

Deliberazione della Giunta Regionale 26 ottobre 2009, n. 25-12400

D.lgs. 152/2006 e s.m.i. - art. 20 della l.r. n. 40/1998 - DGR n. 12-8931 del 9 giugno 2008. Valutazione Ambientale Strategica del Piano Strategico Regionale per il Turismo. Espressione del parere motivato di compatibilità ambientale.

A relazione dell'Assessore De Ruggiero:

La Giunta regionale con deliberazione n. 42-1831 del 19/12/2005 ha approvato le "Linee di indirizzo programmatico e procedurale" per la definizione del Piano strategico regionale per il Turismo (PSRT), inteso come quadro di riferimento programmatico che deve orientare il piano delle azioni e delle iniziative da mettere a punto per lo sviluppo del settore turistico secondo logiche di sostenibilità ambientale e responsabilità sociale.

Tale documento programmatico ha dato il via ad un percorso di programmazione volto all'individuazione dei prodotti turistici piemontesi da sviluppare e potenziare ed alla definizione delle priorità regionali e delle azioni necessarie per il conseguimento degli obiettivi di sviluppo economico del settore nelle diverse aree della regione.

La Regione ha attivato un processo partecipativo di formazione del Piano ed ha organizzato momenti di analisi e confronto e di progettazione in cui sono stati coinvolti gli Enti locali e gli attori pubblici e privati interessati, ottenendo significative indicazioni di carattere conoscitivo, strategico-operativo, tecnico-progettuale e procedurale.

Con deliberazione n. 45-8108 del 28/01/2008 la Giunta regionale ha adottato la prima stesura del PSRT, riservandosi di provvedere successivamente, in vista di una adozione definitiva del Piano, a completare alcuni approfondimenti ed a espletare gli adempimenti previsti dalla normativa comunitaria, nazionale e regionale vigenti in materia di valutazione ambientale strategica (VAS), considerato che il PSRT rientra per la sua tipologia/natura tra i piani e i programmi per i quali deve essere obbligatoriamente effettuata una valutazione degli effetti ambientali.

Con deliberazione n. 47-8657 del 21/04/2008 la Giunta regionale ha successivamente adottato una nuova proposta di PSRT comprensiva di rapporto ambientale, che ha inviato al Consiglio regionale ai fini della approvazione definitiva ed ha disposto l'avvio della fase di consultazione dei soggetti interessati e del pubblico mediante avviso pubblico sul Bollettino Ufficiale della Regione. Con la stessa deliberazione la Giunta regionale si riservava la possibilità di aggiornare eventualmente la documentazione in relazione agli esiti del procedimento di valutazione ambientale strategica.

In particolare la stesura del rapporto ambientale è stata curata secondo le indicazioni contenute nell'allegato F della legge regionale n. 40/98 e rispetto a quanto indicato nella bozza di provvedimento regionale contenente le prime indicazioni operative in materia di VAS, successivamente approvata dalla Giunta regionale con deliberazione n. 12-8931 del 9 giugno 2008 (DGR VAS).

Il PSTR ed il rapporto ambientale con relativa sintesi non tecnica, pur in assenza di specifiche regole cogenti al momento, sono stati messi a disposizione per la consultazione del pubblico interessato e dei soggetti con competenza ambientale per 45 giorni a partire dalla data di pubblicazione del relativo avviso sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte n. 21 del 22 maggio 2008. Durante tale periodo gli elaborati sono stati resi disponibili presso gli uffici regionali e sul sito web della Regione. A seguito di tale pubblicità non sono pervenute osservazioni.

La valutazione ambientale strategica del Piano, ai sensi del d.lgs 152/2006 attuativo della direttiva comunitaria in materia, deve essere ora effettuata secondo le disposizioni della citata DGR VAS, fatti salvi tutti i documenti prodotti e gli atti compiuti precedentemente alla data di pubblicazione della stessa deliberazione.

L'autorità competente per la VAS è la Regione che è tenuta ad esprimere il previsto parere motivato di compatibilità ambientale relativo al PSRT tramite il proprio organo tecnico, istituito ai

sensi dell'art. 7 della legge regionale 40/98, formato dal Nucleo Centrale (Settore Compatibilità ambientale e Procedure Integrate) e dalle Direzioni regionali interessate dal Piano.

La responsabilità del procedimento di VAS è in capo al nucleo centrale dell'organo tecnico regionale al fine di assicurare la terzietà della valutazione, poiché la Direzione Cultura, Turismo e Sport, competente per materia, è responsabile dell'elaborazione del Piano e del rapporto Ambientale.

L'organo tecnico regionale, costituito dalla Direzioni Ambiente; Agricoltura; Cultura, Turismo e Sport; Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Economia Montana e Foreste; Programmazione Strategica Politiche territoriali ed Edilizia; Trasporti, Infrastrutture, Mobilità e Logistica, ha svolto con il supporto dell'ARPA Piemonte l'attività istruttoria finalizzata all'espressione del parere motivato di compatibilità ambientale del PSRT. Nel corso dell'istruttoria è stato organizzato un momento di confronto con i soggetti con competenza ambientale (Strutture provinciali competenti in materia di VAS e Corpo Forestale dello Stato). La relazione tecnica, allegata come parte integrante al presente provvedimento, costituisce l'esito dell'attività istruttoria dell'organo tecnico regionale.

Considerato che:

il PSRT costituisce lo strumento attraverso cui la Regione intende mettere a punto una visione strategica condivisa dello sviluppo turistico, al fine di definire e sviluppare prodotti turistici coerenti con la realtà regionale e le sue potenzialità, promuovendo un processo di programmazione e progettazione fondato sulla valutazione del sistema e sulla partecipazione organizzata degli attori coinvolti;

il PSRT indica quale obiettivi strategici la combinazione del prolungamento della durata del soggiorno e l'incremento della spesa turistica giornaliera e segnala la necessità di assumere strategie capaci di far leva sui prodotti turistici;

nel Piano sono individuate quattro aree prodotte di rilevanza strategica – montagna, collina e pianura, laghi, Torino e area metropolitana – articolate per prodotti turistici prioritari, mercati di riferimento e per azioni e interventi da promuovere e sono riconosciute 20 categorie di prodotti turistici e indicate nello specifico le strategie capaci di favorirne la differenziazione e la commercializzazione e di generare ricadute economiche positive.

il rapporto ambientale del PSRT in linea di massima descrive, pur senza quantificarli, gli impatti causati dall'esercizio del turismo, sia per quanto riguarda le attività "propedeutiche" al turismo stesso (es. movimento delle persone) sia per quanto riguarda aspetti specifici (es. innevamento artificiale, golf ecc.), ma non definisce soluzioni o strategie alternative né mitigazioni volte ad attenuare l'impatto sull'ambiente delle diverse forme e dei diversi modi di fare turismo;

nel documento di approfondimento del rapporto ambientale, presentato nel corso dell'istruttoria dell'organo tecnico regionale, sono stati invece individuati all'interno di schede tematiche - turismo, progettualità nel settore turistico, golf, sport invernali, laghi, consumi di acque connessi alle attività turistiche, zone vulnerabili da nitrati e fitofarmaci, rifiuti, fauna alpina, Rete Natura 2000 e aree protette, paesaggio, foreste, rischio idrogeologico - gli standard per l'operatività del PSRT divisi in "*requisiti di compatibilità ambientale*" e "*indirizzi ambientali per la selezione e la valutazione dei progetti eleggibili*" e sono state indicate le opportune modalità di monitoraggio, in riferimento alla valutazione della situazione esistente e della sua evoluzione determinata dagli scenari di piano.

dall'analisi del rapporto ambientale e del documento di approfondimento, fatta in sede di istruttoria tecnica, sono scaturite da una parte alcune considerazioni generali, dall'altra una serie di osservazioni specifiche relative ai diversi tematismi ambientali, nella loro interazione con le attività turistiche e le pressioni da esse esercitate, così come risulta dalla relazione dell'organo tecnico regionale, allegata quale parte integrante al presente provvedimento;

il PSRT ha una dimensione strategica e di coordinamento generale e si posiziona tra il Documento di Programmazione Economica e Finanziaria Regionale (DPEFR) ed il Documento Unico di Programmazione (DUP), mentre la dimensione operativa è costituita dal "Programma Turistico Operativo" (PTO) e dagli altri strumenti operativi previsti dalla normativa di settore, nei quali

vengono definiti e territorializzati, in funzione degli indirizzi strategici, i prodotti turistici e le iniziative di promozione da intraprendere e precisate le azioni e gli interventi da attivare;

la dimensione essenzialmente strategica del PSRT implica un processo di valutazione ambientale che non può esaurirsi in fase di approvazione del Piano, ma che deve necessariamente continuare e definirsi gradualmente in riferimento ai diversi livelli di attuazione, garantendo al contempo la realizzazione degli effetti positivi che il turismo può generare sull'ambiente, la mitigazione degli effetti negativi e la soluzione della competitività o conflittualità fra turismo ed altre attività antropiche;

al fine di garantire la sostenibilità del Piano è necessario che gli standard ambientali proposti nel documento di approfondimento per l'operatività del Piano, integrati dalle indicazioni contenute nella relazione istruttoria dell'organo tecnico regionale, siano recepiti in occasione della redazione dei piani e programmi attuativi e nei bandi per la selezione e valutazione degli interventi;

Preso atto:

della proposta di Piano Strategico Regionale per il Turismo, comprensiva del rapporto ambientale, adottata dalla Giunta regionale con propria deliberazione n. 47-8657 del 21/04/2008;

degli esiti istruttori della procedura di valutazione ambientale strategica, compendiate nel documento tecnico allegato alla presente deliberazione quale parte integrante;

della consultazione dei soggetti competenti in materia ambientale e del pubblico sulla proposta di Piano Strategico Regionale per il Turismo e relativo rapporto ambientale, effettuata tramite avviso pubblicato sul Bollettino Ufficiale Regionale n. 21 del 22 maggio 2008;

della messa a disposizione del pubblico della documentazione tecnica per 45 giorni presso il sito web della Regione Piemonte e presso l'ufficio regionale di deposito progetti e piani;

Visto:

- la direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;
- il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale", Parte Seconda, come modificato dal decreto legislativo 16 gennaio 2008, n. 4;
- la legge regionale 14 dicembre 1998, n. 40 "Disposizioni concernenti la compatibilità ambientale e le procedure di valutazione";
- la deliberazione della Giunta regionale del 9 giugno 2008, n. 12-8931 "Norme in materia ambientale. Primi indirizzi operativi per l'applicazione delle procedure in materia di Valutazione ambientale strategica di piani e programmi";
- la deliberazione n. 42-1831 del 19/12/2005 con cui la Giunta regionale ha approvato le "Linee di indirizzo programmatico e procedurale per la definizione del Piano strategico regionale per il Turismo";
- la deliberazione n. 45-8108 del 28/01/2008 con cui la Giunta regionale ha adottato la prima stesura del Piano Strategico Regionale per il Turismo;
- la deliberazione n. 47-8657 del 21/04/2008 con cui la Giunta regionale ha adottato la proposta di Piano Strategico Regionale per il Turismo da inviare al Consiglio regionale per l'approvazione definitiva;

Tutto ciò premesso, la Giunta regionale, con voto unanime espresso nelle forme di legge,

delibera

- di esprimere, in qualità di autorità competente per la VAS, parere positivo di compatibilità ambientale del Piano Strategico Regionale per il Turismo adottato dalla Giunta regionale con deliberazione n. 47-8657 del 21/04/2008, subordinatamente all'osservanza delle seguenti prescrizioni:

al fine di garantire la sostenibilità ambientale del Piano e l'integrazione di considerazioni ambientali anche nelle successive fasi programmatiche ed attuative deve essere messo a punto, a seguito dell'approvazione del PSRT, un apposito documento tecnico che stabilisca gli standard ed i criteri ambientali operativi del Piano;

tale documento, in particolare, deve definire i “requisiti di compatibilità ambientale”, gli “indirizzi ambientali” ed il “sistema degli indicatori”, così come proposti nei documenti ambientali presentati (rapporto ambientale e documento di approfondimento) ed integrati dalle indicazioni e richieste contenute nella relazione istruttoria dell’organo tecnico regionale, allegata quale parte integrante al presente provvedimento;

tale documento, condiviso dai soggetti competenti in materia ambientale consultati nel processo di VAS ed approvato dalla Giunta regionale, deve costituire lo strumento per la definizione dei successivi piani e programmi attuativi, per la redazione dei bandi e per la valutazione e selezione degli interventi e per il monitoraggio.

- di stabilire che copia della presente deliberazione con il relativo allegato sia trasmessa al Consiglio regionale ai fini dell’approvazione definitiva del Piano ed al Responsabile della Direzione regionale Cultura, Turismo e Sport al fine di provvedere al seguito di competenza.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell’art. 61 dello Statuto e dell’art. 14 del D.P.G.R. n. 8/R/2002.

(omissis)

Allegato