

Informazioni sulle consultazioni e sulla partecipazione al processo di VAS ai sensi dell'art. 6 della Direttiva 2001/42/CE

In questa relazione vengono presentate le attività svolte al fine di assolvere gli obblighi di consultazione e partecipazione definiti dall'art. 6 della Direttiva 2001/42/CE illustrando, in dettaglio, le fasi, i soggetti, le modalità e i tempi predisposti per garantire l'adeguato svolgimento del processo.

Tali attività si inseriscono nel quadro delle iniziative generali stabilite ed assunte per la partecipazione del partenariato socio-economico ed istituzionale al processo di programmazione. L'attuazione di questo adempimento è stata condizionata da una parte dall'elevato numero di soggetti e di autorità da coinvolgere, dall'altra dai tempi decisionali ristretti. Trattandosi infatti di un programma di cooperazione territoriale transfrontaliera che coinvolge aree di confine tra Stati, le consultazioni sono state effettuate direttamente su tutto il territorio transfrontaliero interessato.

Per agevolare il processo è stato istituito un Gruppo Tecnico Ambiente (GTA), costituito dai rappresentanti delle Autorità Ambientali (AA) regionali e coordinato, nell'ultima fase, dall'Autorità Ambientale della Regione Piemonte.

La consultazione, che rappresenta un momento fondamentale nell'intera procedura di VAS, interessa, in varie misure, tutti gli steps previsti per l'applicazione della VAS, dall'analisi e valutazione ambientale, all'adozione e infine all'attuazione e gestione del programma.

1. Le fasi individuate per la consultazione, la partecipazione e l'informazione

Per il Programma Operativo (PO) cooperazione territoriale transfrontaliera il processo integrato di valutazione ambientale e programmazione può essere suddiviso in tappe, corrispondenti a specifiche fasi della programmazione e collegate a precisi momenti di partecipazione, consultazione e informazione delle Autorità con Competenza Ambientale (ACA) e del pubblico interessato. In particolare possono essere individuate tre fasi:

1. la fase di definizione e specificazione dell'ambito di influenza e della portata delle informazioni da includere nel rapporto ambientale, collegata alla fase di impostazione ed avvio del processo di programmazione, in cui sono individuati i soggetti rilevanti da coinvolgere e consultate le ACA su un documento preliminare (fase di scoping)
2. la fase di elaborazione del rapporto ambientale, connessa ai lavori di preparazione della bozza di proposta del PO, nel quale è contenuta la descrizione del contesto ambientale e territoriale, la valutazione dei possibili effetti del programma sull'ambiente e un'indicazione delle misure di monitoraggio
3. la fase decisionale finale che, alla luce delle risultanze del processo di consultazione e partecipazione anche sui temi ambientali, porta all'approvazione della proposta di PO ed alla definizione dei documenti per l'informazione circa la decisione, cioè la dichiarazione di sintesi, e per il monitoraggio delle fasi di attuazione.

Il processo di approvazione definitiva del PO prosegue con il negoziato con la Commissione Europea, durante il quale si tiene conto anche dell'adeguatezza e completezza delle valutazioni ambientali effettuate e della misura in cui tali valutazioni hanno indirizzato il processo decisionale, oltre che dell'efficacia del processo di partecipazione e consultazione.

Una volta che il PO viene definitivamente approvato si passa alla fase di attuazione durante la quale sono specificati e resi operativi i criteri individuati per la valutazione e selezione delle attività da finanziare e precisate le misure previste per il monitoraggio ambientale che devono essere inserite nella più ampia attività di monitoraggio del PO.

2. I soggetti individuati

Per la partecipazione al processo di VAS sono state individuate le autorità con competenza ambientale e il pubblico interessato.

Al fine di agevolare la fase di consultazione è stato istituito un GTA, costituito dai rappresentanti delle Autorità Ambientali regionali e coordinato, nell'ultima fase, dall'Autorità Ambientale della Regione Piemonte. Il GTA si è riunito periodicamente supportando la cellula di coordinamento del programma e apportando contributi all'elaborazione del programma e del Rapporto Ambientale (RA).

Ciascuna Autorità Ambientale regionale ha poi avviato la consultazione, chiedendo alle ACA e al pubblico interessato del proprio territorio regionale, di esprimere pareri e osservazioni sui documenti di programmazione e sul rapporto ambientale e relativi allegati¹.

Le strutture individuate per la consultazione sono state le seguenti:

ITALIA

Regione Piemonte

Direzioni regionali con competenza in materia ambientale:

- Direzione Tutela e Risanamento Ambientale – Programmazione – Gestione Rifiuti
- Direzione Economia Montana e Foreste
- Direzione Pianificazione e Gestione Urbanistica
- Direzione Turismo-Sport-Parchi
- Direzione Difesa del Suolo
- Direzione Pianificazione delle Risorse Idriche
- Direzione Opere Pubbliche
- Direzione Trasporti
- Direzione Beni culturali

Enti locali e associazioni istituzionali con competenze in materia ambientale:

- Provincia di Torino
- Provincia di Cuneo
- ANCI Piemonte
- UNCEM Piemonte
- Parco Nazionale Gran Paradiso

Altre Autorità

- MIBAC - Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici del Piemonte
- Autorità di Bacino del Fiume Po
- Comando Regionale del Corpo forestale

¹ In allegato sono riportate le osservazioni pervenute alle AA regionali

Regione Val d'Aosta

Strutture interne all'amministrazione regionale

- Dipartimento territorio, ambiente e risorse idriche:
 - Servizio promozione progetti di pianificazione territoriale
 - Servizio gestione risorse e demanio idrico
 - Servizio opere idrauliche
 - Servizio sistemazioni idrauliche e dei dissesti di versante
 - Ufficio Tutela dell'Ambiente
 - Direzione ambiente: Servizio valutazione impatto ambientale
 - Direzione urbanistica
 - Direzione tutela del territorio:
- Dipartimento soprintendenza per i beni e le attività culturali
 - Direzione tutela beni paesaggistici e architettonici:
- Dipartimento risorse naturali e corpo forestale
 - Direzione flora, fauna, caccia e pesca
 - Servizio aree protette
 - Direzione foreste
- Dipartimento agricoltura:
 - Direzione produzioni vegetali, agriturismo e servizi fitosanitari
- Dipartimento sanità, salute e politiche sociali:
 - Direzione salute
 - Servizio igiene e sanità pubblica, veterinaria e degli ambienti di lavoro
- Dipartimento industria, artigianato ed energia
 - Direzione energia
 - Servizio per l'attuazione del piano energetico

Altri Enti

- Rappresentante del CPEL per Comuni, Comunità montane e Bacino Imbrifero Montano della Dora Baltea
- Rappresentante dell'ARPA Valle d'Aosta
- Rappresentante dell'USL Valle d'Aosta
- Ente Parco Nazionale del Gran Paradiso
- Ente Parco naturale del Mont Avic

Regione Liguria

Il Dipartimento Ambiente della Regione Liguria ha individuato i propri Settori/Servizi/Uffici, sottoelencati come competenti circa i pertinenti aspetti ambientali:

- Staff del dipartimento e affari giuridici
- Staff tecnico del dipartimento
- Tutela dall'inquinamento atmosferico
- Energia
- Gestione integrata dei rifiuti
- Piani e progetti di bonifica ambientale
- Valutazione impatto ambientale
- Attività estrattive

- Assetto del territorio
- Ecosistema costiero
- Tutela biodiversità
- Ciclo integrato e gestione delle risorse idriche

Nell'ambito delle riunioni di partenariato regionale sono stati coinvolti sulle tematiche correlate alla VAS, attraverso la struttura Affari Comunitari e Relazioni Internazionali, numerosi soggetti, tra i quali:

- Unione Regionale Province Liguri (URPL)
- Unione Nazionale Comuni e Comunità Enti Montani (UNCCEM)
- Associazione Nazionale Comuni Italiani (ANCI)
- Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente Ligure (ARPAL)
- coordinamento Parchi liguri
- Rappresentanti di province, comuni (compresi i 4 capoluogo) e comunità montane
- Rappresentanti di numerosi dipartimenti e strutture regionali
- Autorità Portuali
- Liguria International e Antenna Europe Direct
- Università di Genova
- FILSE
- Unioncamere insieme alle 4 Camere di Commercio
- Gruppi di Azione Locale
- Istituto di storia della cultura materiale
- ARTE
- Datasiel

3. Le modalità e i tempi per la partecipazione

Il GTA ha definito le modalità e i tempi per la partecipazione individuando i momenti fondamentali per la consultazione². Le ACA sono state invitate ad esprimersi, in fase di scoping, per definire i contenuti del RA ed il livello di dettaglio delle informazioni, e prima dell'approvazione del PO, per valutare la proposta di programma ed il rapporto ambientale, al fine di garantire l'integrazione della componente ambientale e di assicurare la prevenzione, mitigazione o, eventualmente, la compensazione dei possibili effetti ambientali negativi.

Tabella 1 Schema delle attività di consultazione, partecipazione ed informazione realizzate dal GTA

Data	Soggetti consultati	Oggetto della consultazione	Modalità di consultazione
20/09/06	AdG, IRES, estensore del PO, STC	Procedura di VAS	Riunione
28/09/06	AdG, IRES (estensore del RA), estensore del PO, STC	- Completamento della procedura di VAS - Attivazione GTA	Riunione
13/10/06	GTA	Procedura VAS	Invio comunicazione dall'AdG
18/10/06	GTA	Progetti strategici	Comunicazione Tavoli tematici del CdR
23/10/06	GTA	Osservazioni su PO e RA (in vista della riunione del GTA del 24/10)	Comunicazione AA Rhones-Alpes
24/10/06	GTA, AdG	- Procedura di VAS - Convocazione GTA - Presentazione RA (da parte di IRES) - Predisposizione linee guida sulla procedura VAS (da parte dell'AA Piemonte)	GTA
15/01/07	GTA, AdG	Osservazioni AA Piemonte su PO e RA	Comunicazione AA
18/01/07	GTA	Fase di consultazione della procedura VAS	Comunicazione AA Piemonte
19/01/07	AdG e GTA	Osservazioni AA PACA su PO	Comunicazione AA PACA
22/01/07	GTA e AdG	Fase di consultazione della procedura VAS	Comunicazione AA Piemonte
14/02/07	GTA	Avviso dell'inizio della consultazione	Comunicazione AA Piemonte
14/02/07	AdG	Richiesta di inserimento nel PO del paragrafo sulle AA	Comunicazione AA Piemonte
20/02/07	GTA, AdG	Avvio delle consultazioni sul sito del programma Alcotra all'indirizzo: http://www.interreg-alcotra.org/ (fino al 06/04/07)	Comunicazione del STC

²Vedi le linee guida elaborate dall'AA della Regione Piemonte "Attività relative all'applicazione della Direttiva VAS ai PO cooperazione territoriale europea transfrontaliera" - settembre 2006

Tabella 2 Schema delle attività di consultazione, partecipazione ed informazione realizzate dalla Regione Piemonte

Data	Soggetti consultati	Oggetto della consultazione	Modalità di consultazione
18/10/06	AdG	Individuazione ACA (in previsione della seduta del GTA del 24/10)	Comunicazione
23/10/06	Settori della Direzione “Tutela e Risanamento Ambientale, Programmazione Gestione Rifiuti” della Regione Piemonte	Progetti strategici	Riunione
31/10/06	ACA	Avviso di designazione delle ACA	Comunicazione
13/11/06	AA Piemonte	Proposta di Progetti strategici del Settore Grandi Rischi Industriali – Regione Piemonte	Riunione
15/11/06	AA PACA	Proposta di Progetti strategici del Settore Grandi Rischi Industriali - Regione Piemonte	Riunione
20/02/07	ACA	Avviso della consultazione e inoltro documenti (fino al 20/03/07, successivamente prorogato al 06/04/07)	Comunicazione
27/02/07	ACA	Consultazione PO, analisi stato ambiente e RA (fino al 20/03/07, successivamente prorogato al 06/04/07)	Comunicazione

Tabella 3 Schema delle attività di consultazione, partecipazione ed informazione realizzate dalla Regione Valle d'Aosta

09/11/06	AdG, AA	Convocazione riunione delle A.A in data 15/11/06	Comunicazione
15/11/06	AdG, AA	- Individuazione delle Autorità ambientali per i PO di cooperazione - Definizione bozza di deliberazione di Giunta - Richiesta invio modifiche alla bozza di deliberazione entro il 01/12/06	Riunione
01/12/06	AdG, AA	Scadenza invio osservazioni	
15/12/06	AA	Individuazione con D.G. n. 3942 delle Autorità ambientali di riferimento	
09/01/07	AdG, AA	Definizione delle procedure di consultazione	Riunione
17/01/07	Partner istituzionali ed economico sociali	Inserimento sintesi del P.O. sul sito regionale http://notes1.regione.vda.it/dbweb/dpl/DPLtab.nsf/WebPage/NPDocRegionali_i?OpenDocument&L=i& ai fini della concertazione con le parti economico sociali con contestuale invio via mail di nota di richiesta invio informazioni	
23/01/07	ACA, Direzioni competenti in materia ambientale, Partner istituzionali ed economico sociali. AdG, AA	Politica di coesione ed incontro con le parti economico sociali, associazioni ambientali	Seminario
02/02/07	ACA, direzioni competenti in materia ambientale	Esame delle ACA e delle direzioni ambientali del rapporto di scoping per il PO	
02/02/07	Partner istituzionali ed economico sociali	Invio Rapporto ambientale preliminare con richiesta di formulare osservazioni.	Comunicazione e inoltro materiale
23/02/07	Partner istituzionali ed economico sociali	Scadenza invio osservazioni del partenariato	

Tabella 4 Schema delle attività di consultazione, partecipazione ed informazione realizzate dalla Regione Liguria

Data	Soggetti consultati	Oggetto della consultazione	Modalità di consultazione
18/10/06	Rappresentanti di Province, Comuni e Comunità montane Università di Genova, FILSE, Gruppi di Azione Locale, Istituto di storia della cultura materiale ARTE, Datasiel, Rappresentanti di numerose strutture regionali	Obiettivi strategici ed Assi prioritari Programma Contenuti del Rapporto Ambientale	Riunione con il partenariato regionale (50 partecipanti)
18/12/06	Dipartimento Ambiente: - Staff del dipartimento e affari giuridici - Staff tecnico del dipartimento - Energia - Gestione integrata dei rifiuti - Piani e progetti di bonifica ambientale - Valutazione impatto ambientale - Attività estrattive - Assetto del territorio - Ecosistema costiero - Tutela biodiversità - Ciclo integrato e gestione delle risorse idriche	Programma	Riunione con le Strutture del Dipartimento
31/01/07	URPL con le 4 Province liguri, Unioncamere insieme alle 4 Camere di Commercio, i 4 comuni capoluogo insieme ad ANCI, le Comunità Montane attraverso l'Uncem Liguria, le 3 Autorità Portuali, i 2 uffici Antenna Europe Direct ed altri enti (l'Università di Genova, Liguria International, FILSE, il GAL, Arpal, In Liguria, coordinamento Parchi liguri)	Programma Rapporto ambientale	Riunione con il partenariato regionale (56 partecipanti)
02/10/06 09/10/06 13/10/06 17/10/06 19/10/06 23/10/06 25/10/06 07/11/06 15/11/06 20/11/06 21/11/06 27/11/06 04/12/06 05/12/06 12/12/06 29/03/07	tecnici ed amministratori delle PA	Programmazione Comunitaria 2007 - 2013	Incontri informativi e di confronto

08/05/07	Dipartimento Ambiente: - Staff del dipartimento e affari giuridici - Staff tecnico del dipartimento - Tutela dall'inquinamento atmosferico - Energia - Gestione integrata dei rifiuti - Piani e progetti di bonifica ambientale - Valutazione impatto ambientale - Attività estrattive - Assetto del territorio - Ecosistema costiero - Tutela biodiversità - Ciclo integrato e gestione delle risorse idriche	Consultazioni su VAS e PO	Riunione
----------	--	---------------------------	----------

4. Le attività di consultazione e partecipazione nelle successive fasi di programmazione

Il processo di VAS, non deve ritenersi concluso con l'approvazione del Programma, poiché deve necessariamente accompagnare le eventuali variazioni che questo può subire a seguito del negoziato. Pertanto le attività di consultazione e di partecipazione dovranno accompagnare i successivi momenti previsti dalla programmazione. A tal fine che il GTA organizzerà eventuali ulteriori consultazioni con le autorità con competenza ambientale e con il pubblico interessato, in modo tale da garantire che la precisazione degli obiettivi operativi del PO sia accompagnata da approfondimenti che possano tenere conto anche di eventuali specificazioni territoriali delle azioni.

Allegato 1. Osservazioni pervenute all'AA della Regione Piemonte

DATA	OGGETTO	REFERENTE
28/02/07 Comunicazione ANCI	Nello schema proposto di valutazione dei progetti (pag. 76) del RA non sono presi in considerazione i possibili impatti derivanti da inquinamento acustico e elettromagnetico. Si ritiene importante considerare anche questi due fattori di impatto durante la fase di valutazione	Ing. Laura Ribotta al n. tel. 011.4423077 o all'indirizzo e-mail laura.ribotta@comune.torino.it
15/03/2007 Comunicazione Provincia di Cuneo Settore Tutela Ambiente	PROGRAMMA OPERATIVO Pag. 20 suolo -non si fa cenno all'allevamento suinicolo molto presente nel territorio del cuneese Pag. 42 tra i temi strategici di interesse comune dell'obiettivo globale, si suggerisce d'inserire anche: "fronteggiare e prevenire la crisi idrica promuovendo azioni di risparmio e riutilizzo idrico a livello individuale, pubblico ed aziendale" da riprendere anche a pag. 50 nell'Obiettivo Strategico 2 nell'Asse Prioritario 2 Protezione e gestione del territorio Pag. 60 nella tabella relativa all'asse prioritario 2 inserire alla voce "acqua" la parte evidenziata in grassetto	Ing Cavallo Fabrizio (Dirigente Area del Territorio)

Allegato 2. Osservazioni pervenute all'AA della Regione Valle d'Aosta

Analisi Ambientale

21/03/2007	Pag 53 precisare che il parco naturale Mont-Avic è stato ampliato nel 2003 sino a comprendere l'alta valle di Champorcher	M. Bocca (Parco del Mont Havic parc.avic@libero.it)
------------	---	---

Rapporto Ambientale versione 20/2/07

DATA	OGGETTO	PROPONENTE
21/03/2007	A pag 7 inserire fra gli spazi naturali sensibili anche le oasi xerothermiche endoalpine	M. Bocca (Parco del Mont Havic parc.avic@libero.it)
21/03/2007	A pag 11 aggiungere fra i fattori di debolezza: entità e stagionalità delle captazioni da corsi d'acqua	M. Bocca (Parco del Mont Havic parc.avic@libero.it)
21/03/2007	A pag 64 (biodiversità) non "censimenti", ma "monitoraggio di specie o gruppi di specie" (anche in tabella a pag 65	M. Bocca (Parco del Mont Havic parc.avic@libero.it)
21/03/2007	A pag 65 (biodiversità-aree protette) aggiungere "% tutelata"	M. Bocca (Parco del Mont Havic parc.avic@libero.it)

Alla Regione Liguria non sono arrivate osservazioni tranne un cenno dalle Province che ribadivano la loro volontà/disponibilità ad assumere un ruolo proattivo nelle fasi attuative.

Per la **parte francese** coinvolta dal Programma (Dipartimenti della Haute-Savoie, della Savoie, delle Haute-Alpes, delle Alpes-de-Haute-Provence e delle Alpes-Maritimes) la consultazione delle ACA e del pubblico interessato è avvenuta secondo le seguenti modalità:

- sul sito della Prefettura della Regione Rhone-Alpes dal 28 febbraio al 28 marzo 2007;
- sul sito della Prefettura della Regione PACA dal 2 marzo al 2 aprile 2007;
- sui siti delle rispettive Prefetture di Dipartimento delle due Regioni durante gli stessi periodi di cui sopra.

Non è pervenuta nessuna osservazione né sul PO né sul RA (nota del 25.06.07 del Segretario Generale per gli Affari regionali della Prefettura di Marsiglia all’Autorità di Gestione ed all’Autorità Ambientale di coordinamento).