Deliberazione della Giunta Regionale 3 agosto 2011, n. 3-2494
Programma per la gestione dei rischi sanitari della Regione Piemonte 2011-2013. Modifica alle DDGGRR n. 55-1362 del 29 dicembre 2010 e n. 19-1765 del 28 marzo 2011.

A relazione del Presidente Cota:

La Regione Piemonte promuove la predisposizione di strumenti idonei a migliorare l'efficienza e l'economicità nella gestione dei rischi di responsabilità civile delle Aziende Sanitarie Regionali. A tal fine, ai sensi dell'articolo 21 della legge regionale 14 maggio 2004, n. 9 (legge finanziaria per l'anno 2004), così come modificato dall'articolo 23 della legge regionale 23 aprile 2007, n. 9 (legge finanziaria per l'anno 2007), dall'articolo 15 della legge regionale 27 dicembre 2010, n. 25 (legge finanziaria per l'anno 2011) e dall'articolo 32 della legge regionale 11 luglio 2011, n. 10 (disposizioni collegate alla legge finanziaria per l'anno 2011), la Regione gestisce, direttamente o tramite l'individuazione di una o più Aziende Sanitarie Regionali cui attribuire il relativo incarico, un programma assicurativo regionale che comprende un fondo speciale sostitutivo o integrativo delle polizze assicurative.

Con D.G.R. n. 55-1362 del 29 dicembre 2010 la Giunta regionale, in conformità alle previsioni legislative di cui sopra, ha definito, per il triennio 2011-2013, i criteri e le modalità di gestione del programma assicurativo confermando all'Azienda Ospedaliero Universitaria San Giovanni Battista di Torino l'incarico di gestire, per conto della Regione Piemonte, il programma assicurativo che comprende un Fondo speciale il cui ammontare è stabilito in Euro 78 milioni (Euro 26 milioni all'anno) e due livelli assicurativi previsti, il primo, per garantire il superamento della disponibilità del Fondo annuale e per i rischi per sinistri di valore eccedente Euro 500 mila per sinistro e fino all'ammontare di Euro 5 milioni per sinistro e, il secondo, a copertura dei rischi catastrofali, per un massimale complessivo di Euro 15 milioni per sinistro.

Nel provvedimento citato venivano altresì definiti i compiti attribuiti all'AOU San Giovanni Battista di Torino in attuazione della delega di cui sopra, in particolare:

– stipula e gestione, per conto della Regione, dei contratti di assicurazione di cui al programma assicurativo, in conformità alla vigente normativa; l'AOU veniva, in particolare, autorizzata a prorogare i contratti assicurativi in essere per una durata di mesi tre, termine entro il quale risultava opportuno procedere ad una nuova verifica sulle modalità di affidamento dei contratti assicurativi sulla base delle condizioni del provvedimento e dell'analisi dei costi;
– svolgimento delle attività di liquidazione dei sinistri di competenza del Fondo speciale regionale con connesse attività statistiche e di rendicontazione;
– costituzione sul proprio bilancio di un Fondo speciale finanziato dalla quota di spesa sanitaria di competenza di ogni singola ASR;
– esternalizzazione, in conformità alla vigente normativa, del servizio di gestione sinistri rientranti per valore nei limiti del Fondo e non affidati alla gestione diretta dei Comitati (sinistri di valore superiore a 30 mila Euro e fino a 500 mila Euro per sinistro) nonché dei connessi compiti di supporto e statistica sinistri in raccordo con i Comitati.

La Regione Piemonte si impegnava infine a garantire all'AOU San Giovanni Battista:

– le disponibilità finanziarie necessarie per la costituzione del Fondo attraverso la corresponsione delle relative risorse mediante anticipazioni di cassa recuperate dalle altre Aziende sanitarie per un importo corrispondente a quanto dovuto dalle stesse quale quota di spesa sanitaria da destinare al

finanziamento del Fondo; per la determinazione della quota di spesa sanitaria di competenza di ogni singola ASR da destinarsi al finanziamento del Fondo si rinviava a successivo provvedimento giuntale;

– una quota aggiuntiva nell'ambito del finanziamento annuale dell'esercizio 2011 a copertura degli oneri connessi alla parziale esternalizzazione del servizio di gestione sinistri, su rendicontazione delle attività e dei costi sostenuti.

In conformità a quanto disposto nel provvedimento deliberativo citato l'AOU San Giovanni Battista di Torino avviava le procedure per la definizione della proroga trimestrale dei contratti assicurativi in essere (per il primo livello assicurativo la polizza "Primary" n. 10.7005708 stipulata con l'impresa Faro Compagnia di Assicurazioni e Riassicurazioni S.p.A. e, per il secondo livello assicurativo, la polizza "Excess" n. Z056240 stipulata con l'impresa di assicurazioni Zurich Insurance Company S.a.) per procedere, alla scadenza del trimestre, ad una nuova verifica sulle modalità di affidamento del contratto assicurativo sulla base delle condizioni di cui al provvedimento sopraccitato ed all'analisi dei costi.

Nel corso del periodo di proroga, tuttavia, si sono verificate una serie di difficoltà idonee ad ostacolare il corretto funzionamento del programma delineato nell'ambito del provvedimento deliberativo citato: indisponibilità della società Zurich rispetto alla proroga trimestrale della polizza "Excess" e commissariamento per la durata di un anno della Compagnia Faro S.p.A. – contraente polizza "Primary" – disposto con provvedimento n 2871 del 24 gennaio 2011 dell'Istituto per la Vigilanza sulle Assicurazioni Private e di Interesse Collettivo – ISVAP - che nominava gli organi della procedura di amministrazione straordinaria della medesima.

A fronte di tali criticità, con deliberazione n. 19-1765 del 28 marzo 2011, la Giunta regionale ha ritenuto opportuno, in prossimità della scadenza del termine di proroga previsto, fornire all'Azienda ulteriori indicazioni in merito alla gestione del programma assicurativo triennio 2011-2013.

In particolare, nel provvedimento deliberativo poc'anzi citato, la Giunta regionale, ritenuto di accogliere l'invito formulato dalla IV Commissione consiliare nella seduta del 23 marzo 2011 di procedere entro il 15 settembre 2011, anche in considerazione dell'evoluzione dello stato di criticità della società Faro S.p.A., ad un riesame di tutte le possibili soluzioni di piazzamento dei rischi sanitari delle ASR (prosecuzione delle polizze in atto, indizione di nuova gara ad evidenza pubblica, definizione ed avvio di un programma di autofinanziamento del rischio), ha disposto di:

- prendere atto delle istruttorie tecniche ed indagini di mercato condotte dall'AOU San Giovanni Battista di Torino in merito alle modalità di affidamento dei contratti assicurativi nonché della soluzione contrattuale proposta di rinnovo triennale delle polizze in atto ai sensi dell'art. 4 dei contratti originariamente formalizzati, salvo esercizio del diritto di recesso al termine di ogni annualità, stante le criticità rispetto al ricorso allo strumento dell'indizione di nuova gara per la perdurante realtà di crisi del mercato assicurativo sanitario e la conseguente difficoltà di piazzamento del rischio secondo criteri di congruità di premio;
- confermare all'AOU San Giovani Battista di Torino l'incarico di gestire, per conto della Regione Piemonte, il programma assicurativo triennio 2011-2013;
- incaricare l'AOU San Giovanni Battista di Torino di effettuare, entro il termine del 31 luglio 2011, una nuova verifica sulle migliori soluzioni praticabili per il piazzamento del rischio sanitario delle ASR;
- demandare a successivo provvedimento della Giunta regionale, da adottarsi entro il termine del 15 settembre 2011, le rivalutazioni necessarie alla definizione della soluzione più appropriata per la copertura dei rischi di natura sanitaria della Regione Piemonte triennio 2011-2013.

Con nota prot. n. 0050683 del 15 luglio 2011 l'AOU San Giovanni Battista di Torino, in conformità a quanto disposto nel provvedimento deliberativo citato, ha trasmesso apposita relazione per rappresentare gli esiti delle verifiche condotte sulle migliori soluzioni praticabili per il piazzamento del rischio sanitario delle ASR e proporre la strategia per l'evoluzione del programma assicurativo per il biennio 2012-2013. Nella relazione si evidenzia che:

- nel momento attuale risulta stazionario e perdurante lo status che ha originato e determinato il provvedimento di commissariamento della Compagnia Faro e, da quanto è dato conoscere, le strategie adottate non hanno ad oggi consentito di avviare un concreto e oggettivabile risanamento della società;
- le interlocuzioni condotte dal broker Marsh con i rappresentanti di Faro confermano tale situazione e alimentano serie perplessità sulla convenienza ed opportunità di proseguire ulteriormente nel rapporto contrattuale sino alla scadenza del 31.12.2013;
- fermo restando il rinnovo approvato per la polizza Excess Layer stipulata con la Compagnia Zurich, alla luce di quanto descritto contestualizzato ad oggi, si ritiene inopportuna la prosecuzione del contratto con Faro e consigliabile l'esercizio del diritto di recesso dalla polizza Primary alla scadenza dell'annualità in corso, previa osservanza del termine di preavviso disciplinato dal contratto vigente (recesso da esercitare entro il 30 settembre 2011);
- ne consegue la necessità di esplorare le soluzioni contrattuali praticabili per il piazzamento dei rischi sanitari nel biennio 2012-2013:

- la prima, e ritenuta preferibile, opzione è l'indizione entro il mese di agosto 2011 di nuova gara per l'affidamento della polizza Primary sulla base di un capitolato tecnico formulato e adeguato tenendo conto delle analisi attuariali dei sinistri nella Regione a decorrere dal 2005 e delle attuali logiche e realtà del mercato assicurativo della sanità;
- l'alternativa è rappresentata dalla previsione di un Fondo Speciale Regionale sostitutivo del trasferimento del rischio sulla polizza Primary congruamente implementato su base annua rispetto al valore attuale nell'ipotesi di esito non soddisfacente della gara con conseguente non aggiudicazione della polizza (possibilità di gara, se non deserta, con ridotta partecipazione del mercato e/o con richiesta di premi incongrui o comunque più onerosi rispetto alle polizze uscenti);
- occorrerà inoltre procedere alla predisposizione del nuovo capitolato ed all'indizione della pubblica gara per l'affidamento dei servizi di Loss Adjusting entro il 31 ottobre 2011.

Preso atto del Decreto del Ministro dello Sviluppo Economico del 29 luglio 2011 con cui, ai sensi e per gli effetti dell'art. 245 del Codice delle assicurazioni private ex d.lgs. 7 settembre 2005 n. 209, è stata disposta la revoca dell'autorizzazione all'esercizio dell'attività assicurative in tutti i rami e la liquidazione coatta amministrativa della società Faro. Pertanto, decorsi 60 giorni dalla data di pubblicazione del citato provvedimento cesserà l'operatività delle garanzie di cui alla Polizza Primari;

ritenuto, alla luce della compromessa capacità della Compagnia Faro S.p.A., di condividere le soluzioni per il piazzamento del rischio sanitario delle ASR biennio 2012-2013 proposte dall'AOU San Giovanni Battista di Torino poiché compatibili e coerenti con gli obblighi di copertura assicurativa dei rischi di responsabilità civile verso terzi previsti dalla contrattazione collettiva nazionale di settore nonché con le esigenze di trasparenza e pubblicità nella scelta degli appaltatori pubblici;

ritenuto pertanto di affidare all'AOU San Giovanni Battista di Torino il compito di:

- espletare una gara per l'affidamento per il biennio 2012-2013 della polizza Primary con premi a carico delle ASR (livello assicurativo previsto per garantire il superamento della disponibilità del Fondo annuale e per i rischi per sinistri di valore eccedente Euro 500 mila per sinistro e fino all'ammontare di Euro 5 milioni per sinistro). La gara di cui trattasi dovrà essere indetta entro il mese di agosto 2011 sulla base di un capitolato tecnico formulato tenendo conto delle analisi attuariali dei sinistri nella Regione a decorrere dal 2005 e delle attuali logiche e realtà del mercato assicurativo della sanità;
- espletare una gara per l'affidamento del servizio di gestione dei sinistri per l'anno 2012 rientranti per valore nei limiti del Fondo e non affidati alla competenza gestionale diretta dei Comitati di gestione dei sinistri costituiti ai sensi delle DD.G.R. n. 35-9620 del 15 settembre 2008 e n. 55-12646 del 23 novembre 2009 nonché dei connessi compiti di supporto tecnico e statistica sinistri in raccordo con i Comitati. La gara di cui trattasi dovrà essere indetta entro il mese di ottobre 2011.

La Regione Piemonte si impegna a riconoscere all'AOU San Giovanni Battista una quota aggiuntiva nell'ambito del finanziamento annuale dell'esercizio 2011-2012 a copertura degli oneri connessi all'espletamento delle gare di cui trattasi nonché alla parziale esternalizzazione del servizio di gestione sinistri, su rendicontazione delle attività e dei costi sostenuti.

Atteso altresì che la Giunta regionale con provvedimento n. 55-1362 del 29 dicembre 2010 aveva previsto la costituzione sul bilancio dell'AOU San Giovanni Battista di Torino del Fondo speciale regionale - programma assicurativo 2011-2013 - di cui all'art. 21 L.R. 14 maggio 2004, n. 9 e s.m.i., definendone l'ammontare in complessivi Euro 78 milioni (Euro 26 milioni all'anno) e rinviando a successivo provvedimento giuntale la determinazione della quota di spesa sanitaria di competenza di ogni singola ASR da destinarsi al finanziamento del Fondo;

rilevato che, a seguito di un'analisi incrociata fra i flussi delle anticipazioni di cassa corrisposte dalla Regione all'Azienda per garantire le disponibilità finanziarie necessarie alla costituzione del Fondo e dei successivi esborsi effettuati da quest'ultima per la liquidazione dei sinistri di competenza del Fondo, si ritiene opportuno prevedere, a modifica di quanto previsto nel provvedimento citato, che il Fondo speciale regionale destinato al finanziamento degli esborsi che le ASR devono sostenere per il risarcimento dei sinistri di valore compreso tra 5 mila Euro e 500 mila Euro per sinistro sia costituito sul bilancio regionale.

Le disponibilità finanziarie necessarie per la costituzione del Fondo sul bilancio regionale verranno reperite dalla Regione recuperandole dalle ASR per un importo corrispondente a quanto dovuto dalle stesse quale quota di spesa sanitaria da destinare al finanziamento del Fondo. All'AOU San Giovanni Battista di Torino verranno periodicamente trasferite le somme necessarie alla copertura dei costi derivanti dall'attività di liquidazione dei sinistri di competenza del Fondo speciale regionale.

Per quanto attiene alla determinazione della quota di competenza di ogni singola ASR da destinare al finanziamento del Fondo speciale regionale è stata elaborata apposita tabella di ripartizione del Fondo fra le Aziende, che si allega al presente provvedimento a farne parte integrante e sostanziale (allegato A), formulata sulla base delle seguenti modalità: il Fondo è stato suddiviso in due segmenti di valore (Euro 20 milioni ed Euro 6 milioni), i due segmenti sono poi stati suddivisi fra le ASR utilizzando due parametri base: la sinistrosità media di ciascuna ASR nel triennio 2008-2010 con riferimento ai sinistri di valore fino a Euro 500 mila, che è il valore soglia del Fondo, e le dimensioni di ogni ASR desunta dall'ammontare delle retribuzioni annue lorde del più recente periodo;

dato atto che:

- si demanda a successivo atto della Giunta regionale, previo parere della Commissione consiliare competente, la definizione delle ulteriori soluzioni praticabili a seguito della cessazione dell'operatività della garanzia di cui alla Polizza Primary anche con riferimento all'ipotesi di esito non soddisfacente della gara con conseguente non aggiudicazione della polizza;
- le risorse finanziarie necessarie alla copertura degli oneri derivanti dal presente provvedimento trovano copertura nelle risorse destinate al finanziamento della spesa corrente delle ASR stanziate nell'UPB DB20091 del Bilancio 2011 e 2012.

sentita, ai sensi del menzionato articolo 21 comma 3 L.R. 9/2004 e s.m.i., la Commissione consiliare competente in data 1 agosto 2011.

tutto ciò premesso,

la Giunta Regionale, a voti unanimi,

delibera

per le motivazioni in premessa esplicitate:

- di prendere atto delle verifiche condotte, in conformità alle previsioni della DGR n. 19-1765 del 28 marzo 2011, dall'AOU San Giovanni Battista di Torino sulle migliori soluzioni praticabili per il piazzamento del rischio sanitario delle ASR e di condividere le soluzioni proposte per l'evoluzione del programma assicurativo per il biennio 2012-2013;

- di affidare pertanto all'AOU San Giovani Battista di Torino il compito di espletare, secondo i termini e le modalità di cui alle premesse, le gare per l'affidamento per il biennio 2012-2013 della polizza Primary con premi a carico delle ASR (livello assicurativo previsto per garantire il superamento della disponibilità del Fondo annuale e per i rischi per sinistri di valore eccedente Euro 500 mila per sinistro e fino all'ammontare di Euro 5 milioni per sinistro), e per l'affidamento del servizio di gestione dei sinistri per l'anno 2012 rientranti per valore nei limiti del Fondo e non affidati alla competenza gestionale diretta dei Comitati di gestione dei sinistri nonché dei connessi compiti di supporto tecnico e statistica sinistri in raccordo con i Comitati;

- di riconoscere all'AOU San Giovanni Battista una quota aggiuntiva nell'ambito del finanziamento annuale dell'esercizio 2011-2012 a copertura degli oneri connessi all'espletamento delle gare di cui trattasi nonché alla parziale esternalizzazione del servizio di gestione sinistri, su rendicontazione delle attività e dei costi sostenuti.

- di demandare a successivo atto della Giunta regionale, previo parere della Commissione consiliare competente, la definizione delle ulteriori soluzioni praticabili a seguito della cessazione dell'operatività della garanzia di cui alla Polizza Primary anche con riferimento all'ipotesi di esito non soddisfacente della gara con conseguente non aggiudicazione della polizza;

- di prevedere, a modifica delle DD.G.R. n. 55-1362 del 29 dicembre 2010 e n. 19-1765 del 28 marzo 2011, che il Fondo speciale regionale - programma assicurativo ASR triennio 2011-2013 - di cui all'art. 21 L.R. 14 maggio 2004, n. 9 e s.m.i. , definito nel suo ammontare dalla citata DGR n. 55-1362 del 29 dicembre 2010 in complessivi Euro 78 milioni (Euro 26 milioni all'anno) sia costituito sul bilancio regionale; le disponibilità finanziarie necessarie per la costituzione del Fondo

sul bilancio regionale verranno reperite dalla Regione recuperandole dalle ASR per un importo corrispondente a quanto dovuto dalle stesse quale quota di spesa sanitaria da destinare al finanziamento del Fondo. All'AOU San Giovanni Battista di Torino verranno periodicamente trasferite le somme necessarie alla copertura dei costi derivanti dall'attività di liquidazione dei sinistri di competenza del Fondo speciale regionale;

- di approvare la definizione delle quote di competenza di ogni singola Azienda Sanitaria Regionale da destinarsi al finanziamento del Fondo speciale regionale - programma assicurativo ASR triennio 2011-2013, come indicata nella tabella di ripartizione del Fondo allegata al presente provvedimento a farne parte integrante e sostanziale (allegato A);

- di confermare le ulteriori disposizioni di cui ai provvedimenti deliberativi n. 55-1362 del 29 dicembre 2010 e n. 19-1765 del 28 marzo 2011;

- di dare atto che le risorse finanziarie necessarie alla copertura degli oneri derivanti dal presente provvedimento trovano copertura nelle risorse destinate al finanziamento della spesa corrente delle ASR stanziate nell'UPB DB20091 del Bilancio 2011 e 2012.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte a norma dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)

Allegato

ALLEGATO A

	ULTIME RAL		QUOTA FONDO	SINISTROSITA' MEDIA 2008-2010		QUOTA FONDO	TOTALE QUOTA FONDO
ASL TO1	€ 134.515.321,86	5%	€ 324.105,89	€ 1.227.333,33	4%	€ 869.452,28	€ 1.193.558,18
ASL TO2	€ 162.342.443,85	7%	€ 391.153,53	€ 1.481.666,67	5%	€ 1.049.623,95	€ 1.440.777,48
ASL TO3	€ 170.150.000,00	7%	€ 409.965,33	€ 1.175.000,00	4%	€ 832.378,95	€ 1.242.344,28
ASL TO4	€ 187.181.234,54	8%	€ 451.000,97	€ 1.704.666,67	6%	€ 1.207.598,85	€ 1.658.599,83
ASL TO5	€ 100.492.752,74	4%	€ 242.130,73	€ 596.333,33	2%	€ 422.447,08	€ 664.577,81
ASL VC	€ 101.247.798,22	4%	€ 243.949,96	€ 845.666,67	3%	€ 599.076,71	€ 843.026,67
ASL BI	€ 66.118.175,09	3%	€ 159.307,43	€ 1.001.666,67	4%	€ 709.588,30	€ 868.895,73
ASL NO	€ 83.124.709,97	3%	€ 200.283,57	€ 1.477.000,00	5%	€ 1.046.318,05	€ 1.246.601,62
ASL VCO	€ 82.531.782,33	3%	€ 198.854,95	€ 1.024.000,00	4%	€ 725.409,40	€ 924.264,35
ASL CN1	€ 182.824.248,50	7%	€ 440.503,10	€ 831.666,67	3%	€ 589.159,00	€ 1.029.662,10
ASL CN2	€ 69.884.656,66	3%	€ 168.382,52	€ 583.000,00	2%	€ 413.001,64	€ 581.384,16
ASL AT	€ 100.768.121,54	4%	€ 242.794,22	€ 1.241.666,67	4%	€ 879.606,13	€ 1.122.400,34
ASL AL	€ 164.768.722,20	7%	€ 396.999,49	€ 2.598.666,67	9%	€ 1.840.915,26	€ 2.237.914,75
ASO S.Giovanni Battista	€ 244.187.125,19	10%	€ 588.352,95	€ 2.692.000,00	10%	€ 1.907.033,31	€ 2.495.386,26
ASO S.Antonio	€ 94.448.508,00	4%	€ 227.567,52	€ 1.518.000,00	5%	€ 1.075.362,76	€ 1.302.930,28
ASO S. Anna	€ 113.479.507,06	5%	€ 273.421,47	€ 1.985.000,00	7%	€ 1.406.189,12	€ 1.679.610,59
ASO Maggiore Carità	€ 110.693.572,95	4%	€ 266.708,94	€ 1.708.666,67	6%	€ 1.210.432,48	€ 1.477.141,43
ASO S. Luigi	€ 54.636.378,00	2%	€ 131.642,79	€ 897.000,00	3%	€ 635.441,63	€ 767.084,42
ASO S.Croce e Carle	€ 102.747.691,00	4%	€ 247.563,86	€ 1.162.333,33	4%	€ 823.405,79	€ 1.070.969,65
ASO Ordine Mauriziano	€ 75.750.253,00	3%	€ 182.515,29	€ 1.196.666,67	4%	€ 847.727,78	€ 1.030.243,08
ASO CTO	€ 88.317.600,00	4%	€ 212.795,50	€ 1.284.333,33	5%	€ 909.831,52	€ 1.122.627,01
TOTALE	€ 2.490.210.602,70	100%	€ 6.000.000,00	€ 28.232.333,33	100%	€ 20.000.000,00	€ 26.000.000,00