

REGIONE PIEMONTE

PROVINCIE DI NOVARA E VERCELLI



PARCO NATURALE DEL MONTE FENERA

VARIANTE AL PIANO D'AREA DEL PARCO NATURALE DEL MONTE FENERA

Relazione PA 0

Dichiarazione di sintesi

Data di Elaborazione: Aprile 2024

ADOZIONE PROGETTO PRELIMINARE:

PUBBLICAZIONE:

ADOZIONE PROGETTO DEFINITIVO: DC 12 del 26/5/2022.....

PUBBLICAZIONE:

APPROVAZIONE VARIANTE: D.G.R. 4-8365 del 29/3/2024.....

IL PRESIDENTE
Dott. Carlo Stragiotti

.....

IL DIRETTORE
Dott.ssa Lucia Pompilio

.....

Spazio riservato alla Regione Piemonte

DICHIARAZIONE DI SINTESI

1. PREMESSA

Il presente documento che dà evidenza delle modifiche predisposte al piano a seguito delle osservazioni pervenute e del parere motivato di VAS, costituisce la **dichiarazione di sintesi** di cui all'art. 17 comma 1 lettera b) del d.lgs 152/06.

Il Piano e la Valutazione Ambientale (VAS) hanno seguito un percorso comune e integrato nelle diverse fasi del procedimento e nel corso di tutte le attività svolte per l'elaborazione del Piano stesso; la presente dichiarazione sintetizza in che modo le considerazioni di carattere ambientale sono state integrate nel Piano e di come si è tenuto conto delle risultanze di tutte le consultazioni e delle osservazioni pervenute.

Il documento riporta le decisioni assunte in merito alla sostenibilità ambientale, gli obiettivi del Piano e le modifiche intervenute a seguito delle osservazioni al Piano e le relative controdeduzioni fornite.

Ai fini di un'esaustiva informazione al pubblico ed ai soggetti istituzionali coinvolti circa lo svolgimento del processo e le decisioni assunte, questo documento:

- riepiloga sinteticamente le modalità di integrazione del Piano con le considerazioni ambientali, in particolare di come si è tenuto conto del Rapporto Ambientale;
- elenca i soggetti coinvolti e fornisce informazioni sulle consultazioni effettuate e sulla partecipazione del pubblico;
- informa sulle consultazione e sulla partecipazione, in particolare sugli eventuali contributi ricevuti e sui pareri espressi;
- dichiara come si è tenuto conto del parere ambientale motivato e delle osservazioni pervenute;
- illustra le misure adottate in merito al monitoraggio del Piano.

Il Parco naturale del Monte Fenera è istituito come area protetta regionale ai sensi dell'art. 10 della legge regionale 29 giugno 2009, n. 19 "Testo Unico sulla tutela delle aree naturali e della biodiversità" che ha in tal modo confermato l'istituzione del Parco naturale del Monte Fenera avvenuta con previgente legge regionale (l.r. 22 del 30 marzo 1987).

La Legge regionale n. 19 del 29.06.2009 dispone, per le aree protette classificate come "parco naturale", la redazione di un "piano di area" redatto dagli Enti di gestione e approvato dalla Giunta regionale previo parere della competente commissione consiliare. Il piano di area ha valore di piano territoriale regionale e sostituisce le norme difformi dei piani territoriali o urbanistici di qualsiasi livello, fatta eccezione per il piano paesaggistico, di cui all'articolo 135 del decreto legislativo del 22 gennaio 2004 n. 42 (Codice dei beni culturali e del paesaggio). Il Piano d'area rappresenta lo strumento fondamentale per la tutela e la valorizzazione dell'area protetta.

Per quanto riguarda i rapporti con la pianificazione regionale, la legislazione urbanistica regionale stabilisce che i Piani d'Area, a seguito dell'adozione e della pubblicazione da parte dell'Ente di gestione, devono acquisire il parere da parte della Commissione Tecnica Urbanistica e della Commissione Regionale per la tutela e la valorizzazione dei beni culturali e ambientali in sede congiunta. La norma regionale, dunque, prevede che si realizzi uno specifico momento di verifica di conformità delle indicazioni contenute nel Piano rispetto a quanto indicato negli strumenti di pianificazione regionale propedeutica all'approvazione del Piano da parte della Giunta regionale.

Con la recente legge regionale n. 13 del 29 maggio 2020 "Interventi di sostegno finanziario e di semplificazione per contrastare l'emergenza da Covid-19", all'articolo 76 quinquies

(Semplificazione della formazione dei provvedimenti normativi, degli strumenti di pianificazione regionale, provinciale, della Città metropolitana di Torino, dei piani d'area delle aree protette e dei piani settoriali) è previsto che:

2. I pareri previsti dall' articolo 77 bis della l.r. 56/1977 e dall' articolo 26 della legge regionale 29 giugno 2009, n. 19 (Testo unico sulla tutela delle aree naturali e della biodiversità), da rendersi in seduta congiunta dalla Commissione tecnica urbanistica e dalla Commissione regionale per gli insediamenti d'interesse storico-artistico, paesaggistico o documentario, di cui agli articoli 76 e 91 bis della l.r. 56/1977 , relativamente agli strumenti di pianificazione regionale, provinciale, della Città metropolitana di Torino, dei piani d'area delle aree protette e dei piani di settore aventi valenza territoriale, non sono dovuti; l'istruttoria regionale si conclude con il parere congiunto predisposto dalle strutture competenti per materia nell'ambito dei procedimenti di formazione dei piani stessi, i cui termini sono ridotti di trenta giorni.

Ai sensi del comma 1 bis dell'articolo 26 della L.r. 19/2009 il Piano d'area del parco, a seguito della sua pubblicazione nel Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte, è immediatamente vincolante nei confronti delle amministrazioni e dei privati.

A seguito dell'entrata in vigore del Piano Paesaggistico regionale (Ppr), approvato con DCR n. 233-35836 del 3 ottobre 2017, il Piano d'area del Parco naturale del Monte Fenera è stato adeguato al Piano paesaggistico regionale, in attuazione dell'articolo 145, comma 4, del D.lgs. 42/2004 "Codice dei beni culturali e del paesaggio, ai sensi dell'articolo 10 della legge 6 luglio 2002, n. 137" (Codice) e dell'articolo 46, comma 2, delle Norme di attuazione (NdA) del Ppr, nonché ai sensi dell'articolo 8bis, comma 6 della l.r. 56/1977 "Tutela e uso del suolo".

1.1 Storia

Il Parco Naturale del Monte Fenera è dotato di Piano d'Area approvato con Delibera del Consiglio Regionale 01/12/1992 n° 487-16130. Successivamente in data 26/03/2004 con delibera n° 2 del Consiglio Direttivo del Parco è stata adottata una Variante resa necessaria per aggiornare le strategie in base alle esigenze pratiche e alle problematiche emerse nel corso degli anni, onde permettere una gestione volta al miglioramento verificabile in progress.

La Variante adottata non ha avuto però seguito.

Si è reso perciò necessario, in tempi brevi, riproporre una nuova Variante e riverificare l'efficacia della gestione del Piano attraverso il monitoraggio e la valutazione dei risultati ottenuti, introducendo normativamente dei correttivi che sostengano nuove azioni adattive alla realtà del Parco, arricchendo la qualità dello stesso attraverso degli interventi che favoriscano il recupero delle strutture esistenti e del territorio agroforestale.

L'Amministrazione del Parco ha quindi ritenuto indispensabile dare vita ad una Variante che condivida le finalità della Variante ormai decaduta e comprenda degli approfondimenti di carattere normativo e operativo a sostegno dei futuri interventi.

Alla base di quest'ultima revisione del Piano d'Area c'è la necessità di contribuire, mediante opportune forme di valorizzazione del capitale naturale paesistico e culturale esistente, a processi di trasformazione volti allo sviluppo della ricchezza e dell'aspetto occupazionale.

I documenti della Variante a suo tempo adottata sono quindi parte integrante della presente Variante.

Il territorio del Parco è istituito anche quale Zona speciale di Conservazione (ZSC) IT1120003 "Monte Fenera" ai sensi della Direttiva 92/43/CEE "Habitat" (Decreto del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare del 26/05/2017) e come tale è soggetto alla tutela

mediante misure di conservazione sito-specifiche approvate con D.G.R. n. 30-4238 del 21/11/2016 che, secondo le "Linee guida per la gestione dei Siti della Rete Natura 2000" emanate con Decreto Ministeriale 3 settembre 2002 dal Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare, possono essere integrate negli strumenti di regolamentazione e di pianificazione esistenti o in itinere.

2. PROCESSO INTEGRATO DI APPROVAZIONE DEL PIANO E VAS

Autorità procedente

Ente di gestione delle aree protette della Valle Sesia

Autorità competente per la VAS

Regione Piemonte – Direzione Ambiente, Energia e Territorio – Settore Valutazioni Ambientali e Procedure Integrate

Autorità competente per la VInCA

Regione Piemonte - Direzione Ambiente, Energia e Territorio - Settore Sviluppo sostenibile, biodiversità e aree naturali

Scoping (art. 13, c. 1 del d.lgs. 152/2006)

- Invio degli elaborati della variante di Piano di Area e del Documento tecnico preliminare per l'avvio della fase di *scoping* con nota n. 609 del 11.06.2009 del Parco Naturale del Monte Fenera ai soggetti con competenza ambientale Regione Piemonte, Arpa Piemonte, Province di Novara e di Vercelli
- Integrazioni prodotte dall'Ente di gestione del Parco naturale del Monte Fenera a seguito delle osservazioni dei soggetti competenti e elaborazione del Rapporto ambientale e della documentazione di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) (*Allegato 1*)
- Adozione da parte del Consiglio Direttivo (DC n. 14 del 28/10/2010) della Variante del Piano d'Area approvato con Deliberazione del consiglio regionale n. 487-16130 del 1/12/1992

Consultazione prevista dalla l.r. 19/2009

- Avviso di pubblicazione degli elaborati del Piano d'Area sul Bollettino ufficiale della Regione Piemonte n. 46 del 18/11/2010 e presso gli albi pretori dei Comuni del Parco e sui giornali locali,
- Presa d'atto del responsabile del procedimento di Variante del Piano d'Area che non sono pervenute osservazioni (DG n. 2 del 20/01/2011)

Valutazione (artt. 13, 14 e 15 del d.lgs. 152/2006)

- Invio degli elaborati del Piano e della documentazione di Valutazione ambientale strategica (VAS) da parte dell'Ente di gestione delle aree protette della Valle Sesia (di seguito Ente) agli uffici regionali competenti con nota prot. 1086 del 21/11/2014, ai fini dell'avvio della fase di valutazione della procedura di VAS, integrata dalla Valutazione di incidenza ai sensi dell'art. 5 del D.P.R. 357/1997, da svolgersi secondo le modalità disposte dal D. Lgs. 152/2006 così come specificate dalla D.G.R. 12-8931 del 9 giugno 2008

- Attivazione dell'Organo Tecnico Regionale (OTR) in data 16/12/2014 che ha effettuato l'istruttoria regionale per l'espressione del parere motivato; l'OTR è composto dalle Direzioni regionali competenti per materia (Ambiente, Tutela e Governo del territorio; Agricoltura; Opere pubbliche, difesa del suolo, montagne, foreste, protezione civile, trasporti e logistica; Competitività del sistema regionale) con la Direzione Ambiente Governo e Tutela del territorio quale unità organizzativa responsabile del procedimento di VAS;
- Avviso di pubblicazione degli elaborati del Piano sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte n. 51 del 18/12/2014, ai fini della consultazione prevista dalla procedura di VAS, e contestuale comunicazione di avvio della consultazione ai soggetti con competenze ambientali a formulare osservazioni. Sono pervenuti i contributi e le osservazioni da parte della Soprintendenza per i beni archeologici del Piemonte e del Museo antichità egizie e della Provincia di Vercelli. In data 28/1/2015 è stata convocata una riunione dell'OTR per la raccolta dei contributi delle strutture regionali interessate e dell'ARPA per una valutazione congiunta finalizzata all'espressione del parere motivato di VAS
- Espressione del Parere motivato di VAS con DGR del 28/05/2015 n. 21-1443, formulato ai sensi dell'articolo 15, comma 1 del D.lgs. 152/2006, contenente indicazioni e raccomandazioni descritte nella Relazione istruttoria dell'Organo tecnico regionale

Revisione (art. 15, c. 2 del d.lgs. 152/2006)

- Trasmissione da parte dell'Ente alla Regione della documentazione modificata a seguito del parere motivato con nota dell'Ente prot. 361 del 8/04/2016 (*Allegato 2*).
- Ulteriore richiesta di indicazioni e precisazioni da parte dell'OTR trasmessa all'Ente con nota prot. 15577/A16000 del 1/06/2016
- Adozione da parte del Consiglio Direttivo con Deliberazione n. 33 del 29/12/2016 degli elaborati del Piano integrati dal recepimento del parere motivato e delle ulteriori richieste di indicazioni e precisazioni dell'OTR, e trasmissione alla Regione con nota dell'Ente prot. 318 del 21/03/2017

Istruttoria regionale (l.r. 19/2009 e adeguamento al Piano Paesaggistico regionale)

- Richiesta da parte del Settore Territorio e Paesaggio della Regione Piemonte di integrazione degli elaborati del Piano mediante la predisposizione delle relazione di verifica di coerenza alla luce dell'approvazione del Piano Paesaggistico regionale con D.C.R. n. 233-35836 del 3/10/2017, avvenuta con nota prot. 4544/2018 del 13/02/2018, ns. prot.n. 239 del 14.02.2018
- L'Ente ha predisposto la Relazione di verifica di coerenza con il Ppr che è stata inviata al Settore Territorio e Paesaggio della Regione Piemonte con nota prot. 0000171 del 31/01/2020 ai fini della conclusione del procedimento di approvazione del Piano.
- Trasmissione da parte del Settore Biodiversità e aree naturali della relazione istruttoria del Piano d'Area del Parco naturale del Monte Fenera (con nota prot. 28600 dell'11/3/2021, ns prot. 524 dell'11/3/2021) che assolve
 - ai disposti dell'articolo 26 della L.r. 19/2009 in combinato disposto con gli artt. 76 e 91 bis della L.r. 56/1977 e dell'art. 69 della L.r. 13/2020 (trasmissione parere congiunto predisposto dalle strutture competenti per materia nell'ambito del procedimento di formazione del piano)

- ai disposti dell'articolo 145, comma 4, del D.lgs. 42/2004, dell'articolo 46, comma 2, delle Norme di attuazione (NdA) del Ppr e dell'articolo 8bis, comma 6 della l.r. 56/1977
 - trasmissione esito del tavolo tecnico per la valutazione del Piano d'Area in adeguamento al Ppr;

La relazione istruttoria richiedeva che il Piano fosse ulteriormente integrato per rispondere ad alcune osservazioni e esigenze di precisazioni.

- L'Ente ha provveduto a integrare gli elaborati della Variante al Piano d'area con le richieste di cui alla relazione istruttoria regionale.

- Gli elaborati definitivi sono stati illustrati ai Comuni del Parco naturale del Monte Fenera, Uffici tecnici e amministratori, nel corso di incontri tematici dedicati svolti nei giorni 15/3/2022 (Borgosesia, Valduggia), 16/3/2022 (Boca, Prato Sesia), 22/3/2022 (Cavallirio, Grignasco); i verbali degli incontri sono conservati agli atti degli uffici amministrativi dell'Ente,

- Gli elaborati definitivi della Variante al Piano d'area sono stati presentati alla Consulta per la promozione del Territorio in data 28/04/2022 per gli adempimenti di competenza, come previsto dal comma 2 dell'art. 18 bis della l.r. 19/2009; il verbale della riunione della Consulta è conservato agli atti degli uffici amministrativi dell'Ente,

- Gli elaborati definitivi della Variante al Piano d'area sono stati sottoposti alla Comunità delle Aree Protette per l'espressione del parere obbligatorio sui piani di area con il voto dei soli rappresentanti degli enti locali interessati da ciascuna area ai sensi dell'art. 18 della L.R. 19/2009 – punto 4 – lettera E). La Comunità con propria deliberazione n. 2 del 5/5/2022 ha espresso parere favorevole sulla Variante del piano d'Area del Parco naturale del Monte Fenera;

- L'Ente ha adottato con Deliberazione di Consiglio direttivo n. 12 del 26/5/2022 gli elaborati della Variante al Piano d'area in forma definitiva, ai sensi dell'art. 26, comma 4, della L.R. 19/2009;

- La Deliberazione di Consiglio direttivo n. 12 del 26/5/2022 di adozione della Variante al Piano d'area e degli elaborati in forma definitiva è stata trasmessa al Settore Sviluppo sostenibile biodiversità e aree naturali con nota prot. n. 966 dell'1/7/2022 (la competenza del Settore in materia è confluita nel Settore Pianificazione regionale per il governo del territorio);

- Il Settore Pianificazione regionale per il governo del territorio ha trasmesso la comunicazione per la conclusione dell'iter istruttorio di approvazione del piano (nota prot. 00145044 del 23/11/2022, ns prot. 1881 del 23/11/2022), da cui è emersa la necessità di

- rettificare la DC 12/2022 riportando l'elenco puntuale dei nuovi elaborati, confermati, sostituiti o abrogati, rispetto quelli del Piano d'area vigente,
- riadottare lo specifico elaborato "Relazione di verifica del Ppr", completare e aggiornare gli elaborati definitivi trasmessi,
- integrare la documentazione con la "Dichiarazione di sintesi" e introdurre un nuovo elaborato contenente le controdeduzioni con la denominazione "Relazione controdeduttiva al parere regionale del 2021";
- eliminare dai frontalini la dizione "Valutazione ambientale strategica"
- aggiornare e chiarire alcuni aspetti riguardanti i contenuti delle controdeduzioni

- L'Ente ha provveduto a integrare gli elaborati della Variante al Piano d'area e a recepire le sopra citate richieste e ha riadottato la Variante al Piano d'area e gli elaborati con deliberazione di Consiglio.

2.1 Consultazione e partecipazione

L'Ente di Gestione delle Aree protette della Valle Sesia ha costruito il nuovo strumento di pianificazione del Parco Naturale del Monte Fenera attraverso il coinvolgimento, nelle diverse fasi del procedimento di VAS del Piano, dei soggetti competenti in materia ambientale che possono influire sulle scelte della pianificazione o ne sono influenzate, del pubblico interessato.

La partecipazione dei cittadini alle politiche pubbliche rappresenta una condizione essenziale per una *governance* effettiva; l'informazione al pubblico è fondamentale al fine di garantire a tutti i soggetti interessati la possibilità di partecipare all'elaborazione di piani, programmi e politiche relative all'ambiente, promuovendo un bilanciamento tra sviluppo umano e sviluppo sostenibile.

Nello specifico sono stati individuati i seguenti soggetti con competenza ambientale:

- Provincia di Novara;
- Provincia di Vercelli;
- Comunità Montana Valsesia;
- Comune di Boca;
- Comune di Borgosesia;
- Comune di Cavallirio;
- Comune di Grignasco;
- Comune di Prato Sesia;
- Comune di Valduggia;
- Soprintendenza ai beni archeologici del Piemonte;
- Corpo Forestale dello Stato;
- ASL 13 di Novara;
- ASL 11 di Vercelli.

Consultazione in Fase di scoping

Con nota n. 609 del 11.06.2009 del Parco Naturale del Monte Fenera è stata avviata la fase preliminare di Valutazione Ambientale Strategica (*scoping*) ai sensi dell'art. 13 comma 1 del d.lgs. 152/2006 con la consultazione dei soggetti competenti in materia ambientale.

In questa prima fase sono arrivate le osservazioni di:

Provincia di Novara

Provincia di Vercelli

Arpa Piemonte

Regione Piemonte

Tenuto conto dei contributi e delle osservazioni pervenute il Consiglio Direttivo con Deliberazione n. 33 del 29/12/2016 ha adottato gli elaborati del Piano.

Consultazione in Fase di valutazione

Ai fini della consultazione prevista nell'ambito del procedimento di VAS, ai sensi dell'articolo 14, comma 3, del D.lgs. 152/2006, la proposta di Variante di Piano e la documentazione per la valutazione ambientale strategica e per la valutazione d'incidenza sono stati messi in pubblicazione sul sito web della Regione Piemonte e depositati presso l'Ufficio di Deposito Regionale per 60 giorni consecutivi a partire dal 18 dicembre 2014 (Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte n. 51 del 18/12/2014).

Al termine del periodo di consultazione sono pervenuti i contributi e le osservazioni da parte della Soprintendenza per i beni archeologici del Piemonte e del Museo antichità egizie e della Provincia di Vercelli.

Revisione

Con DGR n. 21-1443 del 28 maggio 2015 è stato espresso il parere motivato, di cui all'art. 15, comma 1, del d.lgs. 152/2006, contenente indicazioni e raccomandazioni descritte nella Relazione istruttoria dell'Organo tecnico regionale.

Il parere motivato e le osservazioni sono state oggetto di valutazione e controdeduzione, riportate in dettaglio nei capitoli 3 e 4 della presente Relazione, finalizzata alla redazione della Dichiarazione di Sintesi.

3. ESITI DELLE CONSULTAZIONI E DEL PARERE MOTIVATO (DGR n. 21-1443 28/05/2015)

La fase di valutazione della procedura di VAS si è conclusa con il parere motivato espresso con DGR n. 21-1443 del 28 maggio 2015 sulla base della relazione elaborata dall'Organo Tecnico Regionale ed allegata alla DGR quale parte integrante.

La relazione contiene osservazioni, indicazioni e raccomandazioni formulate dall'Organo Tecnico Regionale sulla base della documentazione tecnica disponibile, degli approfondimenti istruttori effettuati, delle considerazioni espresse durante le riunioni dell'OTR, dei contributi tecnici da parte delle strutture regionali coinvolte e delle osservazioni pervenute durante il periodo di consultazione.

Si dà esito e riscontro alle osservazioni negli Allegati 1 e 2 richiamati sopra.

4. ADEGUAMENTI AL PIANO DI MONITORAGGIO AMBIENTALE

L'elaborazione del Piano di Monitoraggio e controllo degli impatti ambientali significativi derivanti dall'attuazione del Piano è un'attività espressamente prevista dalla direttiva 42/2001/CE, dalla normativa nazionale e da quella regionale relativa alla Valutazione Ambientale strategica.

Il monitoraggio, attraverso la scelta di opportuni indicatori, permette di seguire nel corso degli anni l'attuazione del Piano sia relativamente agli obiettivi che si era posto sia agli effetti sulle componenti ambientali.

Si precisa che il Monitoraggio previsto per la Variante al Piano d'Area è stato rivisto ed integrato con le raccomandazioni contenute nel parere motivato rilasciato con DGR n. 21-1443 del 28 maggio 2015, così come evidenziato negli Allegati 1 e 2 richiamati sopra.

5. MISURE ADOTTATE IN MERITO AL MONITORAGGIO

Si allega il Piano di Monitoraggio rivisto ed integrato con le raccomandazioni contenute nel parere motivato rilasciato con DGR n. 21-1443 del 28 maggio 2015, nel quale sono contenute le misure adottate in merito al monitoraggio ambientale (*Allegato 3*)

6. APPROVAZIONE

Con Deliberazione della Giunta Regionale n. 4-8365 del 29 marzo 2024, pubblicata sul BUR n. 14 del 4 aprile 2024, è stata approvata la variante del Piano d'Area del Parco Naturale del Monte Fenera.