

Deliberazione della Giunta Regionale 22 giugno 2011, n. 27-2228

Accordo Quadro tra Regione Piemonte e Agenzia per le erogazioni in agricoltura per lo scambio e la produzione di prodotti geotopografici.

A relazione del Vicepresidente Cavallera:

Premesso che:

- l'AGenzia per le Erogazioni in Agricoltura (AGEA), ente di diritto pubblico sottoposto alla vigilanza del Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali, ha tra le sue competenze primarie quella di svolgere le funzioni di Organismo Pagatore dello Stato per l'erogazione di aiuti, contributi e premi comunitari previsti dalla normativa dell'Unione europea, avvalendosi di supporti conoscitivi del territorio acquisiti per la gestione dei processi di competenza;
- la Regione Piemonte cura, nel quadro delle proprie competenze istituzionali e quale supporto alle attività di programmazione e pianificazione territoriale ed ambientale, un processo di conoscenza del territorio, integrato nel sistema informativo geografico regionale, finalizzato primariamente all'acquisizione di coperture aerofotogrammetriche, alla produzione di database geotografici e di prodotti geodetici, all'elaborazione di cartografie tematiche, allo sviluppo di sistemi informativi volti alla gestione elaborazione e diffusione sul territorio di dati a valenza geografica.

Considerato che:

- le varie normative europee e nazionali vigenti inerenti il territorio mirano, al fine della sua tutela e valorizzazione da attuarsi attraverso opportune politiche di programmazione e di pianificazione degli interventi, a favorire lo scambio e la condivisione tra pubbliche amministrazioni del patrimonio informativo disponibile;
- il "Codice dell'Amministrazione Digitale" sancisce il principio del "riuso" dei dati generati da ciascuna pubblica amministrazione e della fruibilità degli stessi, da attuarsi anche mediante opportune convenzioni tra pubbliche amministrazioni interessate;
- a livello nazionale sono in corso, a seguito della "Intesa Stato-Regioni-Enti Locali per la realizzazione dei Sistemi Informativi Geografici di interesse generale", approvata in sede di Conferenza Stato-Regioni, e nell'ambito dei lavori del "Comitato per le regole tecniche sui dati territoriali delle pubbliche amministrazioni", la definizione di regole e standard finalizzati alla produzione omogenea di basi informative territoriali a copertura nazionale;
- l'AGEA e il CISIS (Centro Interregionale per i Sistemi Informatici, Geografici e Statistici), quale organo tecnico della conferenza delle Regioni e delle Province autonome, hanno stipulato un accordo di collaborazione, al fine di favorire la conoscenza e l'utilizzo integrato delle proprie banche dati geotopografiche, condividendo soluzioni tecnologiche e procedure operative;
- la Regione Piemonte, attraverso il settore "Cartografia e Sistema informativo Territoriale" della Direzione "Programmazione Strategica, Politiche Territoriali ed Edilizia" ha attivato un processo per la produzione alla grande scala di database geotografici, ha in corso l'acquisizione di ortofotografie digitali e la generazione di un modello digitale del terreno (DTM), il raffittimento della rete geodetica IGM95 e l'erogazione di un servizio a rete di Stazioni Permanenti GNSS

Piemonte, promuovendo altresì la diffusione e il riuso di informazioni geografiche rese disponibili a livello regionale.

Accertato quindi che:

- sussiste la necessità del continuo aggiornamento collaborativo del quadro conoscitivo in ambito geotopocartografico, nonché della costante riqualificazione professionale del personale regionale preposto;
- risulta opportuno conseguire omogeneità tra supporti conoscitivi utilizzati per l'attività di programmazione, monitoraggio e controllo del territorio;
- l'AGEA e la Regione possiedono i necessari know-how e le conoscenze tecnico scientifiche per produrre di concerto basi conoscitive e di controllo, afferenti al territorio regionale e utili per la pianificazione degli interventi sia in ambito locale che in ambito nazionale.

Valutata pertanto la convenienza per la Regione e l'AGEA a collaborare al fine di:

- sostenere la conoscenza e l'utilizzo integrato delle proprie banche dati geotopocartografiche, favorendone lo scambio e il riuso;
- pervenire alla definizione di procedure operative condivise per la produzione e la derivazione di prodotti geotopocartografici;
- procedere ad acquisizioni dirette di dati cartografici digitali di comune interesse, attraverso la realizzazione concertata di voli fotogrammetrici e produzione di ortofoto digitali, avvalendosi del principio del riuso e di quanto prodotto da AGEA nei processi di competenza.

Rilevato che:

- in riferimento alla anzidetta collaborazione è stata predisposta l'allegata bozza di Accordo Quadro che regola i rapporti tra Regione e AGEA, in analogia a quelli recentemente formalizzati dall'Agenzia con altre Regioni;
- detta bozza di Accordo Quadro all'art. 7 prevede la durata della collaborazione in anni tre, periodo nel quale, ai sensi dell'art. 3, saranno redatti e sottoscritti tra le parti atti esecutivi finalizzati a regolamentare nel dettaglio piani di attività da porre in essere;
- la presente deliberazione non comporta oneri economici diretti, in quanto detti i piani di attività ed eventuali risorse economiche derivanti saranno definiti e formalizzati attraverso i succitati atti esecutivi da assumersi con successivi atti amministrativi.

Tutto ciò visto e premesso, la Giunta Regionale, a voti unanimi, espressi nelle forme di legge,

delibera

– di approvare, con le motivazioni addotte in narrativa, l'allegata bozza di Accordo Quadro, parte integrante della presente deliberazione, da stipularsi tra la Regione Piemonte e l' Agenzia per le erogazioni in agricoltura per lo scambio e la produzione congiunta di prodotti geotopocartografici, conferendo mandato della relativa stipula al Direttore della direzione "Programmazione Strategica,

Politiche Territoriali ed Edilizia”, competente in materia di cartografia e sistema informativo territoriale;

– di individuare nella persona del Dirigente del Settore Cartografia e Sistema Informativo Territoriale il responsabile della predisposizione e sottoscrizione degli atti esecutivi di cui all’art. 3 del presente l’Accordo Quadro;

– di individuare nelle persone del Dirigente e del Funzionario incaricato del Settore Cartografia e Sistema Informativo Territoriale i referenti regionali, rispettivamente legale-amministrativo e tecnico, costituenti la commissione di cui all’art. 5 del presente l’Accordo Quadro.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell’articolo 61 dello Statuto e dell’articolo 5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)

Allegato

ACCORDO QUADRO

TRA

REGIONE PIEMONTE

E

AGENZIA PER LE EROGAZIONI IN AGRICOLTURA

PER LA COLLABORAZIONE NEL SETTORE GEOTOPOCARTOGRAFICO

La Regione Piemonte (di seguito Regione) con sede legale in Piazza Castello, 165 – TORINO, agli effetti del presente atto rappresentata dall'ing. Livio Dezzani, in qualità di Direttore della direzione Programmazione Strategica, Politiche Territoriali ed Edilizia

E

L'Agenzia per le Erogazioni in Agricoltura (di seguito AGEA) con sede e domicilio fiscale in Via Palestro, 81 – 00185 ROMA, rappresentata dal Direttore dell'Organismo di Coordinamento, Dott. Giancarlo Nanni

PREMESSO CHE

- l'Intesa Stato-Regioni-Enti Locali per la realizzazione dei Sistemi Informativi Geografici di interesse generale, approvato in sede di Conferenza Stato Regioni il 26.9.1996, si pone l'obiettivo di sviluppare interventi coordinati per la realizzazione di basi informative territoriali a copertura dell'intero territorio nazionale per soddisfare esigenze a livello locale, regionale e nazionale;
- il D.lgs 7 Marzo 2005 n. 82 (Codice dell'Amministrazione Digitale) sancisce il principio del "riuso" dei dati generati da ciascuna pubblica amministrazione e delle fruibilità degli stessi, mediante opportune convenzioni, da parte delle altre pubbliche amministrazioni

interessate;

- l'AGEA, ente di diritto pubblico sottoposto alla vigilanza dal Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali, svolge tra l'altro, ai sensi del D. lgs 27 maggio 1999 n.165 art. 3 e successive modificazioni ed integrazioni, attività di controllo sul territorio finalizzate all'erogazione degli aiuti comunitari, avvalendosi del Sistema Informativo Agricolo Nazionale (SIAN), i cui servizi sono intesi di interesse pubblico ai sensi del D. lgs 30 aprile 1998 n. 173 art. 15;
- il SIAN costituisce un sistema di servizi complesso ed interdisciplinare a supporto degli organi centrali per le funzioni di indirizzo, coordinamento e gestione del settore e coopera con i sistemi con i quali le Regioni e le Province Autonome volgono gli adempimenti di propria competenza nel comparto, disponendo di una infrastruttura di dati e di servizi in cui sono detenute e costantemente aggiornate le informazioni relative alla conoscenza ed all'utilizzo del territorio, alla consistenza e qualità delle produzioni agricole;
- con Decreto del Ministero delle Politiche Agricole e Forestali dell'11 Marzo 2008, sono state approvate le linee guida per lo sviluppo del Sistema Informativo Agricolo Nazionale (di seguito SIAN) di cui all'intesa ratificata in sede Conferenza stato-Regioni e Province Autonome di Trento e Bolzano del 28 Febbraio 2008;
- l'AGEA, ai sensi del D lgs. 29 Marzo 2004 n. 99, è responsabile del coordinamento e della gestione del Sistema Informativo Agricolo Nazionale (SIAN), nel cui ambito è compreso il sistema informativo territoriale (GIS), comprendente tra l'altro la copertura aerofotogrammetrica dell'intero territorio nazionale ad uso agricolo ed i tematismi catastali e colturali associati al territorio stesso;
- l'art. 2 comma 2 del DM 26 ottobre 2005 stabilisce che, per le finalità di cui al precedente comma, l'AGEA, in coerenza con le linee guida e le direttive del Ministro per l'Innovazione e le Tecnologie e del CNIPA (ora DigitPA), promuove o partecipa a progetti aventi gli obiettivi:
 - di razionalizzare l'impegno delle amministrazioni pubbliche tramite la standardizzazione dei processi di erogazione dei servizi di interoperabilità e cooperazione, nonché l'interscambio sistematico dei dati tra soggetti pubblici con l'obiettivo di evitare duplicazioni e ridondanze della erogazione e fruizione dei servizi;
 - di valorizzare i dati, i prodotti ed i servizi delle amministrazioni pubbliche e di agevolare il riuso delle funzioni dalle stesse realizzate;
 - di realizzare servizi a valore aggiunto verso soggetti terzi, anche privati;

- la legge 24 settembre 2003, n. 268, recante disposizioni in merito ad interventi urgenti a favore del comparto agricolo colpito da eccezionali avversità atmosferiche e dall'emergenza diossina nella Campania, prevede al comma 4 bis dell'art.1 il trasferimento all'AGEA dei beni mobili, immobili ed immateriali acquisiti nell'ambito del progetto TELAER – progetto sviluppato a fronte di un investimento pubblico dall'industria nazionale costituito da un sistema di telerilevamento aereo avanzato per la gestione integrata del territorio;
- l'art. 14 comma 10 bis del citato D. lgs n. 99/2004, ha disposto che AGEA costituisca una società a capitale misto pubblico-privato, con partecipazione pubblica maggioritaria, alla quale affidare la gestione e lo sviluppo del SIAN;
- in applicazione della suddetta norma, AGEA ha disposto la costituzione di una società di capitali per la gestione e lo sviluppo del SIAN, costituita in data 29 novembre 2005 con la denominazione SIN s.r.l., affidataria “ex lege” del complesso dei servizi di gestione e sviluppo del SIAN;
- in esecuzione di quanto deliberato dal proprio Consiglio di Amministrazione del 17 aprile 2008, AGEA ha affidato in uso i beni materiali ed immateriali ed i prodotti del progetto TELAER alla TELAER s.r.l., società posseduta dalla SIN s.r.l. per il 51% e da AGEA per il 49%;
- l'AGEA ha stipulato in data 10.11.2009 un Accordo Quadro di collaborazione con il Centro Interregionale per i Sistemi Informatici, geografici e Statistici (di seguito CISIS) per favorire la conoscenza, l'utilizzo integrato, la condivisione e la definizione di procedure operative per la produzione dei dati geotopocartografici del territorio italiano nel contesto dei sistemi informativi geografici;

CONSIDERATO CHE

- l'AGEA ha avviato un “Progetto di riuso delle ortofoto digitali programmate per le attività del Sistema Integrato di Gestione e Controllo”;
- la Regione Piemonte, nel quadro delle proprie competenze istituzionali, ha avviato nel corso degli anni, ai sensi della L. R. n. 60 del 03.08.1988 e successive modifiche ed integrazioni, un processo di studio e rappresentazione del territorio regionale attraverso la realizzazione di coperture aerofotogrammetriche a varie scale, la produzione della Carta Tecnica Regionale in scala 1:10.000 ed 1:5000, la realizzazione di cartografia tematica a scala regionale, la realizzazione di Sistemi Informativi per la gestione e l'elaborazione dei dati, la realizzazione di una rete topografica di infittimento della rete IGM95 e l'attivazione di un servizio di posizionamento tramite rete di stazioni permanenti GNSS;

- la Regione Piemonte cura la creazione di un database geografico, con caratteristiche cartografiche di dettaglio, e di un sistema informativo geografico regionale per la gestione ed elaborazione dei dati a supporto delle attività istituzionali, promuovendo altresì la diffusione della informazione sui dati disponibili;
- risulta opportuno conseguire omogeneità tra i supporti fotogrammetrici utilizzati per l'attività di programmazione, monitoraggio e controllo sia a livello nazionale che regionale;
- sussiste la necessità del continuo aggiornamento del quadro conoscitivo geotopocartografico dei territori regionali, in termini di aggiornamenti ordinari dei dati topografici in collaborazione con gli Enti Locali, nonché del continuo aggiornamento professionale del personale coinvolto;
- l'AGEA e la Regione possiedono i necessari know-how e le conoscenze tecnico scientifiche per produrre congiuntamente le basi conoscitive e di controllo afferenti al territorio regionale, utili per la pianificazione degli interventi sia in ambito locale che in ambito nazionale;

SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE

Art. 1

(Valore delle Premesse)

1. Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente Accordo.

Art. 2

(Finalità)

1. Il presente Accordo ha lo scopo di definire le modalità di collaborazione tra la Regione e la AGEA allo scopo di:
 - favorire la conoscenza e l'utilizzo integrato delle proprie banche dati geotopocartografiche, per il territorio afferente l'area di competenza della Regione;
 - favorire l'uso di tali dati nel contesto dei sistemi informativi geografici per la loro utilizzazione in applicazioni di carattere tematico-settoriale;
 - acquisire direttamente i dati cartografici digitali di interesse delle Parti (realizzazione di voli fotogrammetrici, produzione di ortofoto digitali RGB e/o Infrarossi, produzione di DTM e/o DSM, estrapolazione di dati vettoriali, ecc);
 - concorrere a definire procedure operative per la produzione di dati geotopocartografici, secondo le specifiche definite prima nell'Intesa Stato Regioni Enti Locali sui Sistemi Informativi Geografici di interesse generale del 26

settembre 1996 e ora definite nell'ambito del Comitato per le regole tecniche sui dati territoriali delle pubbliche amministrazioni di cui al decreto MIT del 26 gennaio 2004.

2. Il presente Accordo è regolato:

- da quanto previsto nell'Accordo stesso;
- dalle disposizioni contenute nei singoli Atti Esecutivi di cui al successivo art. 3;
- da tutte le disposizioni di legge applicabili.

Art. 3

(Atti Esecutivi)

1. Le finalità oggetto del presente Accordo saranno perseguite mediante la sottoscrizione di appositi Atti Esecutivi che esporranno le attività da porre in essere, la durata ed il piano di esecuzione delle attività, le modalità di esecuzione.
2. Tali Atti Esecutivi verranno predisposti dai Responsabili dell'Accordo di cui all'art. 5 e sottoscritti, per la Regione dal Responsabile del Settore Cartografia e S.I.T., e per quanto riguarda AGEA, dalla stessa, ovvero, previa autorizzazione dell'AGEA stessa, dalla SIN S.r.l. o dalla Telaer S.r.l., in funzione dell'oggetto di ciascuna specifica iniziativa.

Art. 4

(Gestione Dati Territoriali)

1. I materiali e i data base geografici prodotti ai sensi del presente Accordo e degli Atti Esecutivi di cui all'art. 3, saranno di proprietà congiunta della AGEA e della Regione con ampia facoltà di utilizzazione degli stessi per i propri fini istituzionali.
2. Tra la AGEA e la Regione - fermo restando la proprietà piena ed esclusiva delle parti relativamente alle rispettive banche dati geotopocartografiche e territoriali, ai rilievi fotogrammetrici e ai documenti cartografici messi a disposizione per la realizzazione delle attività previste dal presente Protocollo - si conviene che il diritto d'uso di tali dati, da parte dell'ente non proprietario, è regolamentato come segue:
 - la Regione potrà far utilizzare i dati agli Enti Locali e Strumentali aventi sede nel territorio della Regione (Province, Comuni, Agenzie e Aziende Pubbliche Regionali, Enti Parco e Comunità Montane e/o aggregazioni di Comuni);
 - l' AGEA potrà far utilizzare i dati a tutti i soggetti pubblici che, operanti a qualsiasi titolo nel comparto agricolo e agroalimentare, si avvalgono dei servizi messi a disposizione dal SIAN.
3. I dati di cui al comma 1, inoltre, potranno essere ceduti ad altre Amministrazioni ai fini del

D.Lgs n. 82/2005, “Codice dell’Amministrazione Digitale”, che sancisce il principio del “riuso” dei dati generati da ciascuna pubblica amministrazione e delle fruibilità degli stessi, mediante opportune convenzioni da parte delle altre pubbliche amministrazioni interessate.

Art. 5

(Commissione)

1. Vengono nominati quattro Responsabili del presente Accordo, due dalla Regione e due dall’AGEA.
2. I Responsabili formeranno una Commissione che ha la funzione di favorire l’attuazione dell’Accordo dal punto di vista tecnico e di verificarne il rispetto di quanto in esso previsto, dal punto di vista legale ed amministrativo.
3. La Commissione avrà, in particolare, il compito di:
 - analizzare le attività poste in essere nei singoli Atti esecutivi;
 - proporre modifiche o integrazioni degli allegati tecnici dei singoli Atti esecutivi;
 - verificare il raggiungimento degli obiettivi previsti dai singoli Atti esecutivi;
 - definire progetti ed iniziative congiunte.
4. Detti Responsabili sono:
 - per la Regione:
 - referente legale-amministrativo arch. Luigi Garretti
 - referente tecnico: Gian Bartolomeo Siletto
 - per la AGEA:
 - referente legale – amministrativo: dott. Maurizio Pionponi
 - referente tecnico: dott. Luigi Palieri

Art. 6

(Relazione Finale)

1. I Responsabili, di cui all’Art. 5, tre mesi prima della scadenza naturale dell’Accordo, presenteranno congiuntamente una dettagliata relazione sullo stato di esecuzione dell’Accordo medesimo, formulando proposte per eventuali modifiche e/o integrazioni da apportare.

Art. 7

(Durata)

1. Il presente Accordo ha la durata di 3 anni dalla data della stipula ed è escluso il tacito rinnovo. La scadenza dell’Accordo non pregiudica la regolare esecuzione delle attività in corso. Il rinnovo, anche per un periodo di diversa durata, può essere chiesto per iscritto

entro tre mesi prima della scadenza da una delle due parti e per avere effetto deve essere accettato per iscritto dall'altra parte entro 60 giorni dalla data della suddetta richiesta.

Art. 8

(Riservatezza)

1. La Regione e l'AGEA si impegnano a mantenere il segreto professionale sulle informazioni, notizie e dati, anche personali, inerenti l'attività svolta e ad operare nel pieno rispetto di quanto previsto dal D.Lgs. n. 196/2003 e s.m.i. in materia di trattamento dei dati personali.
2. L'AGEA garantisce che la SIN S.r.l. e la TELAER S.r.l. saranno vincolate dagli stessi obblighi di riservatezza previsti dal presente articolo.

Art. 9

(Controversie)

1. Competente esclusivo per ogni controversia che possa nascere in ordine all'interpretazione del presente Accordo è il Tribunale di Torino.

Letto, approvato e sottoscritto,

Torino, li.....

REGIONE PIEMONTE
Il Direttore della Direzione
Programmazione Strategica, Politiche
Territoriali ed Edilizia

Ing. Livio DEZZANI

AGENZIA PER LE EROGAZIONI IN AGRICOLTURA

Il Direttore Area Coordinamento

Dott. Giancarlo NANNI