

Deliberazione della Giunta Regionale 30 settembre 2009, n. 1-12265

Accreditamento temporaneo dell'Ente IAL CISL Piemonte. DGR n. 1-11922 del 29/07/2009.

A relazione dell'Assessore Pentenero:

Vista la DGR 1-11922 del 29/07/2009, con la quale veniva dato mandato alla Direzione Istruzione, Formazione e Lavoro di adottare gli atti necessari all'accREDITamento temporaneo dello IAL CISL Piemonte, condizionando tale accREDITamento al rispetto di alcune prescrizioni, ed in particolare:

1. Chiusura, entro il 10/09/2009 delle verifiche delle rendicontazioni relative all'anno formativo 2006-2007 nonché delle rendicontazioni già presentate relative all'anno formativo 2007-2008;
2. Presentazione, entro il 10/09/2009 delle restanti rendicontazioni relative all'anno formativo 2007-2008;
3. Chiusura della verifica di rendicontazioni di cui al punto 2 entro il 23/10/2009;
4. Presentazione di un programma di riorganizzazione aziendale entro il 30/11/2009, dal quale emergano le condizioni necessarie al buon fine delle attività formative e di orientamento avviate o che verranno affidate in futuro;
5. Presentazione di un'offerta d'acquisto, vincolante e congruamente cauzionata, dei complessi aziendali IAL CISL Piemonte entro il 10/09/2009.

Considerato che la medesima deliberazione disponeva che qualora queste prescrizioni non fossero rispettate nei termini indicati si sarebbe provveduto alla sospensione dell'accREDITamento temporaneo;

Rilevato che, ad oggi, le condizioni di cui ai punti 1 e 2 sono state rispettate, come risulta dalle verifiche effettuate e dalla documentazione acquisita, agli atti della Direzione Istruzione, Formazione e Lavoro, mentre le condizioni di cui ai punti 3 e 4 prevedono termini ancora non decorsi;

Considerato che in merito alla condizione di cui al punto 5 è pervenuta un'offerta da parte di IAL CISL Piemonte Nazionale e USR CISL Piemonte, la quale tuttavia non presenta le caratteristiche indicate nella DGR 1-11922 del 29/07/2009;

Considerato che l'inadeguatezza di tale offerta è stata constatata dallo stesso Commissario Straordinario dello IAL CISL Piemonte, il quale in una nota prot. n. 2427 del 16/09/2009, evidenzia la necessità di integrazioni e precisazioni dell'offerta per la quale necessiterebbe la concessione di un ulteriore termine ;

Visto che nella medesima nota il Commissario Straordinario avanza alcune proposte al fine di proseguire l'attività dello IAL CISL Piemonte in amministrazione straordinaria pur in difetto di un'offerta adeguata, facendo riferimento in particolar modo alle modalità e termini di pagamento degli acconti dei finanziamenti che il sistema prevede per i soggetti accREDITati;

Considerato che la richiesta di offerta di acquisto, vincolante e congruamente cauzionata dei complessi aziendali IAL CISL Piemonte era motivata dalla necessità di avere maggiori garanzie di continuità dell'ente, specie in relazione all'affidamento di nuove attività formative di durata anche pluriennale che l'accREDITamento avrebbe comportato, a decorrere dal presente anno formativo, nonché in relazione alla prosecuzione dei corsi già affidati;

Valutato inoltre che una prospettiva più certa di continuità rileva anche ai fini dei pagamenti ancora da effettuare, in quanto l'attuale amministrazione straordinaria a cui l'ente è soggetto prevede che detta procedura possa, in qualsiasi momento, essere interrotta con la conversione in fallimento;

Considerato inoltre che dalle verifiche sulle rendicontazioni presentate entro il 10 settembre u.s. in molti casi l'ente è risultato debitore nei confronti delle pubbliche amministrazioni affidatarie, in quanto gli acconti già erogati superavano gli importi che sono stati ammessi a rendiconto;

Considerato inoltre che l'erogazione di nuovi pagamenti non impedirà la compensazione da parte delle Province dei loro debiti con i crediti accertati a loro favore in esito alla verifica delle rendicontazioni riferite agli anni formativi 2006/07, 2007/08 e 2008/09;

Ritenuto che a fronte di tale situazione la tutela degli interessi pubblici sopra esposti possa essere perseguita mantenendo l'accredito temporaneo all'ente IAL CISL Piemonte solo ridefinendo le condizioni e le prescrizioni previste dalla dgr 1- 11922 del 29/7/2009;

Valutato in particolare di accogliere a tal fine alcune proposte avanzate dal Commissario Straordinario nella nota del 16/9/2009 e di definire specifiche regole in merito ai pagamenti degli acconti a favore dello IAL CISL Piemonte per quanto riguarda l'anno formativo 2009/10 e gli aspetti relativi alle garanzie fideiussorie di tali pagamenti nonché per la corresponsione di ulteriori acconti sull'anno formativo 2008/2009, riferiti al periodo successivo al 3.6.2009, ferme restando le regole in vigore sul sistema complessivo di rendicontazione;

Ritenuto opportuno accogliere la richiesta di un ulteriore termine per la presentazione di offerte d'acquisto, anche in considerazione della complessa situazione dell'ente e dei tempi tecnici che gli accordi per la costituzione di un gruppo acquirente richiedono;

Considerato infine che dagli accertamenti effettuati, il Commissario Straordinario risulta non aver pagato i contributi previdenziali dei dipendenti dell'ente a partire dal mese di agosto 2009 per indisponibilità dei fondi necessari;

Visto che la regolarità contributiva rileva ai fini dei pagamenti che le pubbliche amministrazioni possono disporre nonché ai fini del sistema di accredito regionale, il quale prevede tale regolarità tra i requisiti di affidabilità economico finanziaria;

Vista tuttavia l'entità contenuta dell'irregolarità contributiva, che da una dichiarazione pervenuta del commissario straordinario ammonterebbe a circa 350.000 euro, la quale non configurerebbe un inadempimento di grave entità e ritenuto di poter comunque consentire il pagamento degli anticipi e l'accredito dell'ente a fronte di una specifica dichiarazione di impegno del Commissario Straordinario di utilizzo dei fondi che gli verranno corrisposti in via prioritaria alla regolarizzazione del versamento dei contributi;

Vista la dichiarazione del Commissario Straordinario del 30 settembre 2009 con la quale, dopo aver preso visione della bozza del presente atto deliberativo, dichiara di poter assumere tutti gli impegni in essa previsti, e che gli stessi sono compatibili con le funzioni ed i compiti da lui svolti nell'ambito della procedura di amministrazione straordinaria;

Sentite in proposito le Province, titolari della maggior parte degli affidamenti delle attività formative e dei pagamenti all'ente;

Vista la normativa sull'accredito ed in particolare :

il DM 166/2001;

la DGR 77-4447 del 12/11/2001;

l'Intesa del 20/03/2008 della Conferenza Permanente Stato-Regioni-Province Autonome;

la DGR 29-3181 del 19/08/2009 così come integrata dalla DGR 25-11572 del 08/06/2009.

Vista la DGR 1-11922 del 29/07/2009;

Tutto ciò premesso,

La Giunta Regionale, con voto unanime espresso nelle forme di legge,

delibera

- Di dare mandato alla Direzione Istruzione Formazione e Lavoro di mantenere l'accredito temporaneo all'ente IAL CISL Piemonte sulla base delle seguenti nuove prescrizioni che sostituiscono quelle contenute nella DGR 1-11922 del 29/07/2009:

1. presentazione di almeno una offerta d'acquisto, vincolante per il proponente e debitamente cauzionata dai complessi aziendali IAL CISL Piemonte entro il 31/12/2009;
2. presentazione di un programma di riorganizzazione aziendale entro il 31/12/2009, dal quale emergano le condizioni necessarie al buon fine delle attività formative e di orientamento avviate o che verranno affidate in futuro;
3. chiusura della verifica delle rendicontazioni relative all'anno formativo 2007/2008 entro il 23/10/2009;
4. chiusura della verifica delle rendicontazioni relative all'anno formativo 2008/2009 entro il 31/12/2009;

5. rispetto delle seguenti regole relative ai pagamenti:

a) gli acconti relativi alle attività formative dell'anno 2009/2010 verranno corrisposti in misura ridotta ed in tranches di due dodicesimi dell'importo finanziato, per un totale di n. 6 tranches bimestrali. Tali tranches verranno pagate: la prima al momento dell'avvio dei corsi, previa verifica della presenza degli allievi in aula e a fronte di specifica garanzia fideiussoria conforme alle vigenti disposizioni, le successive in seguito alla verifica dello stato di avanzamento dei corsi, della verifica bimestrale dei pagamenti effettuati dall'amministrazione straordinaria in relazione alle attività formative effettivamente svolte. La verifica complessiva della rendicontazione bimestrale può consentire lo svincolo della precedente fideiussione, in tal caso, ai fini dell'erogazione dell'anticipazione successiva, sarà necessario produrre una nuova garanzia fideiussoria. In ogni caso sono fatte salve le regole della rendicontazione attualmente vigenti;

b) gli acconti relativi alle attività formative 2008/2009, svolte dal 3 giugno al 31 agosto 2009, non ancora corrisposti, verranno pagati dalle Province, secondo quanto di competenza, su proposta del Commissario Straordinario, comprovata da idonea documentazione, in misura comunque non superiore ai 3/12 del maturato finale del complesso dei corsi svolti nell'anno formativo 2008/09 e fino ad un massimo dell'85% degli importi finanziati per il medesimo anno formativo 2008/09.

L'erogazione di tali acconti dovrà essere supportata da nuove garanzie fideiussorie conformi alle vigenti disposizioni.

Gli importi erogati a titolo di anticipazione saranno ricompresi nel rendiconto finale relativo all'anno formativo 2008/2009.

Al fine di ottenere tale anticipo il Commissario Straordinario si dovrà impegnare:

- a far pervenire alle Province un quadro presunto di spese, comprovato da idonea documentazione, che sarà in grado di rendicontare a ciascuna di esse in relazione ai corsi erogati nel periodo successivo al 3 giugno 2009 nell'ambito dell'anno formativo 2008/09; resta ferma la possibilità di rendicontare ulteriori diverse spese quietanzate relative al periodo in oggetto nell'ambito della rendicontazione complessiva dell'anno 2008/2009 che dovrà essere verificata entro il 31/12/2009

- a utilizzare gli anticipi che saranno corrisposti esclusivamente per i costi riferiti alle attività formative svolte dal 3 giugno 2009 al 31 agosto 2009;

- a non richiedere alle Province il pagamento di ulteriori anticipazioni in relazione all'anno formativo 2008/09 fino all'esito delle verifiche sulle rendicontazioni riferite agli anni formativi 2007/08 e 2008/09, impregiudicata la compensazione da parte delle Province dei loro debiti con i crediti accertati a loro favore a seguito della verifica delle rendicontazioni per gli anni formativi 2006/07, 2007/08 e 2008/09;

- ad utilizzare le somme che gli verranno corrisposte in via prioritaria per regolarizzare il versamento dei contributi previdenziali non versati durante il periodo di amministrazione straordinaria.

- Di riservarsi di assumere specifiche determinazioni all'esito delle verifiche in merito al rispetto da parte dello IAL CISL Piemonte delle prescrizioni e delle modalità operative sopra riportate.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte, ai sensi dell'art.61 dello Statuto e dell'art. 14 del DPGR n. 8/R/2002.

(omissis)