 234.000,00	Euro 700.000,00	Euro 686.004,84
4	Realizzazione di fognatura in sponda destra idraulica lungo il torrente Cervo	Euro 34.000,00	Euro 366.000,00	Euro 400.000,00	Euro 00,00

(\*) come da Q.E. approvato con la Determinazione Dirigenziale n.PG/613 del 8.8.2011

(\*\*) sussiste ancora un residuo per un ammontare pari ad Euro 41.818,10 vincolato al rispetto del mancato assolvimento previdenziale ed assicurativo da parte della ditta appaltatrice, ormai inesistente per decesso del titolare.

Conclude quindi segnalando la necessità di prorogare l'Accordo di Programma vigente almeno sino al 31 dicembre 2012 e l'opportunità di prendere atto della proposta avanzata dal Comune di Biella in merito alla riprogrammazione dell'intervento n. 3 sostituendolo con altra azione destinata a "Riqualificazione area sportiva a Chiavazza in Viale Venezia" per l'importo resosi disponibile dalle accertate complessive economie.

Il Rappresentante della Regione e Responsabile del Procedimento prende atto di quanto espresso dal Presidente a nome del Comune di Biella, condividendo la proroga nei termini proposti e precisando che la modificazione dell'intervento nell'ambito dell'APQ sarà comunque subordinata all'esame da parte di una futura conferenza ai sensi del D.Lgs n. 267/2000 s.m.i. per la stipulazione di un nuovo Accordo.

Il Collegio prende altresì atto che il Comune di Biella consegna al Rappresentante della Regione e Responsabile del Procedimento copia del progetto preliminare denominato "Campo di calcio di Viale Venezia Chiavazza. Rifacimento impianto sportivo" con allegato l'atto deliberativo di approvazione.

Il Presidente del Collegio di Vigilanza dichiara conclusa la seduta rimandando alle Amministrazioni interessate l'incombenza di approvare con gli atti dovuti la proroga dell'Accordo di Programma in oggetto.

Letto, confermato e sottoscritto

per la Regione Piemonte:

Giovanni Assandri, Dirigente del Settore Pianificazione e Gestione delle aree naturali protette..... **F.to in originale** .....

per il Comune di Biella:

Graziano Patergnani, Dirigente del Settore Lavori Pubblici... **F.to in originale** .....

Allegati: n.1 (delega Sindaco di Biella)