

Deliberazione della Giunta Regionale 28 novembre 2011, n. 31-2938

**Avvio delle attività riguardanti il Partenariato Pubblico Privato nell'ambito dell'Osservatorio regionale dei Contratti Pubblici.**

A relazione del Vicepresidente Cavallera:

Premesso che:

negli ultimi anni la crisi del mercato ha sempre più ridotto la capacità di investimento degli Enti Locali, con la conseguente impossibilità di far fronte alla domanda di opere pubbliche necessarie allo sviluppo socio-economico del territorio, le Amministrazioni hanno valutato l'opportunità di soddisfare le esigenze tramite l'utilizzo di forme di partenariato pubblico privato (PPP) finalizzato al reperimento di risorse economiche alternative per il conseguimento dei propri obiettivi;

a seguito dell'introduzione e successivi adeguamenti della normativa nazionale si riscontra un grande impulso al ricorso alle forme di PPP emerso, in tal senso, in primis con la Legge Quadro sui lavori pubblici (L. n. 109/94 e ss.mm.ii.) e successivamente, con il Codice dei Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (D.L.gs 163/2006 e ss.mm.ii.), e che tali forme di PPP necessitano sempre più di un approccio qualificato;

ai sensi della L. n. 144/99 la Regione Piemonte ha istituito il Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NUVAL) come unità tecnica che supporta l'amministrazione regionale nella programmazione, valutazione e monitoraggio delle politiche regionali di sviluppo con l'obiettivo di migliorare la qualità del processo di programmazione e con la determinazione di sistemi di supporto alla finanza di progetto;

con deliberazione n. 53-27383 del 17.05.1999, la Regione Piemonte, in ottemperanza alla L. 109/94 allora vigente ha istituito e avviato l'Osservatorio regionale dei lavori pubblici attribuendo alla Direzione Opere Pubbliche – Settore Opere Pubbliche, le relative attività;

con determinazione n. 27 del 30.11.2001, attuativa della D.G.R. n. 1-3546/2001, successivamente modificata dalla D.G.R. n. 13-6071/2002, la Direzione Programmazione e Statistica ha designato i componenti del NUVAL, individuando il Responsabile del Settore Opere Pubbliche, nell'ambito del Comitato di Indirizzo e di Coordinamento costituito, in qualità di esperto di monitoraggio di lavori pubblici;

con deliberazione n. 54-12770 del 14.06.2004 la Regione Piemonte ha approvato il progetto per la realizzazione del "*Sistema di Supporto per la Finanza di Progetto*" (Legge 144/1999), denominato "*Progetto S.I.S.F.I.P.*", elaborato dal NUVAL attraverso il supporto tecnico specifico della Finpiemonte e del Politecnico di Torino, anche in collegamento con l'Osservatorio regionale dei lavori pubblici, oggi Osservatorio dei Contratti Pubblici ai sensi dell'art. 4 della L.R. 19/2010, garantendo, altresì, la partecipazione delle Direzioni regionali interessate;

tale progetto, partendo dall'analisi della situazione attuale, propone l'organizzazione di un sistema di supporto per la finanza di progetto regionale che risponde all'esigenza di intraprendere una serie di azioni sinergiche e di dotarsi di una organizzazione, agile nelle procedure di finanziamento e flessibile nelle modalità di intervento, in grado di promuovere e coordinare, in ambito regionale, il ricorso agli strumenti di finanza di progetto e del PPP con i seguenti prioritari obiettivi:

- promozione e diffusione della cultura e delle specificità tecniche della finanza di progetto;
- assistenza e supporto alla Regione e agli Enti locali nelle attività di programmazione, progettazione e gestione delle iniziative attuate attraverso la finanza di progetto;
- monitoraggio delle problematiche e delle esperienze, nonché l'applicazione degli indirizzi e delle normative relative;

a partire dal 2004, la collaborazione intrapresa con NUVAL e Finpiemonte ha permesso all'allora Osservatorio regionale dei lavori pubblici, oggi Osservatorio regionale dei contratti pubblici, nell'ambito delle proprie attività, di realizzare un'indagine presso Amministrazioni ed Enti del Piemonte, finalizzata ad un approfondimento conoscitivo sulla dimensione e caratteristiche del PPP sul territorio regionale, consentendo la predisposizione di un rapporto informativo (anni 2000/2004 e 2005/2007), inteso quale propedeutico strumento per una prima valutazione delle politiche regionali intraprese in tale ambito;

con deliberazione n. 15-11631 del 22.06.2009, la Regione Piemonte, nel ridefinire la governance del sistema di valutazione delle politiche regionali e fornire i primi indirizzi operativi dello stesso, ha confermato la composizione del NUVAL come precedentemente individuata, accorpandone gli organi in un'unica struttura operativa;

successivamente nel novembre 2010 la Direzione Programmazione strategica, politiche Territoriali ed Edilizia, nello svolgimento del proprio ruolo di coordinamento nell'ambito delle attività del NUVAL, in considerazione della continuità progettuale e del particolare interesse che riveste l'iniziativa in tema di PPP, con proprio impegno delegato n. 5103 sul capitolo 113676/10 ha disposto a favore del Settore Tecnico Opere Pubbliche la somma di €. 60.000,00 (oneri fiscali inclusi), demandando allo stesso le attività inerenti l'impegno e la successiva gestione delle azioni necessarie per gli sviluppi attuativi del Progetto S.I.S.F.I.P.;

conseguentemente, con determinazione n. 3204 del 29.11.2010, la Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Economia Montana e Foreste ha disposto l'impegno della somma di € 60.000,00 (oneri fiscali inclusi), per la realizzazione delle attività del progetto S.I.S.F.I.P., di cui all'impegno delegato sopra citato.

Tra i compiti dell'Osservatorio regionale dei contratti pubblici, così come previsto dall'art. 7 del D.Lgs 163/2006 e ss.mm.ii. rientrano le attività inerenti l'acquisizione, nonché l'elaborazione dei dati informativi concernenti i contratti pubblici aggiudicati e/o affidati e la cui realizzazione o esecuzione ricade nell'ambito territoriale della Regione Piemonte. L'Osservatorio regionale dei Contratti pubblici cura altresì, ai sensi della L.R. 19/2010, la raccolta e l'elaborazione dei dati inerenti il ciclo dell'appalto comprensivo della programmazione, del bando e dell'esito di gara, con le modalità stabilite dalle norme statali e regionali, per assolvere agli adempimenti prescritti dalle disposizioni di cui al D.Lgs 163/2006 e ss.mm.ii, nonché provvede alla pubblicazione e in via telematica di tutti i bandi e gli esiti di gara, pertanto nelle banche dati sono anche rilevabili le informazioni utili per le iniziative di PPP.

Lo sviluppo del progetto S.I.S.F.I.P., così come proposto, articolato in momenti di "tutoraggio" nei confronti delle amministrazioni, nell'ambito di opere da realizzare attraverso forme di PPP, a partire dalla fase dell'avvio delle procedure tecnico-amministrative per arrivare ai momenti di verifica dei piani economico-finanziari nonché alla loro esecuzione attuativa, trova il proprio naturale avvio in idonei processi di analisi dei dati informativi quali contenuti nelle banche dati dell'Osservatorio regionale dei contratti pubblici.

Per quanto sopra al fine di proseguire nello sviluppo del progetto e realizzare le attività esposte in premessa, si rende ora necessario avviare specifiche funzioni dell'Osservatorio regionale dei Contratti pubblici miranti alla raccolta ed analisi delle informazioni relative all'intero ciclo degli appalti in PPP proposti e avviati sul territorio regionale al fine di fornire alla Regione e ai soggetti Pubblici e Privati informazioni e notizie utili alla valutazioni di competenza sia nella fase propedeutica e di avvio sia nella fase di gestione operativa della procedura scelta.

Tutto ciò premesso,

visto il D.Lgs n. 163/2006 e ss.mm.ii.;  
vista la L.R. n 19 del 3/08/2010;  
vista la L.R. n. 23 del 28/07/2008;  
vista la D.G.R. n. 53-27383 del 17/05/1999;  
vista la D.G.R. n. 2-9520 del 2/09/2008;

la Giunta regionale, unanime,

*delibera*

di avviare nell'ambito dell'Osservatorio regionale dei Contratti pubblici le attività riguardanti il Partenariato Pubblico Privato sul territorio regionale.

La presente delibera sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)